



Bruxelles, den 29. september 2017
(OR. en)

12671/17

**FREMP 99
JAI 847
COHOM 103
POLGEN 125
AUDIO 103
DIGIT 196**

NOTE

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	12112/17
Vedr.:	Nonpaper fra formandskabet til samlingen i Rådet (almindelige anliggender) den 17. oktober 2017 – Den årlige dialog om retsstatsprincippet

I bilaget følger til delegationerne formandskabets nonpaper til drøftelse på samlingen i Rådet (almindelige anliggender) den 17. oktober 2017.



Rådet (almindelige anliggender), den 17. oktober 2017

Dialog om retsstatsprincippet

Nonpaper fra det estiske formandskab

"Mediernes pluralisme og retsstatsprincippet i den digitale tidsalder"

Indledning

Rådets og medlemsstaternes konklusioner fra december 2014 om sikring af overholdelsen af retsstatsprincippet **etablerer en årlig dialog om retsstatsprincippet** i Rådet (almindelige anliggender).

Den **første** dialog fandt sted den 17. november 2015 under det luxembourgske formandskab og den **anden** den 24. maj 2016 under det nederlandske formandskab i Rådet (almindelige anliggender).

Den **evaluering af erfaringerne**, der blev foretaget af det slovakiske formandskab i Rådet (almindelige anliggender) den 15. november 2016, bekræftede, at medlemsstaterne ønsker at fortsætte og styrke dialogen.





Tredje dialog om retsstatsprincippet

Mediefrihed og mediernes pluralisme er forudsætninger og vigtige garantier for velfungerende demokratier. Ytringsfrihed, mediefrihed og mediernes pluralisme er nedfældet i EU's charter om grundlæggende rettigheder og er blandt de centrale grundlæggende demokratiske værdier, som Den Europæiske Union bygger på.

Som opfølgning på og med udgangspunkt i Europa-Kommissionens årlige kollokvium i 2016 om grundlæggende rettigheder vedrørende mediernes pluralisme og demokrati vil formandskabet gerne opfordre ministrene til at undersøge de **specifikke udfordringer for mediernes pluralisme og retsstatsprincippet som følge af den digitale tidsalder**.





De åbne digitale platforme og internettet fremmer et deltagerorienteret, gennemsigtigt og effektivt demokrati. Men samtidig har den digitale tidsalder i det nye konvergerende mediemiljø også forstærket **udfordringerne for de grundlæggende rettigheder, demokratiet og retsstatsprincippet**, eftersom spredning af upræcise og usande nyheder via de sociale medier og internettet kan have en negativ indvirkning på tilliden til medierne og kvaliteten af den politiske debat om spørgsmål, der er afgørende for demokratiske samfund. Digital misinformation i massivt omfang kan underminere grundlaget for demokratier: det politiske engagement blandt velinformerede borgere. Tab af tillid til medierne underminerer også mediernes evne til at opfylde deres rolle som dem, der drager stater, EU og private aktører til ansvar og derved bidrager til håndhævelse af retsstatsprincippet. I en tid, hvor mange, især yngre borgere, **i stigende grad** anvender **internettet og sociale netværk** som deres primære kilde til nyheder, er det afgørende at sikre pluralistiske og uafhængige oplysninger af høj kvalitet som forudsætning for at bevare tilliden til medierne, men det er også vigtigt at være i stand til at skelne mellem, hvilke oplysninger der er og ikke er nøjagtige og pålidelige.

For at drøfte denne udfordring afholdt det estiske formandskab den 12. juli 2017 et **uformelt ekspertseminar** i Bruxelles om mediernes pluralisme og retsstatsprincippet i den digitale tidsalder. Seminaret samlede repræsentanter for EU's medlemsstater, EU-institutionerne, EU's Agentur for Grundlæggende Rettigheder, Europarådet, journalister og medievirksomheder, civilsamfundet og den akademiske verden. Et resumé af seminaret findes i dokument 12112/17.





På seminaret drøftede deltagerne, hvad forskellige aktører – f.eks. medlemsstaterne, EU-institutionerne, NGO'er og medievirksomheder – kan gøre for at sikre troværdige oplysninger, tillid til medierne og en præcist informeret politisk debat i den digitale tidsalder. Betydningen af **pluralistiske, uafhængige og troværdige medier** som demokratiets og retsstatsprincippets vogter og vagthund kan ikke undervurderes. Hvis tilliden til medierne går tabt, kan mediernes evne til at spille denne afgørende rolle blive undergravet. Seminaret fremhævede, at udfordringerne er mange og kræver nye tilgange, men at censur klart er en grænse, der ikke må overskrides. Deltagerne fremhævede det fælles ansvar, der påhviler lovgivere, journalister, forlæggere og internetformidlere, men også borgerne som forbrugere af oplysninger. En række talere påpegede, at ikke alt kan reguleres ved lov eller selvregulering. Mediekendskab fra en tidlig alder, men også blandt voksne, er afgørende for, at forbrugere af oplysninger kan identificere falske eller vildledende oplysninger og også kan forstå motiverne og kilderne bag falske nyheder.





Formandskabet ønsker at drøfte disse spørgsmål yderligere under tredje dialog om retsstatsprincippet på grundlag af følgende spørgsmål:

Spørgsmål 1: Hvad ser du som de alvorligste udfordringer for retsstatsprincippet, demokratiet og de grundlæggende rettigheder i den digitale tidsalder og i det nye mediemiljø? Du er velkommen til at dele dine erfaringer med, hvordan disse udfordringer kan tackles.

Spørgsmål 2: Hvad kan medlemsstaterne gøre for at bistå journalister, forlæggere og internetformidlere med at sikre kvaliteten af journalistikken og troværdigheden af de oplysninger, der offentliggøres? Du er velkommen til at dele nationale udfordringer og bedste praksis.

Spørgsmål 3: Mediekendskab spiller en afgørende rolle for at bevare tilliden til medierne ved at sætte læsere, lyttere og seere i stand til at skelne mellem pålidelige og upålidelige informationskilder. Hvilken rolle spiller medlemsstaterne med hensyn til at sikre, at EU-borgere i alle aldre har tilstrækkelige færdigheder inden for mediekundskab?

Tilrettelæggelse af dialogen

Efter en introduktion fra formandskabet og direktøren for EU's Agentur for Grundlæggende Rettigheder vil Kommissionen og medlemsstaterne blive opfordret til at udveksle synspunkter på grundlag af de tre spørgsmål. Efter drøftelserne vil formandskabet udarbejde **formandskabets konklusioner**.





Formandskabet vil i samarbejde med sine tre partnere fremsende formandskabets konklusioner til de relevante forberedende organer i Rådet til yderligere overvejelse. Der kan overvejes en yderligere opfølgning, når Rådet foretager en fornyet evaluering af dialogen om retsstatsprincippet inden udgangen af 2019.

