

Bruksela, 4 października 2022 r.
(OR. en)

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2022/0164 (COD)

12662/2/22
REV 2

ECOFIN 893
UEM 223
CODEC 1339
FIN 940
COH 85
AGRI 466
AGRIFIN 104
AGRISTR 64
FORETS 84
PECHE 340
CLIMA 459
ENV 903
CADREFIN 141

NOTA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Rada
Dotyczy:	Wniosek dotyczący ROZPORZĄDZENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY zmieniającego rozporządzenie (UE) 2021/241 w odniesieniu do rozdziałów REPowerEU w planach odbudowy i zwiększania odporności oraz zmieniającego rozporządzenie (UE) 2021/1060, rozporządzenie (UE) 2021/2115, dyrektywę 2003/87/WE i decyzję (UE) 2015/1814 – Podejście ogólne

Delegacje otrzymują w załączeniu drugą zmienioną kompromisową propozycję prezydencji dotyczącą podejścia ogólnego w sprawie wyżej wymienionego wniosku Komisji.

3 października 2022 r.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/241 w odniesieniu do rozdziałów REPowerEU
w planach odbudowy i zwiększania odporności oraz zmieniające rozporządzenie (UE)
2021/1060, rozporządzenie (UE) 2021/2115, dyrektywę 2003/87/WE i decyzję (UE) 2015/1814**

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego **art. 43 ust. 2**,
art. 175 akapit trzeci, art. 177 akapit pierwszy, art. 192 ust. 1, art. 194 ust. 2 i art. 322 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego¹,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów²,

uwzględniając opinię Trybunału Obrachunkowego,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

¹ Dz.U. C z , s. .

² Dz.U. C z , s. .

- (1) Od czasu przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności³ bezprecedensowe wydarzenia geopolityczne oraz ich bezpośrednie i pośrednie skutki społeczno-ekonomiczne wywarły znaczący wpływ na społeczeństwo i gospodarkę Unii. W szczególności widać teraz wyraźniej niż kiedykolwiek, że do pomyślnej, zrównoważonej i sprzyjającej włączeniu społecznemu odbudowy po kryzysie związanym z COVID-19 niezbędne jest bezpieczeństwo energetyczne Unii, gdyż jest to również jeden z głównych czynników wzmocnienia odporności europejskiej gospodarki.
- (2) Ze względu na bezpośrednie powiązania między trwałą odbudową, wzmocnianiem odporności i bezpieczeństwa energetycznego Unii oraz na rolę Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności w sprawiedliwej i sprzyjającej włączeniu społecznemu transformacji jest on dobrze dopasowany, aby stać się częścią unijnej reakcji na pojawiające się wyzwania.
- (3) W Deklaracji wersalskiej z 10–11 marca 2022 r. szefowie państw i rządów wezwali Komisję, aby do końca maja przedstawiła plan REPowerEU dotyczący stopniowego redukowania zależności Unii od przywozu rosyjskich paliw kopalnych, co następnie powtórzyła Rada Europejska w swoich konkluzjach z 24–25 marca 2022 r. Do zredukowania tej zależności powinno dojść na długo przed 2030 r., w sposób spójny z Europejskim Zielonym Ładem i celami klimatycznymi na lata 2030 i 2050 zapisanymi w Europejskim prawie o klimacie. Należy wobec tego zmienić rozporządzenie (UE) 2021/241, aby zwiększyć jego zdolność do wspierania reform i inwestycji ukierunkowanych na dywersyfikację dostaw energii, w szczególności paliw kopalnych, a tym samym wzmocnić strategiczną autonomię Unii i jej gospodarkę otwartą. Konieczne jest również wspieranie reform i inwestycji zwiększających efektywność energetyczną gospodarek państw członkowskich.
- (4) Aby zapewnić jak najlepszą komplementarność, zgodność i spójność polityk i działań podejmowanych przez Unię i państwa członkowskie w celu zwiększenia niezależności i bezpieczeństwa dostaw energii w Unii, reformy i inwestycje związane z energią powinny być określone w ramach specjalnego rozdziału planów odbudowy i zwiększania odporności – „rozdziału REPowerEU”.

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17).

- (5) Aby reakcja Unii była jak najszersza, należy zobowiązać wszystkie państwa członkowskie, które po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia będą przedkładać swoje plany odbudowy i zwiększania odporności zawierające wniosek o wykorzystanie finansowania dodatkowego na mocy art. 14, 21a lub 21b rozporządzenia (UE) 2021/241 do ujęcia w nich rozdziału REPowerEU. Zgodnie z art. 18 ust. 3 oraz aby zapewnić odpowiednie przygotowanie rozdziałów REPowerEU, państwa członkowskie mogą przedłożyć projekt rozdziału REPowerEU przed przedłożeniem zmienionego planu odbudowy i zwiększania odporności. [...]
- (6) Rozdział REPowerEU powinien obejmować **nowe** reformy i inwestycje przyczyniające się do realizacji celów REPowerEU, to znaczy te, które nie zostały uwzględnione w już przyjętej decyzji wykonawczej Rady. W rozdziale REPowerEU można jednak uwzględnić inne odpowiednie działania przyczyniające się do realizacji celów REPowerEU, jeżeli danego państwa członkowskiego dotyczy aktualizacja jego maksymalnego wkładu finansowego w dół.
- (6a) Część działań o zwiększonej skali zawartych w już przyjętej decyzji wykonawczej Rady może zostać włączona do rozdziału REPowerEU wraz z odpowiadającymi im kamieniami milowymi i wartościami docelowymi. Takie zwiększenie powinno doprowadzić do znacznej poprawy poziomu ambicji danego działania, odzwierciedlonego w koncepcji lub poziomie odpowiednich kamieni milowych i wartości docelowych, przy jednoczesnym wykorzystaniu działań zawartych w już przyjętej decyzji wykonawczej Rady.

- (6b) Państwa członkowskie powinny przedłożyć ten rozdział w formie addendum do swoich skonsolidowanych planów. Ponadto w rozdziale tym należy wyjaśnić, w jaki sposób działania w nim zawarte są spójne z wysiłkami danego państwa członkowskiego służącymi realizacji celów REPowerEU z uwzględnieniem działań zawartych w już przyjętej decyzji wykonawczej Rady [...]. Inwestycje i reformy zawarte w rozdziałach REPowerEU dotyczące infrastruktury gazu ziemnego i mające na celu dywersyfikację dostaw z wykluczeniem Rosji powinny opierać się na obecnych potrzebach – określonych w ramach oceny przeprowadzonej i zatwierdzonej przez europejską sieć operatorów systemów przesyłowych gazu (ENTSOG), ustanowioną w duchu solidarności na rzecz bezpieczeństwa dostaw energii – oraz uwzględniać wzmocnione środki gotowości wprowadzone w celu dostosowania się do nowych zagrożeń geopolitycznych. [...]
- (7) Należy wprowadzić odpowiednie dodatkowe kryterium oceny, które będzie podstawą przeprowadzanej przez Komisję oceny reform i inwestycji zawartych w rozdziale REPowerEU i które zapewni, aby reformy i inwestycje były odpowiednie do osiągnięcia celów związanych z REPowerEU. Aby dany plan odbudowy i zwiększania odporności został przez Komisję oceniony pozytywnie, powinien uzyskać rating A na podstawie tego nowego kryterium oceny.
- (8) Same inwestycje w infrastrukturę i technologie nie wystarczą, aby zapewnić zmniejszenie zależności od paliw kopalnych. Można również [...] przeznaczyć zasoby na przekwalifikowywanie pracowników i podnoszenie ich kwalifikacji, aby lepiej wyposażać ich w umiejętności ekologiczne, a także na badania i rozwój innowacyjnych rozwiązań związanych z zieloną transformacją. Jest to zgodne z celem Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, który wspiera państwa członkowskie w uzyskaniu wykwalifikowanej i odpornej siły roboczej przygotowanej na wymogi przyszłego środowiska pracy. W związku z tym z zasobów przesuniętych z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus należy wspierać działania na rzecz przekwalifikowywania siły roboczej i podnoszenia jej kwalifikacji. [...]
- (8a) W świetle obecnego kryzysu energetycznego, gdy wysokie ceny energii jeszcze pogłębiają wpływ kryzysu związanego z COVID-19 poprzez dalsze zwiększanie obciążenia finansowego odczuwanego przez konsumentów, w szczególności przez gospodarstwa domowe o niskich dochodach czy też przedsiębiorstwa znajdujące się w trudnej sytuacji, w rozdziałach REPowerEU można także ująć działania mające na celu strukturalne wspieranie rozwiązywania problemu ubóstwa energetycznego w drodze długotrwałych inwestycji i reform. Takie reformy i inwestycje powinny zapewniać wyższy poziom wsparcia finansowego w programach efektywności energetycznej, polityce czystej energii i programach służących zmniejszaniu zapotrzebowania na energię skierowanych do tych gospodarstw domowych i przedsiębiorstw, które mierzą się z poważnymi trudnościami z uwagi na wysokie rachunki za energię. Środki zmniejszania zapotrzebowania na energię podejmowane przez państwa członkowskie powinny uwzględniać zasady wprowadzone w rozporządzeniach Rady dotyczące środków zmniejszania zapotrzebowania na energię.
- (9) Stosowanie tego systemu powinno pozostawać bez uszczerbku dla pozostałych wymogów prawnych określonych w rozporządzeniu (UE) 2021/241, chyba że niniejsze rozporządzenie stanowi inaczej.

