

Brussel, 4 oktober 2022
(OR. en)

Interinstitutioneel dossier:
2022/0164(COD)

12662/2/22
REV 2

ECOFIN 893
UEM 223
CODEC 1339
FIN 940
COH 85
AGRI 466
AGRIFIN 104
AGRISTR 64
FORETS 84
PECHE 340
CLIMA 459
ENV 903
CADREFIN 141

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	Raad
Betreft:	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) 2021/241 wat betreft REPowerEU-hoofdstukken in herstel- en veerkrachtplannen en tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1060, Verordening (EU) 2021/2115, Richtlijn 2003/87/EG en Besluit (EU) 2015/1814 - Algemene oriëntatie

Voor de delegaties gaat hierbij een tweede herzien compromisvoorstel van het voorzitterschap voor een algemene oriëntatie over bovengenoemd Commissievoorstel.

3 oktober 2022

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**tot wijziging van Verordening (EU) 2021/241 wat betreft REPowerEU-hoofdstukken in
herstel- en veerkrachtplannen en tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1060, Verordening
(EU) 2021/2115, Richtlijn 2003/87/EG en Besluit (EU) 2015/1814**

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name **artikel 43, lid 2,**
artikel 175, derde alinea, artikel 177, eerste alinea, artikel 192, lid 1, artikel 194, lid 2, en
artikel 322, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité¹,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's²,

Gezien het advies van de Rekenkamer,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

¹ PB C van , blz. .

² PB C van , blz. .

- (1) Sinds de vaststelling van Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit³ hebben ongeziene geopolitieke gebeurtenissen en de directe en indirecte sociaal-economische gevolgen daarvan de samenleving en de economie van de Unie zwaar getroffen. Met name is het nu meer dan ooit duidelijk geworden dat de energievoorzieningszekerheid van de Unie onmisbaar is voor een succesvol, duurzaam en inclusief herstel na de COVID-19-crisis, omdat dit ook een belangrijke factor is die bijdraagt aan de veerkracht van de Europese economie.
- (2) Door het directe verband tussen een duurzaam herstel, het opbouwen van de veerkracht en de energievoorzieningszekerheid van de Unie is de herstel- en veerkrachtfaciliteit, mede gelet op haar rol bij een rechtvaardige en inclusieve transitie, een bij uitstek geschikt instrument voor de respons van de Unie op die zich aandienende nieuwe uitdagingen.
- (3) In de verklaring van Versailles van 10 en 11 maart 2022 van de staatshoofden en regeringsleiders werd de Commissie verzocht om vóór eind mei met een REPowerEU-plan te komen om de afhankelijkheid van invoer van Russische fossiele brandstof af te bouwen, een oproep die nadien is herhaald in de conclusies van de Europese Raad van 24 en 25 maart 2022. Een en ander moet ruim vóór 2030 plaatsvinden op een wijze die spoort met de Green Deal van de EU en de klimaatdoelstellingen voor 2030 en 2050 die in de Europese klimaatwet zijn vastgelegd. Daarom moet Verordening (EU) 2021/241 worden gewijzigd zodat zij hervormingen en investeringen ten behoeve van de diversificatie van de energievoorziening, en met name van fossiele brandstoffen, beter kan ondersteunen en zo de strategische autonomie van de Unie kan versterken, in combinatie met een open economie. Ook moet er steun gaan naar hervormingen en investeringen die de energie-efficiëntie van de economieën van de lidstaten versterken.
- (4) Met het oog op een maximale complementariteit, consistentie en coherentie van beleid en acties van de Unie en de lidstaten om de onafhankelijkheid en de zekerheid van de energievoorziening van de Unie te bevorderen, moeten deze hervormingen en investeringen op het gebied van energie worden vastgelegd in een apart "REPowerEU-hoofdstuk" van de herstel- en veerkrachtplannen.

³ Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit (PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17).

- (5) Voor een zo breed mogelijke Unierespons moet van alle lidstaten die na de inwerkingtreding van deze verordening een herstel- en veerkrachtplan indienen **waarin gevraagd wordt extra middelen te gebruiken op grond van artikel 14, 21 a of 21 b van Verordening (EU) 2021/241**, worden verlangd dat zij een REPowerEU-hoofdstuk in hun plan opnemen. **Conform artikel 18, lid 3, mogen de lidstaten met het oog op een gedegen voorbereiding van de REPowerEU-hoofdstukken, vóór de indiening van een gewijzigd herstel- en veerkrachtplan een ontwerp-REPowerEU-hoofdstuk indienen. [...]**
- (6) Het REPowerEU-hoofdstuk moet nieuwe hervormingen en investeringen omvatten die de REPowerEU-doelstellingen helpen verwezenlijken, **d.w.z. de doelstellingen die niet in het reeds vastgestelde uitvoeringsbesluit van de Raad staan. Andere relevante maatregelen die de REPowerEU-doelstellingen naderbij brengen, kunnen wél in het REPowerEU-hoofdstuk worden opgenomen, indien de maximale financiële bijdrage van de betrokken lidstaat naar beneden wordt bijgesteld.**
- (6 a) Het opgeschaalde deel van de maatregelen in het reeds vastgestelde uitvoeringsbesluit van de Raad kan samen met de bijbehorende intermediaire en finale streefdoelen in het REPowerEU-hoofdstuk worden opgenomen. Een dergelijke opschaling moet leiden tot een aanzienlijke verhoging van het ambitieniveau van de maatregel, zoals dat tot uiting komt in de opzet of het niveau van de bijbehorende intermediaire en finale streefdoelen, waarbij moet worden voortgebouwd op de maatregelen uit het reeds vastgestelde uitvoeringsbesluit van de Raad.**

