



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 29. rujna 2017.
(OR. en)

12671/17

FREMP 99
JAI 847
COHOM 103
POLGEN 125
AUDIO 103
DIGIT 196

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Br. preth. dok.:	12112/17
Predmet:	Neslužbeni dokument predsjedništva za sastanak Vijeća (opći poslovi) koji će se održati 17. listopada 2017. – godišnji dijalog o vladavini prava

Za delegacije se u prilogu nalazi neslužbeni dokument predsjedništva za raspravu na sastanku Vijeća za opće poslove koji će se održati 17. listopada 2017.



Vijeće za opće poslove, 17. listopada 2017.

Dijalog o vladavini prava

**Neslužbeni dokument estonskog predsjedništva
„Medijski pluralizam i vladavina prava u digitalnom dobu”**

Uvod

Zaključcima Vijeća i država članica iz prosinca 2014. o osiguranju poštovanja vladavine prava uspostavlja se **godišnji dijalog o vladavini prava** u okviru Vijeća za opće poslove.

Prvi dijalog održan je 17. studenoga 2015. u okviru Vijeća za opće poslove tijekom luksemburškog predsjedništva, a **drugi** 24. svibnja 2016. za vrijeme nizozemskog predsjedništva.

Ocjenom stečenog iskustva, koju je slovačko predsjedništvo provelo 15. studenoga 2016. u okviru Vijeća za opće poslove, potvrđeno je da države članice žele nastaviti i jačati dijalog.





Treći dijalog o vladavini prava

Sloboda i pluralizam medija ključni su preduvjeti i osnovno jamstvo za ispravno funkcioniranje demokracija. Sloboda izražavanja, sloboda medija i pluralizam medija sadržani su u Povelji EU-a o temeljnim pravima i spadaju u glavne temeljne demokratske vrijednosti na kojima se temelji Europska unija.

Nadovezujući se na godišnji kolokvij o temeljnim pravima Europske komisije o medijskom pluralizmu i demokraciji iz 2016., predsjedništvo bi željelo pozvati ministre da istraže **posebne izazove za medijski pluralizam i vladavinu prava koje je donijelo digitalno doba.**





Otvorenost digitalnih platformi i interneta olakšava participativnu, transparentnu i učinkovitu demokraciju. No istodobno je, u novom okružju konvergiranih medija, digitalno doba povećalo i **izazove u pogledu temeljnih prava, demokracije i vladavine prava**, jer se širenjem netočnih i neistinitih vijesti putem društvenih medija i interneta može negativno utjecati na povjerenje u medije te kvalitetu političke rasprave o pitanjima koja su ključna za demokratska društva. Masovno digitalno dezinformiranje može naštetiti političkom djelovanju dobro informiranih građana, što je temelj demokracije. Gubitak povjerenja u medije umanjuje ujedno sposobnost medija da ispune svoju ulogu u pozivanju država, EU-a i privatnih aktera na odgovornost i tako doprinesu podupiranju vladavine prava. U vrijeme kada mnogi građani, a osobito mlađi, **sve više** upotrebljavaju **internet i društvene mreže** kao glavni izvor novosti, ključno je osigurati pluralističke, neovisne i kvalitetne informacije kao preduvjet za održavanje povjerenja u medije, a isto je tako važno moći razlikovati točne i pouzdane informacije od onih koje to nisu.

Kako bi se održala rasprava o tom zahtjevnom pitanju, estonsko predsjedništvo je 12. srpnja 2017. u Bruxellesu organiziralo **neformalan stručni seminar** na temu medijskog pluralizma i vladavine prava u digitalnom dobu. Na seminaru su se okupili predstavnici država članica EU-a, institucija EU-a, Agencije EU-a za temeljna prava, Vijeća Europe, novinara i medijskih kuća, civilnog društva te akademske zajednice. Sažetak seminara može se pronaći u dokumentu 12112/17.





Sudionici su **tijekom seminara** raspravljali o tome što različiti akteri, poput država članica, institucija EU-a, nevladinih organizacija i medijskih poduzeća, mogu učiniti kako bi se osigurala vjerodostojnost informacija, povjerenje u medije i točno informirana politička rasprava u digitalnom dobu. Važnost **pluralističkih, neovisnih i pouzdanih medija** kao čuvara i nadzornika demokracije i vladavine prava ne može se podcijeniti. Ako se izgubi povjerenje u medije, sposobnost medija da ispune tu ključnu ulogu mogla bi biti ugrožena. Na seminaru je istaknuto da, iako su izazovi višestruki i zahtijevaju nove pristupe, cenzura nije prihvatljiva. Sudionici su istaknuli da zakonodavci, novinari, izdavači i internetski posrednici imaju zajedničku odgovornost, ali i građani kao korisnici informacija. Više govornika napomenulo je da se zakonodavstvom ili samoregulacijom ne može sve regulirati. Medijska pismenost od rane dobi, ali i među odraslima, ključna je kako bi korisnici informacija mogli utvrditi lažne ili obmanjujuće informacije, ali i shvatiti izvore i razloge širenja lažnih vijesti.





Predsjedništvo bi tijekom trećeg dijaloga o vladavini prava željelo dodatno raspravljati o tim temama na temelju sljedećih pitanja:

- Pitanje 1.:** Što smatrate najvećim izazovom za vladavinu prava, demokraciju i temeljna prava u digitalnom dobu i u novome medijskom okružju? Molimo da podijelite svoje iskustvo o tome kako bi se ti izazovi mogli riješiti.
- Pitanje 2.:** Što države članice mogu učiniti kako bi podržale novinare, izdavače i internetske posrednike u jamčenju kvalitete novinarstva i pouzdanosti objavljenih informacija? Navedite bilo koji izazov i najbolju praksu na nacionalnoj razini.
- Pitanje 3.:** Medijska pismenost ima odlučujuću ulogu u održavanju povjerenja u medije jer čitateljima, slušateljima i gledateljima omogućuje da razlikuju pouzdane od nepouzdanih izvora informacija. Koju ulogu imaju države članice kako bi građani EU-a svih dobnih skupina imali dovoljno vještina u području medijske pismenosti?

Organizacija dijaloga

Nakon uvoda predsjedništva i direktora Agencije EU-a za temeljna prava Komisija i države članice bit će pozvane da podijele svoja razmišljanja na temelju ta tri pitanja. Predsjedništvo će nakon rasprave sastaviti **zaključke predsjedništva**.





Predsjedništvo će u suradnji sa svojim partnerima u triju proslijediti zaključke predsjedništva relevantnim pripremnim tijelima Vijeća na daljnje razmatranje. Poduzimanje daljnjih koraka razmotrit će se kada Vijeće ponovno ocjeni dijalog o vladavini prava do kraja 2019.