- (10) Plan odbudowy i zwiększania odporności, w tym rozdział REPowerEU, powinien przyczyniać się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom lub znacznej części wyzwań wskazanych w odpowiednich zaleceniach dla poszczególnych krajów, w tym w zaleceniach, które mają zostać przyjęte w ramach cyklu semestru 2022 i które odnoszą się między innymi do wyzwań w zakresie energii, przed którymi stoją państwa członkowskie.
- (11) Skuteczne przejście na zieloną energię i zmniejszenie zależności energetycznej wymaga znacznych inwestycji cyfrowych. W świetle rozporządzenia (UE) 2021/241 państwa członkowskie powinny wyjaśnić, w jaki sposób działania przewidziane w planie odbudowy i zwiększania odporności, w tym działania zawarte w rozdziale REPowerEU, mają przyczynić się do realizacji transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom oraz czy stanowią one kwotę wkładu w osiągnięcie celu cyfrowego w oparciu o metodykę znakowania cyfrowego. Z uwagi na fakt, że wyzwania w zakresie energii, przed którymi stoi Unia, są teraz pilniejsze i ważniejsze niż kiedykolwiek wcześniej, reform i inwestycji zawartych w rozdziale REPowerEU nie powinno się jednak uwzględniać przy obliczaniu – do celów stosowania wymogu dotyczącego celu cyfrowego określonego w rozporządzeniu (UE) 2021/241 – łącznej alokacji w ramach planu.

[...]

- (13) Stosowanie zasady „nie czyn poważnych szkód” jest niezbędne, aby zapewnić zrównoważoną realizację inwestycji i reform wprowadzanych w ramach odbudowy po pandemii. Zasadę tę należy więc nadal stosować wobec reform i inwestycji wspieranych w ramach Instrumentu, z jednym ukierunkowanym [...] odstępstwem mającym na celu rozwiązanie najpilniejszych problemów dotyczących bezpieczeństwa energetycznego UE. Z uwagi na cel, jakim jest dywersyfikacja dostaw z wykluczeniem Rosji, określone w rozdziałach REPowerEU reformy i inwestycje – które mają na celu poprawę infrastruktury i instalacji energetycznych, aby zaspokoić najpilniejsze zapotrzebowanie na ropę naftową i gaz ziemny, w tym instalacje magazynowe, i zapewnić bezpieczeństwo dostaw – nie muszą być zgodne z zasadą „nie czyn poważnych szkód”, a zatem powinny być zwolnione z oceny pod tym kątem. Odstępując od tej zasady, państwa członkowskie powinny dolożyć wszelkich starań, aby ograniczyć niekorzystny wpływ przedmiotowych działań na klimat i środowisko. To ukierunkowane odstępstwo nie powinno utrudniać ogólnego postępu w kierunku osiągnięcia celu neutralności klimatycznej do 2050 r.
- (14) Należy przewidzieć dodatkowe zachęty dla państw członkowskich do składania wniosków o pożyczki [...], aby zapewnić wykorzystanie dostępnych środków przez państwa członkowskie, przestrzegając jednocześnie zasad równego traktowania, solidarności, proporcjonalności i przejrzystości. [...]. [...]. W tym celu państwa członkowskie powinny powiadomić Komisję, czy zamierzają przedłożyć, czy nie, wniosek o pożyczkę w ciągu 45 dni po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia [...]. Komisja bez zbędnej zwłoki przedstawi przegląd zamiarów wyrażonych przez państwa członkowskie i proponowane dalsze działania w zakresie podziału dostępnych zasobów. Nie powinno to w żaden sposób naruszać możliwości zwracania się przez państwa członkowskie o wsparcie w formie pożyczki do dnia 31 sierpnia 2023 r. zgodnie z art. 14 rozporządzenia (UE) 2021/241.

- (15) Ponadto potrzebne są nowe specjalne źródła finansowania, aby zachęcić do zawierania w rozdziałach REPowerEU reform i inwestycji o wysokim poziomie ambicji.
- (16) [...] Obecna sytuacja gospodarcza i geopolityczna wymaga od Unii uruchomienia dostępnych zasobów, aby dokonać szybkiej dywersyfikacji dostaw energii w Unii i zmniejszyć zależność od paliw kopalnych przed 2030 r. W tym kontekście [...] dyrektywa 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady⁴ powinna [...] umożliwiać wyjątkowo [...] monetyzację części uprawnień z [...] **Funduszu Innowacji oraz uprawnień przyznanych państwom członkowskim na sprzedaż na aukcji** i przekazanie dochodów z ich sprzedaży na reformy i inwestycje służące realizacji celów REPowerEU w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności. **Sprzedaż na aukcji uprawnień państw członkowskich również powinna być skoncentrowana na wstępie.**
- (17) Należy zmienić rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060⁵, aby, oprócz istniejącej możliwości przesunięcia do 5 % zasobów, zapewnić możliwość, **na żądanie danego państwa członkowskiego**, dodatkowego przesunięcia do Instrumentu do 7,5 % zasobów z regulowanych tym rozporządzeniem programów objętych zarządzaniem dzielonym na realizację celów REPowerEU. Wprowadzenie takiej możliwości jest uzasadnione koniecznością sfinansowania celów REPowerEU i zapewni państwom członkowskim dodatkową elastyczność w zaspokajaniu tych pilnych potrzeb. Ponadto Instrument umożliwia szybką wypłatę środków, dzięki czemu jest on szczególnie odpowiedni do finansowania pilnych działań związanych z energią. Takie przesunięcia powinny być uzasadnione większymi potrzebami finansowymi związanymi z dodatkowymi reformami i inwestycjami zawartymi w rozdziale REPowerEU.

⁴ Dyrektywa 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiająca system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych we Wspólnocie oraz zmieniająca dyrektywę Rady 96/61/WE.

⁵ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (Dz.U. L 231 z 30.6.2021, s. 159).

