



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 29 септември 2017 г.
(OR. en)

12671/17

FREMP 99
JAI 847
COHOM 103
POLGEN 125
AUDIO 103
DIGIT 196

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ предх. док.:	12112/17
Относно:	Нон-пейпър на председателството за заседанието на Съвета (Общи въпроси) на 17 октомври 2017 г. — Годишен диалог относно принципите на правовата държава

Приложено се изпраща на делегациите нон-пейпър на председателството за обсъждане по време на заседанието на Съвета по общи въпроси на 17 октомври 2017 г.



**Съвет по общи въпроси, 17 октомври 2017 г.
Диалог относно принципите на правовата държава**

**Нон-пейпър на естонското председателство
„Плурализъм на медиите и принципите на правовата държава в ерата на цифровите
технологии“**

Въведение

Със заключенията на Съвета и на държавите членки от декември 2014 г. относно гарантиране на спазването на принципите на правовата държава в рамките на Съвета (Общи въпроси) се **установява ежегоден диалог относно принципите на правовата държава.**

Първият диалог в Съвета (Общи въпроси) се проведе на 17 ноември 2015 г. по време на люксембургското председателство, а **вторият** — на 24 май 2016 г. в рамките на нидерландското председателство.

Оценката, извършена от словашкото председателство на Съвета (Общи въпроси) на 15 ноември 2016 г., потвърди, че държавите членки желаят да продължат и активизират този диалог.





Трети диалог относно принципите на правовата държава

Свободата и плурализмът на медиите са предпоставки и основни гаранции за правилно функциониращи демокрации. Свободата на изразяване, свободата и плурализмът на медиите са заложили в Хартата на основните права на ЕС, и са сред основните демократични ценности, на които е основан Европейският съюз.

Като последващо действие и въз основа на годишния колоквиум за основните права, проведен от Европейската комисия през 2016 г., който беше посветен на плурализма на медиите и демокрацията, председателството би желало да прикани министрите да разгледат **специфичните предизвикателства, стоящи пред плурализма на медиите и принципите на правовата държава, породени от ерата на цифровите технологии.**



Отвореността на цифровите платформи и на интернет улеснява ефективната демокрация на участието в условията на прозрачност. Същевременно, в условията на новата интегрирана медийна среда ерата на цифровите технологии задълбочи **предизвикателствата в областта на основните права, демокрацията и правовата държава**, тъй като разпространението на неточни и неверни новини чрез социалните медии и интернет може да се отрази отрицателно на доверието в медиите и на качеството на политическия дебат по ключови за демократичните общества въпроси. Масовата дезинформация чрез цифровите технологии може да подрони основите на демокрацията: политическата ангажираност на добре информирани граждани. Загубата на доверие в медиите подкопава и тяхната способност да изпълняват ролята си в търсенето на отговорност от държавите, ЕС и частния сектор, с което да допринасят за утвърждаването на принципите на правовата държава. Във време, когато много хора, и особено по-младите граждани, **все повече** използват **интернет и социалните мрежи** като основен източник на новини, от решаващо значение е да се осигури плуралистична, независима и качествена информация като предпоставка за поддържане на доверието в медиите, като същевременно е също толкова важно да може да се прави разлика между това коя информация е точна и надеждна и коя не е.

За обсъждане на това предизвикателство, на 12 юли 2017 г. естонското председателство организира в Брюксел **неофициален експертен семинар** относно плурализма на медиите и принципите на правовата държава в ерата на цифровите технологии. В семинара взеха участие представители на държавите — членки на ЕС, институциите на ЕС, Агенцията на ЕС за основните права, Съвета на Европа, журналисти и медийни дружества, гражданското общество и академичните среди. Резюме на семинара е поместено в документ 12112/17.





По време на семинара участниците обсъдиха какво различните участници, например държавите членки, институциите на ЕС, неправителствените организации и медийните дружества — биха могли да направят, за да гарантират надеждността на информацията, доверието в медиите и основан на точна информация политически дебат в ерата на цифровите технологии. Значението на **плуралистичните, независими и надеждни медии** като пазител и гарант на демокрацията и принципите на правовата държава не може да се подценява. Ако доверието в медиите се загуби, способността им да изпълняват тази важна роля би могла да бъде застрашена. На семинара беше изтъкнато, че въпреки наличието на множество предизвикателства, които изискват нови подходи, цензурата е ясно установена граница, която не може да бъде преминавана. Участниците подчертаха споделената отговорност на законодателите, журналистите, издателите и посредниците в интернет, но също и на гражданите като потребители на информация. Много от изказалите се отбелязаха, че не всичко може да бъде регулирано по законодателен път или чрез инициативи за саморегулиране. От жизненоважно значение е да се осигури медийната грамотност от ранна възраст, включително и за възрастните, така че потребителите на информация да могат да идентифицират невярната или подвеждаща информация и да разбират мотивацията зад фалшивите новини и техните източници.





Председателството желае да проведе допълнително обсъждане по тези теми по време на третия диалог относно принципите на правовата държава въз основа на следните въпроси:

- Въпрос 1:** Какви са според вас най-сериозните предизвикателства пред принципите на правовата държава, демокрацията и основните права в ерата на цифровите технологии и в новата медийна среда? Моля споделете опита си за това как тези предизвикателства могат да бъдат преодоляни.
- Въпрос 2:** Какво могат да направят държавите членки, за да подкрепят журналистите, издателите и посредниците в интернет, така че да се гарантира качеството на журналистиката и надеждността на публикуваната информация? Моля споделете предизвикателствата и добрите практики на национално равнище.
- Въпрос 3:** Медийната грамотност играе решаваща роля за поддържане на доверието в медиите, като дава възможност на читателите, слушателите и зрителите да правят разграничение между надеждните и ненадеждните източници на информация. Каква е ролята на държавите членки, за да се гарантира, че гражданите на ЕС от всички възрасти имат достатъчно умения, свързани с медийната грамотност?

Структура на диалога

След представяне от председателството и от директора на Агенцията на ЕС за основните права, Комисията и държавите членки ще бъдат приканени да споделят вижданията си въз основа на трите въпроса. След обсъжданията председателството ще изготви **заклучения на председателството**.





Председателството, в сътрудничество с партньорите си от тройката, ще предаде заключенията на председателството на компетентните подготвителни органи на Съвета за по-нататъшно разглеждане. Може да се разгледа възможността за предприемане на допълнителни последващи действия, когато Съветът направи повторна оценка на диалога относно принципите на правовата държава до края на 2019 г.