- (18) Należy również zmienić rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115⁶, aby umożliwić, na żądanie danego państwa członkowskiego, wdrożenie do 12,5 % Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich za pośrednictwem Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności. Taka metoda wdrożenia tego funduszu jest uzasadniona komplementarnością i synergią tych instrumentów w zakresie celów związanych z ograniczeniem stosowania nawozów nieorganicznych lub zwiększeniem produkcji zrównoważonego biometanu albo energii ze źródeł odnawialnych, zgodnie z celami wspólnej polityki rolnej określonymi w art. 39 TFUE. Wdrożenie za pośrednictwem Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności powinno przyspieszyć wypłatę środków beneficjentom z sektora rolnego, co jest kluczowe ze względu na pilny charakter celów związanych z energią.
- (18a) Należy również zmienić rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755, aby umożliwić, na żądanie danego państwa członkowskiego, przesunięcie całości lub części jego tymczasowej alokacji z zasobów pobrewitowej rezerwy dostosowawczej do Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności. Kryzys związany z COVID-19, pogłębiony przez zagrożenie dla bezpieczeństwa energetycznego Unii, zwiększył negatywne skutki wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z Unii w państwach członkowskich, w tym ich regionach i społecznościach lokalnych, oraz sektorach, w szczególności w tych, które najbardziej ucierpiały w wyniku wystąpienia. Działania, które mają być finansowane w ramach pobrewitowej rezerwy dostosowawczej, oraz reformy i inwestycje, które mają być finansowane w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, mogą służyć podobnym celom i mieć podobną treść. Zarówno rezerwa, jak i Instrument mają ostatecznie na celu złagodzenie negatywnego wpływu na spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną. W tym kontekście, chociaż reformy i inwestycje w ramach Instrumentu muszą mieć na celu przede wszystkim zaradzenie skutkom gospodarczym pandemii, mogą one również przyczynić się do przeciwdziałania nieprzewidzianym i negatywnym konsekwencjom w państwach członkowskich i sektorach najbardziej dotkniętych brexitem. Ponadto środki na zobowiązania i środki na płatności zarówno w ramach rezerwy, jak i Instrumentu ujmują się poza pulapami wieloletnich ram finansowych (WRF). W tym scenariuszu i mając na uwadze zakłócenia na światowym rynku energii spowodowane niedawnymi wydarzeniami geopolitycznymi, należy zapewnić państwom członkowskim elastyczność poprzez umożliwienie przesunięć z rezerwy do Instrumentu, co pozwoli na realizację celów ich obu, a ostatecznie na osiągnięcie spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej.**

⁶ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiające przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylające rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz.U. L 435 z 6.12.2021, s. 1).

- (19) Wypłaty w ramach REPowerEU będą dokonywane do końca 2026 r. zgodnie z zasadami Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności. Płatności dotyczące zasobów przesuniętych z funduszy objętych zarządzaniem dzielonym będą uzależnione od dostępności środków zatwierdzonych w rocznym budżecie UE.
- (20) Złożony w planie wniosek o specjalne finansowanie działań REPowerEU – w tym alokacji ze **sprzedaży na aukcji uprawnień w ramach ETS [...]**, przesunięć środków z funduszy regulowanych rozporządzeniem (UE) 2021/1060 i środków przydzielonych z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich – powinien być uzasadniony większymi potrzebami finansowymi związanymi z [...] reformami i inwestycjami zawartymi w rozdziale REPowerEU.
- (20a) Aby zapewnić skoncentrowanie wsparcia finansowego na wstępie pozwalające na lepszą reakcję na obecny kryzys energetyczny, kwota dodatkowego finansowania niezbędnego do sfinansowania działań zawartych w rozdziale REPowerEU może zostać wypłacona – na wniosek państwa członkowskiego złożony wraz z rozdziałem REPowerEU w zmienionym planie odbudowy i zwiększania odporności – w formie płatności zaliczkowych w terminie, o ile to możliwe, dwóch miesięcy po przyjęciu przez Komisję zobowiązania prawnego, o którym mowa w art. 23 rozporządzenia (UE) 2021/241, z zastrzeżeniem dostępności zasobów.**
- (20b) Aby zapewnić zgodność z pulapami płatności określonymi w wieloletnich ramach finansowych, należy ustanowić górny limit płatności odpowiadających płatnościom zaliczkowym w odniesieniu do kwot przesuwanych na mocy przepisów rozporządzenia (UE) 2021/1060 i rozporządzenia (UE) 2021/2115.**
- (21) Komisja powinna monitorować wdrażanie reform i inwestycji określonych w rozdziale REPowerEU oraz ich wkład w realizację celów REPowerEU, jak ustanowiono w rozporządzeniu (UE) 2021/241.
- (22) Ostatnie wydarzenia geopolityczne wpłynęły na ceny energii i materiałów budowlanych, a także spowodowały niedobory w globalnych łańcuchach dostaw. Zmiany te mogą mieć bezpośredni wpływ na zdolność do realizacji niektórych inwestycji zawartych w planach odbudowy i zwiększania odporności. W zakresie, w jakim państwa członkowskie są w stanie wykazać, że realizacja określonego kamienia milowego lub określonej wartości docelowej nie jest już możliwa – całkowicie lub częściowo – z uwagi na wspomniane zmiany, sytuacje takie można uznać za obiektywne okoliczności na podstawie art. 21. Zmiany te nie mogą jednak stanowić obiektywnych okoliczności uzasadniających zmianę reform, ponieważ reformy na ogół nie są uzależnione od kosztów. Ponadto wniosek o wprowadzenie zmian nie powinien prowadzić do zakłóceń ogólnej realizacji planów odbudowy i zwiększania odporności,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W rozporządzeniu (UE) 2021/241 wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 4 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W zgodzie z sześcioma filarami, o których mowa w art. 3 niniejszego rozporządzenia, spójnością i synergia, jaką generują, a także w kontekście kryzysu związanego z COVID-19, celem ogólnym Instrumentu jest promowanie spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej Unii poprzez zwiększanie odporności, gotowości na wypadek sytuacji kryzysowych, zdolności dostosowawczych i potencjału wzrostu gospodarczego państw członkowskich, łagodzenie społecznych i gospodarczych skutków tego kryzysu, w szczególności dla kobiet, przyczynianie się do realizacji Europejskiego filaru praw socjalnych oraz wspieranie zielonej transformacji, przyczynianie się do osiągnięcia celów Unii na rok 2030 w zakresie klimatu określonych w art. 2 pkt 11 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1999, [...] zapewnianie zgodności z celem polegającym na osiągnięciu przez UE neutralności klimatycznej do 2050 r. oraz transformacji cyfrowej, **zwiększanie odporności unijnego systemu energetycznego poprzez zmniejszenie zależności od paliw kopalnych i dywersyfikację dostaw energii na poziomie Unii („cele REPowerEU”)**, tym samym przyczyniając się do pozytywnej konwergencji społeczno-gospodarczej, odbudowując i promując zrównoważony wzrost gospodarczy oraz integrację gospodarek Unii, promując tworzenie miejsc pracy wysokiej jakości oraz przyczyniając się do strategicznej autonomii Unii i otwartej gospodarki oraz generowania europejskiej wartości dodanej.”;

2) w art. 14 wprowadza się następujące zmiany:

a) w ust. 3 po lit. b) dodaje się następującą literę:

„ba) w stosownych przypadkach reformy i inwestycje zgodnie z art. 21c [...]”;

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Wsparcie w formie pożyczki udzielane na rzecz planu odbudowy i zwiększania odporności danego państwa członkowskiego nie może być wyższe niż różnica między łącznymi kosztami planu odbudowy i zwiększania odporności, uzupełnionego w stosownych przypadkach, a maksymalnym wkładem finansowym, o którym mowa w art. 11, **obejmującym, w stosownych przypadkach, dochody, o których mowa w art. 21a, oraz, w stosownych przypadkach, zasoby z programów objętych zarządzaniem dzielonym na wsparcie celów REPowerEU, o czym mowa w art. 21b.**”;

c) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. W drodze odstępstwa od ust. 5, z zastrzeżeniem dostępności zasobów, kwota wsparcia w formie pożyczki może w wyjątkowych okolicznościach zostać zwiększona, **po rozważeniu potrzeb państwa członkowskiego występującego z wnioskiem oraz wniosków o wsparcie w formie pożyczki już przedłożonych lub planowanych przez inne państwa członkowskie, z uwzględnieniem zasad równego traktowania, solidarności, proporcjonalności i przejrzystości. Aby ułatwić stosowanie tych zasad, państwa członkowskie informują Komisję w terminie 45 dni po [wejściu w życie niniejszego rozporządzenia zmieniającego], o tym, czy zamierzają, czy nie, wystąpić z wnioskiem o wsparcie w formie pożyczki. Pozostaje to bez uszczerbku dla zdolności państw członkowskich do składania wniosków o wsparcie w formie pożyczki do dnia 31 sierpnia 2023 r. Komisja bez zbędnej zwłoki przedstawia przegląd zamiarów wyrażonych przez państwa członkowskie i proponowane dalsze działania w zakresie podziału dostępnych zasobów.**”;

3) [...]

[...]

4) w art. 19 ust. 3 dodaje się następującą literę:

„da) czy reformy i inwestycje, o których mowa w art. 21c [...], skutecznie przyczyniają się do dywersyfikacji dostaw energii w Unii lub do zmniejszenia zależności od paliw kopalnych przed 2030 r.”;

5) art. 23 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„Po przyjęciu przez Radę decyzji wykonawczej zgodnie z art. 20 ust. 1 Komisja zawiera z danym państwem członkowskim umowę stanowiącą indywidualne zobowiązanie prawne w rozumieniu rozporządzenia finansowego. Dla każdego państwa członkowskiego zobowiązanie prawne nie może przekraczać **sumy** wkładu finansowego, o którym mowa w art. 11 ust. 1 lit. a), na lata 2021 i 2022, zaktualizowanego wkładu finansowego, o którym mowa w art. 11 ust. 2, na rok 2023 i **kwoty obliczonej zgodnie z art. 21a ust. 2.**”;

6) po rozdziale III dodaje się następujący rozdział:

„ROZDZIAŁ IIIa

REPowerEU

Artykuł 21a

Nowe dochody

- (1) **Zgodnie** z art. 10e dyrektywy 2003/87/WE [...] udostępnia się 20 000 000 000 EUR w cenach bieżących, **jako dodatkowe bezzwrotne wsparcie finansowe w ramach Instrumentu**, do wdrożenia na mocy niniejszego rozporządzenia w celu zwiększenia odporności systemu energetycznego Unii poprzez zmniejszenie zależności od paliw kopalnych i dywersyfikację dostaw energii na poziomie Unii. Kwotę tę udostępnia się w formie zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel w rozumieniu art. 21 ust. 5 rozporządzenia finansowego.
- (2) Udział zasobów, o których mowa w ust. 1, dostępny dla poszczególnych państw członkowskich, oblicza się na podstawie wskaźników [...] określonych w metodyce przedstawionej w załączniku [...] **IVa** [...].
- (3) Kwota, o której mowa w ust. 1, jest przydzielana wyłącznie na działania, o których mowa w art. 21c. **Może ona również pokrywać wydatki, o których mowa w art. 6 ust. 2 niniejszego rozporządzenia.**
- (4) Środki na zobowiązania w kwocie, o której mowa w ust. 1, udostępnia się automatycznie do wysokości odpowiednich kwot, o których mowa w tym ustępie, począwszy od [data wejścia w życie niniejszego rozporządzenia zmieniającego].

- (5) Każde państwo członkowskie może przedłożyć Komisji wniosek o alokację kwoty nieprzekraczającej udziału tego państwa poprzez włączenie do swojego planu reform i inwestycji opisanych w art. 21c i wskazanie ich szacunkowych kosztów.
- (6) W decyzji wykonawczej Rady, która jest przyjmowana na wniosek Komisji na podstawie art. 20 ust. 1, określa się kwotę dochodów, o których mowa w art. 10e ust. 1 dyrektywy 2003/87/WE, przydzieloną państwu członkowskiemu po zastosowaniu ust. 2; płatności tej kwoty dokonuje się w transzach, z zastrzeżeniem dostępnego finansowania, zgodnie z art. 24 niniejszego rozporządzenia, po osiągnięciu przez państwo członkowskie w zadowalający sposób kamieni milowych i wartości docelowych określonych w związku z wdrażaniem działań, o których mowa w art. 21c [...].

Artykuł 21b

Zasoby z programów objętych zarządzaniem dzielonym przeznaczone na wsparcie celów REPowerEU

- (1) Na wniosek państw członkowskich zasoby przydzielone im w ramach zarządzania dzielonego mogą zostać przesunięte lub przydzielone do Instrumentu z zastrzeżeniem warunków określonych w art. 26a rozporządzenia (UE) 2021/1060, [...] art. 81a rozporządzenia (UE) 2021/2115 i **art. 4a rozporządzenia (UE) 2021/1755**. Zasoby te wykorzystuje się wyłącznie na rzecz danego państwa członkowskiego.
- (a) Zasoby mogą zostać przesunięte na podstawie art. 26a rozporządzenia (UE) 2021/1060 na wsparcie działań, o których mowa w art. 21c niniejszego rozporządzenia, pod warunkiem że dane państwo członkowskie zwróciło się już o przesunięcia z danego funduszu do pułapu 5 % zgodnie z art. 26 ust. 1 akapity pierwszy i drugi.
- (b) Zasoby przydzielone na podstawie art. 81a rozporządzenia (UE) 2021/2115 wspierają działania określone w art. 21c ust. 1b lit. b) niniejszego rozporządzenia w odniesieniu do inwestycji w gospodarstwach rolnych na rzecz rolników lub grup rolników, w szczególności aby przyczynić się do ograniczenia stosowania nawozów nieorganicznych, do zwiększenia produkcji energii ze źródeł odnawialnych i zrównoważonego biometanu oraz do zwiększenia efektywności energetycznej.
- ba) Zasoby mogą zostać przeniesione na mocy art. 4a rozporządzenia (UE) 2021/1755 w celu wsparcia działań, o których mowa w art. 21c niniejszego rozporządzenia.**

- (2) Płatności dokonuje się zgodnie z art. 24 niniejszego rozporządzenia, z zastrzeżeniem dostępnego finansowania.
- (3) Komisja wykonuje te zasoby bezpośrednio zgodnie z art. 62 ust. 1 akapit pierwszy lit. a) rozporządzenia finansowego.

Artykuł 21c

Rozdział REPowerEU w planach odbudowy i zwiększania odporności

- (1) **Wszelkie [...] plany odbudowy i zwiększania odporności przedłożone Komisji po [wejściu w życie niniejszego rozporządzenia zmieniającego], które wymagają wykorzystania finansowania dodatkowego na mocy art. 14, 21a lub 21b niniejszego rozporządzenia,** muszą zawierać rozdział REPowerEU. W rozdziale REPowerEU określa się reformy i inwestycje, **które mają być finansowane z Instrumentu,** wraz z odpowiadającymi im kamieniami milowymi i wartościami docelowymi – inne niż **te, o których mowa w [...] już przyjętej decyzji wykonawczej Rady, chyba że zwiększana jest skala działań.**
- 1a. Na zasadzie odstępstwa od ust. 1 działania danego państwa członkowskiego, o których mowa w już przyjętej decyzji wykonawczej Rady, przyczyniające się do realizacji celów REPowerEU mogą zostać włączone do rozdziału REPowerEU, jeżeli danego państwa członkowskiego dotyczy zmniejszenie maksymalnego wkładu finansowego zgodnie z art. 11 ust. 2.**
- 1b. Reformy i inwestycje w rozdziale REPowerEU mają na celu przyczynienie się do realizacji celów REPowerEU poprzez co najmniej jeden z następujących elementów:**
 - (a) poprawę infrastruktury i instalacji energetycznych, aby sprostać najpilniejszym potrzebom w zakresie bezpieczeństwa dostaw ropy naftowej i gazu ziemnego, w szczególności w celu umożliwienia dywersyfikacji dostaw w interesie Unii jako całości,
 - (b) zwiększenie efektywności energetycznej budynków **i krytycznej infrastruktury energetycznej,** obniżenie emisyjności [...] **gospodarki,** zwiększenie produkcji i wykorzystania zrównoważonego biometanu i zielonego lub odnawialnego wodoru oraz zwiększenie udziału energii ze źródeł odnawialnych,

- (c) likwidowanie wewnętrznych i transgranicznych wąskich gardeł w zakresie przesyłu **i dystrybucji** energii oraz wspieranie bezemisyjnego transportu i jego infrastruktury, w tym kolei,
- (d) wspieranie celów określonych w lit. a), b) i c) poprzez szybsze przekwalifikowywanie siły roboczej ukierunkowane na umiejętności ekologiczne oraz poprzez wspieranie łańcuchów wartości w zakresie kluczowych materiałów i technologii związanych z zieloną transformacją, [...]

da) przeciwdziałanie ubóstwu energetycznemu i zachęcanie do zmniejszenia zapotrzebowania na energię.

- (2) Rozdział REPowerEU zawiera również
[...] [...] [...] wyjaśnienie, w jaki sposób [...] środki rozdziału REPowerEU [...] są spójne [...] z wysiłkami danego państwa członkowskiego służącymi realizacji celów REPowerEU z uwzględnieniem działań zawartych w już przyjętej decyzji wykonawczej Rady.
- (3) Szacowanych kosztów reform i inwestycji ujętych w rozdziale REPowerEU [...] nie uwzględnia się przy obliczaniu łącznej alokacji w ramach planu zgodnie z art. 18 ust. 4 lit. f) i art. 19 ust. 3 lit. f).
- (4) Na zasadzie odstępstwa od art. 5 ust. 2, art. 17 ust. 4, art. 18 ust. 4 lit. d) i art. 19 ust. 3 lit. d) zasada »nie czyn poważnych szkód« w rozumieniu art. 17 rozporządzenia (UE) 2020/852 nie ma zastosowania – **w przypadku gdy dane państwo członkowskie przedstawi Komisji uzasadnienie** – do reform i inwestycji, wobec których oczekuje się, że przyczynią się do realizacji celów REPowerEU zgodnie z ust. 1b lit. a) niniejszego artykułu.
- (5) O ile nie postanowiono inaczej, przepisy niniejszego rozporządzenia stosuje się odpowiednio do reform i inwestycji ujętych w rozdziale REPowerEU.

Artykuł 21ca

Płatności zaliczkowe dotyczące REPowerEU

1. Do planu odbudowy i zwiększania odporności zawierającego rozdział REPowerEU można dołączyć wniosek o płatności zaliczkowe. Z zastrzeżeniem przyjęcia przez Radę decyzji wykonawczej, o której mowa w art. 20 ust. 1 i art. 21 ust. 2, do dnia 31 grudnia 2023 r., Komisja dokonuje płatności zaliczkowych w kwocie do 15 % finansowania dodatkowego, o które zwrócono się w celu sfinansowania rozdziału REPowerEU na mocy art. 12, 14, 21a i 21b.
2. Suma płatności zaliczkowych w odniesieniu do zasobów przesuwanych zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu (UE) 2021/1060 i rozporządzeniu (UE) 2021/2115 nie może być wyższa niż 1 mld EUR.
3. W drodze odstępstwa od art. 116 ust. 1 rozporządzenia finansowego Komisja dokonuje odpowiedniej płatności w terminie, o ile to możliwe, dwóch miesięcy od przyjęcia przez Komisję zobowiązania prawnego, o którym mowa w art. 23, z zastrzeżeniem dostępności zasobów.
- 4) Płatności zaliczkowych w odniesieniu do zasobów, o których mowa w art. 2, dokonuje się po otrzymaniu od wszystkich państw członkowskich informacji, czy zamierzają one, czy nie, wystąpić z wnioskiem o płatności zaliczkowe w odniesieniu do tych zasobów, oraz w razie konieczności, proporcjonalnie do łącznego pułapu wynoszącego 1 mld EUR.
5. W przypadku płatności zaliczkowych, o których mowa w ust. 1, wkłady finansowe i, w stosownych przypadkach, kwotę pożyczki, która wypłaca się zgodnie z, odpowiednio, art. 20 ust. 5 lit. a) lub h), dostosowuje się proporcjonalnie.

Artykuł 21d

Monitorowanie wdrażania rozdziałów REPowerEU

- (1) **Zgodnie z art. 29 [...] Komisja monitoruje wdrażanie działań określonych w rozdziale REPowerEU oraz ich wkład w realizację celów REPowerEU przy użyciu już istniejących narzędzi monitorowania w kontekście RRF.**
 - (2) W rocznym sprawozdaniu dla Parlamentu Europejskiego i Rady, zgodnie z art. 31, Komisja przedstawia informacje na temat postępów we wdrażaniu rozdziału REPowerEU.”;
- 7) w załączniku V wprowadza się zmiany zgodnie z załącznikiem I do niniejszego rozporządzenia;
- 7a) po załączniku IV dodaje się załącznik IVa zgodnie z załącznikiem Ia do niniejszego rozporządzenia.**

Artykuł 2

W rozporządzeniu (UE) 2021/1060 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) art. 11 ust. 1 lit. e) otrzymuje brzmienie:

„e) w stosownych przypadkach – podział zasobów finansowych według kategorii regionu sporządzony zgodnie z art. 108 ust. 2 oraz kwoty alokacji, które proponuje się przesunąć zgodnie z art. 26, **26a** i 111, w tym uzasadnienie takich przesunięć;”;

- 2) art. 22 ust. 3 lit. g) ppkt (i) otrzymuje brzmienie:

„(i) tabelę określającą łączne alokacje finansowe dla każdego z Funduszy i, w stosownych przypadkach, dla każdej kategorii regionu w odniesieniu do całego okresu programowania i w podziale na poszczególne lata, w tym wszelkie kwoty przesunięte na podstawie art. 26, **26a** lub 27;”;

- 3) w art. 26 ust. 1 na końcu akapitu pierwszego dodaje się następujący tekst:

„Jeżeli umowa partnerstwa jest już zatwierdzona, a co najmniej jeden program nie został jeszcze przyjęty, można zwrócić się o przesunięcie do Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2021/241 w drodze powiadomienia o uzupełnieniu informacji, o których mowa w art. 11 ust. 1 lit. c), e) i h), zgodnie z art. 69 ust. 9.”;

- 4) w art. 26 ust. 1 dodaje się następujące [...] akapity:

„2. Na zasadzie odstępstwa od art. 40 ust. 2 lit. d) i od ustępu powyżej zasięga się opinii komitetu monitorującego w sprawie zmiany programu, jeżeli taka zmiana jest ściśle ograniczona do tego, co niezbędne do celów przesunięcia środków do Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności.

[...] 3. Jeżeli umowa partnerstwa jest już zatwierdzona, a wniosek o przesunięcie składany jest w ramach przedłożenia programu, przy ocenie takiego programu zgodnie z art. 23 ust. 1 nie uwzględnia się wynikającej z tego niespójności.”;

4a) w art. 26 ust. 5 na końcu ustępu dodaje się następujące zdanie:

„W przypadku przesunięć do Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności przesunięciu podlegać mogą zasoby obecnego roku kalendarzowego, jeżeli taki wniosek o przesunięcie zostaje przedłożony przed dniem 1 listopada tego danego roku.”;

4b) art. 26 ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Zasoby FST, w tym zasoby przesunięte z EFRR i EFS+ zgodnie z art. 27, nie mogą być przesuwane do innych Funduszy ani instrumentów na podstawie ust. 1–5 niniejszego artykułu z wyjątkiem Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności.”;

5) dodaje się następujący artykuł:

„Artykuł 26a

Przesunięcie środków do Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności

- (1) Państwa członkowskie przedkładające Komisji plan odbudowy i zwiększania odporności, który zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2021/241 zawiera rozdział REPowerEU, mogą zwrócić się o przesunięcie do 7,5 % swojej początkowej alokacji krajowej z każdego Funduszu do Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, pod warunkiem że dane państwo członkowskie zwróciło się już o przesunięcia z tego konkretnego Funduszu do pułapu 5 % zgodnie z art. 26 ust. 1 akapity pierwszy i drugi. Wniosek o przesunięcie środków składa się albo w umowie partnerstwa, w tym w drodze powiadomienia o uzupełnieniu informacji, o których mowa w art. 11 ust. 1 lit. c), e) i h), zgodnie z art. 69 ust. 9, albo we wniosku o zmianę programu. W przypadku gdy wniosek o przesunięcie dotyczy zmiany programu, przesunięciu podlegać mogą [...] zasoby [...] **obecnego roku kalendarzowego, jeżeli taki wniosek o przesunięcie zostaje przedłożony przed dniem 1 listopada tego danego roku.** Takie przesunięcia mają charakter uzupełniający wobec możliwości przesunięcia zasobów przewidzianej w art. 26 niniejszego rozporządzenia.
- (2) Przesunięte zasoby są wdrażane zgodnie z przepisami rozporządzenia (UE) 2021/241 i wykorzystywane na rzecz danego państwa członkowskiego.

- (3) Jeżeli umowa partnerstwa jest już zatwierdzona, a wniosek o przesunięcie składany jest przed zatwierdzeniem co najmniej jednego programu, przy ocenie takiego programu zgodnie z art. 23 ust. 1 nie uwzględnia się wynikającej z tego niespójności między umową partnerstwa a tymi programami. W takich przypadkach dane państwo członkowskie przedkłada uzupełnienie informacji, o których mowa w art. 11 ust. 1 lit. c), e) i h), które stanowi wniosek o przesunięcie w rozumieniu niniejszego artykułu.
- (4) Jeżeli przesunięcia określone w niniejszym artykule wymagają zmiany programu, na zasadzie odstępstwa od art. 24 ust. 2 i 4, w terminie jednego miesiąca od daty przedłożenia programu przez państwo członkowskie Komisja przyjmuje lub odrzuca taką zmianę dotyczącą przesunięcia i wynikających z niego zmian w programie. Na zasadzie odstępstwa od art. 40 ust. 2 lit. d) zasięga się opinii komitetu monitorującego w sprawie zmiany programu. W stosownych przypadkach we wnioskach o zmianę w programie określa się łączną przesuniętą kwotę dla każdego roku według Funduszu oraz kategorii regionu.
- (5) **[...] Zgodnie z art. 26 ust. 6 zasoby FST przydzielone na podstawie rozporządzenia (UE) 2020/2094 zgodnie z art. 4 rozporządzenia (UE) 2021/1056 mogą zostać przesunięte do Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności na podstawie niniejszego artykułu.**
- (6) W przypadku gdy Komisja nie zaciągnęła zobowiązania prawnego w odniesieniu do zasobów przesuniętych zgodnie z ust. 1, odpowiednie zasoby, na które nie zaciągnięto zobowiązania, można przesunąć z powrotem do Funduszu, z którego zostały pierwotnie przesunięte, i przeznaczyć na co najmniej jeden program, zgodnie z przepisami art. 26 ust. 7, 8 i 9”;
- 6) w załącznikach II oraz V wprowadza się zmiany zgodnie z załącznikiem II do niniejszego rozporządzenia.

Artykuł 3

W rozporządzeniu (UE) 2021/2115 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) dodaje się następujący artykuł:

„Artykuł 81a

Korzystanie z EFRROW za pośrednictwem Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności

- (1) Państwa członkowskie przedkładające Komisji plan odbudowy i zwiększania odporności, który zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 zawiera rozdział REPowerEU, mogą przydzielić – w projekcie planu strategicznego WPR, o którym mowa w art. 118, lub we wniosku o zmianę planu strategicznego WPR, o którym mowa w art. 119, do 12,5 % swojej [...] alokacji w ramach EFRROW na Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, **w tym kwoty przeniesionej do EFRROW zgodnie z art. 103.**
- (2) Państwa członkowskie określają łączną kwotę wkładu na każdy rok. W odniesieniu do wniosków o zmianę planu strategicznego WPR [...] **można przydzielić zasoby obecnego roku kalendarzowego, jeżeli taki wniosek o przesunięcie zostaje przedłożony przed dniem 1 listopada tego danego roku.**
- (3) Jeżeli przesunięcia określone w niniejszym artykule wymagają zmiany planu strategicznego WPR, na zasadzie odstępstwa od art. 119 ust. 6, w terminie jednego miesiąca od daty złożenia wniosku przez państwo członkowskie Komisja przyjmuje lub odrzuca taką zmianę dotyczącą alokacji i wynikających z niej zmian w planie strategicznym WPR. Taka zmiana nie jest wliczana do maksymalnej liczby wniosków o zmianę przewidzianej w art. 119 ust. 7.

- (4) W dowolnej chwili przed zatwierdzeniem projektów planów strategicznych WPR przez Komisję państwa członkowskie mogą dokonać ich przeglądu do celów alokacji określonej w niniejszym artykule.
- (5) Przydział środków z EFRROW zgodnie z ust. 1 realizowany za pośrednictwem Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności jest w pełni uwzględniany:
- (a) przy obliczaniu minimalnego przydziału finansowego, o którym mowa w art. 93 ust. 1, oraz uznawany do celów art. 93 ust. 3 za interwencję, o której mowa w art. 93 ust. 2. Do celów obliczeń, o których mowa w art. 93 ust. 2, uwzględnia się 100 % wydatków na rzecz państw członkowskich;
 - (b) przy obliczaniu zmniejszenia minimalnego przydziału finansowego na ekoschematy określonego w art. 97 ust. 2 oraz uznawany do celów art. 97 ust. 3 za interwencję zgodnie z art. 70, 72, 73 i 74.
- (6) W przypadku gdy Komisja nie zaciągnęła zobowiązań prawnego w odniesieniu do zasobów przydzielonych zgodnie z ust. 1, odpowiednie zasoby, na które nie zaciągnięto zobowiązań, można przesunąć z powrotem do EFRROW.
- (a) W tym celu państwo członkowskie przedkłada wniosek o zmianę planu strategicznego WPR zgodnie z art. 119, nie później niż cztery miesiące przed terminem dotyczącym zobowiązań określonym w art. 114 ust. 2 akapit pierwszy rozporządzenia finansowego. Taka zmiana nie jest wliczana do maksymalnej liczby wniosków o zmianę przewidzianej w art. 119 ust. 7.
 - (b) Od dnia złożenia wniosku o zmianę planu zgodnie z lit. a) powyżej zasoby przesunięte z powrotem do EFRROW są wdrażane zgodnie z zasadami określonymi w niniejszym rozporządzeniu.
 - (c) W przypadku zasobów przesuniętych z powrotem do EFRROW zgodnie z ust. 6 niniejszego artykułu termin umorzenia zobowiązań określony w art. 34 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/2116 rozpoczyna się w roku, w którym zaciągnięto stosowne zobowiązania budżetowe.”;

2) art. 112 ust. 2 lit. d) otrzymuje brzmienie:

„d) w stosownych przypadkach przesunąć przydziałów państw członkowskich z EFRROW na wsparcie w ramach InvestEU lub RRF zgodnie z, odpowiednio, art. 81 lub art. 81a niniejszego rozporządzenia, na mocy rozporządzenia (UE) 2021/783 lub na mocy rozporządzenia (UE) 2021/817 zgodnie z art. 99 niniejszego rozporządzenia;”.

Artykuł 3a

W rozporządzeniu (UE) 2021/1755 wprowadza się następujące zmiany:

(1) dodaje się następujący artykuł:

„Artykuł 4a

Przesunięcie środków do Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności

- 1. Do dnia 1 marca 2023 r. państwa członkowskie mogą przedłożyć Komisji uzasadniony wniosek o przesunięcie do Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności całości lub części kwot alokacji tymczasowej określonych w akcie wykonawczym, o którym mowa w art. 4 ust. 5. Jeżeli wniosek o przesunięcie środków zostanie zatwierdzony, Komisja zmienia akt wykonawczy, o którym mowa w art. 4 ust. 5, aby odzwierciedlić dostosowane kwoty w następstwie przesunięć.**
- 2. W przypadku gdy przesunięcia mają wpływ na raty już wypłacone lub które mają zostać wypłacone jako płatności zaliczkowe, Komisja odpowiednio zmienia akt wykonawczy, o którym mowa w art. 9 ust. 1, w odniesieniu do danego państwa członkowskiego. W stosownych przypadkach Komisja odzyskuje całość lub część rat na lata 2021 i 2022 wypłaconych temu państwu członkowskiemu w ramach płatności zaliczkowych, zgodnie z rozporządzeniem finansowym. W takim przypadku odzyskane kwoty przekazuje się do Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności wyłącznie na rzecz danego państwa członkowskiego.**

3. W przypadku gdy państwo członkowskie postanowi przesunąć całość lub część swojej alokacji tymczasowej do Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności zgodnie z niniejszym artykułem, kwoty, które mają zostać wydane na cel, o którym mowa w art. 4 ust. 4 akapit pierwszy, zostają proporcjonalnie zmniejszone.
4. W przypadku gdy państwo członkowskie postanowi przenieść całość swojej alokacji tymczasowej do Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, art. 10 ust. 1 nie ma zastosowania. Art. 10 ust. 2 nie ma zastosowania do kwot przesuniętych do Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności.”.

Artykuł 4

... W dyrektywie 2003/87/WE dodaje się następujący artykuł:

„Artykuł 10e

Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności

- (1) W okresie do dnia 31 grudnia 2026 r. ... uprawnienia sprzedane na aukcji na podstawie ust. 1a i 1b niniejszego artykułu są sprzedawane na aukcji do chwili, gdy całkowita kwota dochodów uzyskanych z takiej sprzedaży na aukcji wyniesie 20 mld EUR. Dochody te udostępnia się na potrzeby Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności ustanowionego rozporządzeniem (UE) 2021/241 i wykonuje zgodnie z przepisami tego rozporządzenia.
- 1a. Na zasadzie odstępstwa od art. 10a ust. 8 w okresie do dnia 31 grudnia 2026 r. część uprawnień, o których mowa w tym ustępie, jest sprzedawana na aukcji w celu wsparcia celów, o których mowa w art. 21c rozporządzenia (UE) 2021/241, do czasu, gdy kwota dochodów uzyskanych z takiej sprzedaży na aukcji osiągnie 15 000 000 000 EUR.
- 1b. W okresie do dnia 31 grudnia 2026 r. pewna liczba uprawnień z ilości, która w przeciwnym razie zostałaby sprzedana na aukcji przez państwa członkowskie ... na podstawie art. 10 ust. 2 w okresie od dnia 1 stycznia 2027 r. do dnia 31 grudnia 2030 r., zostanie sprzedana na aukcji, aby wspierać cele określone w art. 21c rozporządzenia (UE) 2021/241, dopóki kwota dochodów uzyskanych z takiej sprzedaży na aukcji nie osiągnie 5 000 000 000 EUR. Uprawnienia te są co do zasady sprzedawane na aukcji w równych rocznych wolumenach w danym okresie.

- (2) Komisja zapewnia, aby uprawnienia przeznaczone na Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, **w tym na płatności zaliczkowe dokonywane, w stosownym przypadku, zgodnie z art. 21ca rozporządzenia (UE) 2021/241**, były sprzedawane na aukcji zgodnie z zasadami i warunkami określonymi w art. 10 ust. 4 dyrektywy 2003/87/WE oraz zgodnie z art. 24 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1031/2010^[1].
- (3) Europejski Bank Inwestycyjny (EBI) jest prowadzącym aukcje w odniesieniu do uprawnień, które na podstawie niniejszego artykułu mają być sprzedane na aukcji na platformie aukcyjnej wyznaczonej na podstawie art. 26 ust. 1 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1031/2010^[2], i przekazuje Komisji dochody z tej sprzedaży aukcyjnej.
- (4) Do celów art. 21 ust. 5 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 wpływy ze sprzedaży na aukcji tych uprawnień stanowią zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel.”.

[...]

[...]

[...]

[...]

[...]

[...]

[...]

[...]

Artykuł 6

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodniczący/Przewodnicząca*

*W imieniu Rady
Przewodniczący/Przewodnicząca*

ZAŁĄCZNIK I

W załączniku V do rozporządzenia 2021/241 wprowadza się następujące zmiany:

- (a) w sekcji 2 dodaje się punkt w brzmieniu:

„2.12. Oczekuje się, że działania, o których mowa w art. 21c [...], skutecznie przyczynią się do zwiększenia bezpieczeństwa dostaw dla całej Unii, w szczególności poprzez dywersyfikację dostaw energii lub zmniejszenie zależności od paliw kopalnych przed 2030 r.

Dokonując oceny działań, o których mowa w art. 21c [...], pod kątem tego kryterium, Komisja uwzględnia szczególne wyzwania i finansowanie dodatkowe w ramach Instrumentu dostępne dla danego państwa członkowskiego [...]. Komisja bierze pod uwagę następujące elementy:

Zakres

— realizacja planowanych działań ma skutecznie [...] przyczynić się do poprawy infrastruktury i instalacji energetycznych w celu zaspokojenia najpilniejszych potrzeb w zakresie bezpieczeństwa dostaw ropy naftowej i gazu ziemnego, w szczególności aby umożliwić dywersyfikację dostaw w interesie Unii jako całości,

lub

— realizacja planowanych działań ma skutecznie [...] przyczynić się do zwiększenia efektywności energetycznej budynków i krytycznej infrastruktury energetycznej, obniżenia emisyjności przemysłu, zwiększenia produkcji i wykorzystania zrównoważonego biometanu i zielonego lub odnawialnego wodoru oraz zwiększenia udziału energii ze źródeł odnawialnych,

lub

— realizacja planowanych działań ma zlikwidować wąskie gardła w infrastrukturze energetycznej, w szczególności poprzez budowę połączeń transgranicznych z innymi państwami członkowskimi, lub wspierać bezemisyjny transport i jego infrastrukturę, w tym koleje,

lub

— realizacja planowanych działań ma **skutecznie [...] przyczynić się do wspierania przekwalifikowywania siły roboczej ukierunkowanego na umiejętności ekologiczne oraz do wspierania łańcuchów wartości w zakresie kluczowych materiałów i technologii związanych z zieloną transformacją,**

lub

oczekuje się, że wdrożenie planowanych środków skutecznie przyczyni się do rozwiązania problemu ubóstwa energetycznego i zachęci do zmniejszania zapotrzebowania na energię,

oraz

— czy środki przewidziane w art. 21c [...] są **[...] spójne z wysiłkami danego państwa członkowskiego służącymi realizacji celów REPowerEU z uwzględnieniem działań zawartych w już przyjętej decyzji wykonawczej Rady.**

Rating

A – w dużym stopniu

B – w umiarkowanym stopniu

C – w niewielkim stopniu”;

- (b) w sekcji 3 część, która rozpoczyna się od słów „W wyniku oceny i po uwzględnieniu ratingów”, otrzymuje brzmienie:

„W wyniku oceny i po uwzględnieniu ratingów:

- a) Plan odbudowy i zwiększania odporności spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny:

Jeżeli rating ostateczny dotyczący kryteriów w punkcie 2 zawiera wyniki:

— A dla kryteriów 2.2, 2.3, 2.5, 2.6 i 2.12;

oraz dla pozostałych kryteriów:

— wszystkie wyniki A

lub

— brak przewagi wyników B nad A, bez żadnego wyniku C.

- b) Plan odbudowy i zwiększania odporności nie spełnia w zadowalający sposób kryteriów oceny:

Jeżeli rating ostateczny dotyczący kryteriów w punkcie 2 zawiera wyniki:

— brak wyniku A dla kryteriów 2.2, 2.3, 2.5, 2.6 i 2.12;

oraz dla pozostałych kryteriów:

— z przewagą wyników B nad A,

lub

— z co najmniej jednym wynikiem C.”.

ZAŁĄCZNIK Ia

Po załączniku IV do rozporządzenia (UE) 2021/241 dodaje się załącznik IVa w brzmieniu:

„Niniejszy załącznik określa metodykę obliczania udziału alokacji z zasobów w formie dodatkowego bezzwrotnego wsparcia finansowego w ramach Instrumentu, o których mowa w art. 21a ust. 1, dostępnych dla każdego państwa członkowskiego. Metodyka ta uwzględnia, w odniesieniu do każdego państwa członkowskiego:

- liczbę ludności;
- odwrotność PKB na mieszkańca;
- deflator cen nakładów brutto na środki trwałe;
- udział paliw kopalnych w krajowym zużyciu energii brutto.

Aby uniknąć nadmiernej koncentracji zasobów:

- odwrotność PKB na mieszkańca ograniczona jest do maksymalnie 160 % unijnej średniej ważonej;
- odwrotność PKB na mieszkańca jest ograniczona do maksymalnie 55 % unijnej średniej ważonej, jeżeli PKB na mieszkańca danego państwa członkowskiego przekracza 130 % średniej UE-27;
- minimalny przydział środków wynosi 0,15 %
- maksymalny przydział środków wynosi 13,80 %.

Klucz alokacji zastosowany do kwoty, o której mowa w art. 21a ust. 1, ρ_i definiuje się w następujący sposób:

$$\rho_i = \begin{cases} 0,0015 & \omega_i \leq 0,0015 \\ 0,138 & \omega_i \geq 0,138 \\ \omega_i - \frac{\omega_i}{\sum_i^{27-z-q} \omega_i} \left[\sum_{i=i}^z (0,0015 - \omega_i) - \sum_{i=i}^q (\omega_i - 0,138) \right] & 0,0015 < \omega_i < 0,138 \end{cases}$$

w przypadku gdy państwa członkowskie i–z są państwami członkowskimi korzystającymi z minimalnego przydziału, a państwa członkowskie i–q to państwa członkowskie korzystające z maksymalnego przydziału.

gdzie $\omega_i = \frac{\tau_i + \mu_i + \psi_i}{3}$

gdzie $\tau_i = \frac{\sigma_{i,2021}}{\sum_{i=1}^{27} \sigma_{i,2021}}$ i $\mu_i = \frac{\sigma_{i,2021} \times \frac{FFGIC_{i,2020}}{FFGIC_{EU,2020}}}{\sum_{i=1}^{27} \sigma_{i,2021} \times \frac{FFGIC_{i,2020}}{FFGIC_{EU,2020}}}$ i $\psi_i = \frac{\sigma_{i,2021} \times \frac{GFCF_{i,2022Q2/2021Q2}}{GFCF_{EU,2022Q2/2021Q2}}}{\sum_{i=1}^{27} \sigma_{i,2021} \times \frac{GFCF_{i,2022Q2/2021Q2}}{GFCF_{EU,2022Q2/2021Q2}}}$,

gdzie $\sigma_{i,2021} = \frac{pop_{i,2021}}{pop_{EU,2021}} \times \min \left\{ \frac{GDP_{EU,2021}^{PC}}{GDP_{i,2021}^{PC}}; 1,6 \right\}$ dla państw członkowskich, których $\frac{GDP_{i,2021}^{PC}}{GDP_{EU,2021}^{PC}} \leq 1,3$ i

$\sigma_{i,2021} = \frac{pop_{i,2021}}{pop_{EU,2021}} \times \min \left\{ \frac{GDP_{EU,2021}^{PC}}{GDP_{i,2021}^{PC}}; 0,55 \right\}$ dla państw członkowskich, których $\frac{GDP_{i,2021}^{PC}}{GDP_{EU,2021}^{PC}} > 1,3$

Definicje⁷:

$pop_{i,2021}$ – oznacza liczbę ludności ogółem (rachunki narodowe) w państwie członkowskim i w 2021 r.;

$pop_{EU,2021}$ – oznacza liczbę ludności ogółem (rachunki narodowe) w państwach członkowskich UE–27 w 2021 r.;

$GDP_{EU,2021}^{PC}$ – oznacza średnią ważoną nominalnego PKB na mieszkańca (w EUR) w państwach członkowskich UE–27 w 2021 r.;

$GDP_{i,2021}^{PC}$ – oznacza nominalny PKB na mieszkańca (w EUR) w państwie członkowskim i w 2021 r.;

$FFGIC_{i,2020}$ – oznacza udział paliw kopalnych w krajowym zużyciu energii brutto w państwie członkowskim i w 2020 r.;

$FFGIC_{EU,2020}$ – oznacza średnią ważoną udziału paliw kopalnych w krajowym zużyciu energii brutto w państwach członkowskich UE–27 i w 2020 r.;

$GFCF_{i,2022Q2/2021Q2}$ – oznacza stosunek wskaźnika cen nakładów brutto na środki trwałe w drugim kwartale 2022 r. (deflator cen, 2015=100, waluta krajowa, dane wyrównane sezonowo i kalendarzowo) państwa członkowskiego i wskaźnika cen nakładów brutto na środki trwałe w drugim kwartale 2021 r., waluta krajowa, dane wyrównane sezonowo i kalendarzowo) państwa członkowskiego i;

$GFCF_{EU,2022Q2/2021Q2}$ – oznacza stosunek wskaźnika cen nakładów brutto na środki trwałe w drugim kwartale 2022 r. (deflator cen, 2015=100, waluta krajowa, dane wyrównane sezonowo i kalendarzowo) UE–27 i wskaźnika cen nakładów brutto na środki trwałe w drugim kwartale 2021 r., waluta krajowa, dane wyrównane sezonowo i kalendarzowo) UE–27.

⁷ Wszystkie dane zawarte w niniejszym rozporządzeniu pochodzą z Eurostatu. 20 września 2022 r. to data graniczna dla danych historycznych wykorzystywanych do stosowania klucza przydziału w niniejszym załączniku. Paliwa kopalne obejmują stałe paliwa kopalne, gazy przemysłowe, torf i produkty torfowe, łupek bitumiczny i piaski bitumiczne, produkty ropopochodne (z wyłączeniem części biopaliwa), gaz ziemny i odpady nieodnawialne.

Z zastosowania metodyki do kwoty, o której mowa w art. 21a ust. 1, wynikają następujące udziały i kwoty w odniesieniu do poszczególnych państw członkowskich:

państwo członkowskie	udział % w łącznej kwocie	kwota (w tys. EUR, w cenach bieżących)
Belgia	1,41 %	282 139
Bułgaria	2,40 %	480 047
Czechy	3,41 %	681 565
Dania	0,65 %	130 911
Niemcy	10,45 %	2 089 555
Estonia	0,42 %	83 423
Irlandia	0,45 %	89 598
Grecja	3,85 %	769 222
Hiszpania	12,93 %	2 586 147
Francja	11,60 %	2 320 955
Chorwacja	1,35 %	269 441
Włochy	13,80 %	2 760 000
Cypr	0,26 %	52 487
Łotwa	0,62 %	123 983
Litwa	0,97 %	194 020
Luksemburg	0,15 %	30 000
Węgry	3,51 %	701 565
Malta	0,15 %	30 000
Holandia	2,28 %	455 042
Austria	1,05 %	210 620
Polska	13,80 %	2 760 000
Portugalia	3,52 %	704 420
Rumunia	7,00 %	1 399 326
Słowenia	0,58 %	116 910
Słowacja	1,83 %	366 959
Finlandia	0,56 %	112 936
Szwecja	0,99 %	198 727
EU-27	100,00 %	20 000 000

»

ZAŁĄCZNIK II

- (1) W pkt 4.2 załącznika II do rozporządzenia (UE) 2021/1060 dodaje się tekst w brzmieniu:
„Podstawa prawna: art. 26 ust. 1 i art. 26a rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów”;
- (2) w pkt 3.1 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/1060 dodaje się tekst w brzmieniu:
„Podstawa prawna: art. 14, 26, 26a i 27 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów”;
- (3) w przypisie 1 do pkt 3.1 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/1060 dodaje się tekst w brzmieniu:
„¹ Dotyczy wyłącznie zmian programu zgodnie z art. 14, 26 i 26a [...]. Przesunięcia nie mają wpływu na roczny podział środków finansowych na poziomie WRF dla danego państwa członkowskiego.”.