- (6 b) De lidstaten moeten het hoofdstuk indienen in de vorm van een addendum bij hun geconsolideerde plannen. Daarnaast moet dat hoofdstuk een toelichting bevatten over de wijze waarop de maatregelen in het hoofdstuk aansluiten bij de inspanningen van de betrokken lidstaat om de REPowerEU-doelstellingen te verwezenlijken, gelet op de maatregelen uit het reeds vastgestelde uitvoeringsbesluit van de Raad [...].** Wat aardgasinfrastructuur betreft, moeten de investeringen en hervormingen van de REPowerEU-hoofdstukken om de bevoorrading te diversifiëren weg van Rusland, inspelen op de behoeften die momenteel in kaart zijn gebracht via de beoordeling die is uitgevoerd en overeengekomen door het Europees netwerk van transmissiesysteembeheerders voor gas (ENTSOG), vastgesteld in een geest van solidariteit wat betreft voorzieningszekerheid, en rekening houden met de maatregelen inzake versterkte paraatheid met het oog op aanpassing aan nieuwe geopolitieke dreigingen. [...]
- (7) Er moet een goed beoordelingscriterium worden toegevoegd dat de Commissie als basis kan gebruiken om hervormingen en investeringen uit het REPowerEU-hoofdstuk te beoordelen, en dat garandeert dat hervormingen en investeringen geschikt zijn om de specifieke REPowerEU-doelstellingen te verwezenlijken. Om een positieve beoordeling van de Commissie te kunnen krijgen, moet het betrokken herstel- en veerkrachtplan volgens dit nieuwe beoordelingscriterium een A-score halen.
- (8) Investerings in infrastructuur en technologie alleen zijn niet voldoende om tot een vermindering van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen te komen. [...] **Er kunnen ook middelen** worden bestemd voor de om- en bijscholing van mensen, om de beroepsbevolking verder met groene vaardigheden toe te rusten, **en voor onderzoek naar en het ontwikkelen van innovatieve oplossingen in samenhang met de groene transitie.** Een en ander sluit aan bij de doelstelling van het Europees Sociaal Fonds Plus, dat de lidstaten wil ondersteunen bij hun inspanningen voor een geschoolde en veerkrachtige beroepsbevolking die voorbereid is op de arbeidswereld van de toekomst. In het licht daarvan moeten middelen die van het Europees Sociaal Fonds Plus worden overgedragen, helpen maatregelen te ondersteunen om de beroepsbevolking om- en bij te scholen. [...]
- (8 a) In het licht van de huidige energiecrisis, waarbij de hoge energieprijzen de gevolgen van de COVID-19-crisis nog verergeren doordat de financiële lasten zo nog zwaarder worden voor de consumenten, met name voor huishoudens met een laag inkomen of kwetsbare bedrijven, kunnen de REPowerEU-hoofdstukken ook maatregelen omvatten om gevallen van energiearmoede structureel aan te pakken via langdurige investeringen en hervormingen. Dergelijke hervormingen en investeringen moeten leiden tot meer financiële steun in energie-efficiëntieregelingen, beleid voor schone energie en regelingen om de energievraag van huishoudens en bedrijven die door hoge energierekeningen zwaar in de problemen komen, te verminderen. Bij maatregelen van de lidstaten ter vermindering van de energievraag moet rekening worden gehouden met de beginselen die in de Raadsverordeningen betreffende vraagreductiemaatregelen zijn vastgelegd.**
- (9) De toepassing van deze regeling moet alle overige juridische vereisten op grond van Verordening (EU) 2021/241 onverlet laten, tenzij in deze verordening anders is bepaald.

- (10) Het herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, moet daadwerkelijk een antwoord bieden op alle - of een aanzienlijke subgroep van de - uitdagingen die worden vermeld in de betrokken landspecifieke aanbevelingen, daaronder begrepen de in het kader van de Semestercyclus 2022 vastgestelde landspecifieke aanbevelingen, waarin onder meer sprake is van de energie-uitdagingen waarvoor lidstaten staan.
- (11) Een daadwerkelijke transitie naar groene energie en een vermindering van de energieafhankelijkheid vergt aanzienlijke digitale investeringen. In het licht van Verordening (EU) 2021/241 moeten de lidstaten toelichten hoe de maatregelen in het herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van die in het REPowerEU-hoofdstuk, naar verwachting zullen bijdragen aan de digitale transitie of de aanpak van de uitdagingen die deze met zich meebrengt, en of zij voor een bepaald percentage bijdragen aan het digitale streefcijfer op basis van de methode van digitale tagging. Gezien evenwel de ongekende urgentie en omvang van de energie-uitdagingen waarvoor de Unie staat, mogen hervormingen en investeringen uit het REPowerEU-hoofdstuk niet in aanmerking worden genomen bij de berekening van de totale toewijzing van het plan ten behoeve van het vereiste van het door Verordening (EU) 2021/241 bepaalde digitale streefcijfer.

[...]

- (13) De toepassing van het beginsel "geen ernstige afbreuk doen" is van essentieel belang om te garanderen dat de uitvoering van de investeringen en hervormingen die in het kader van het herstel van de pandemie worden doorgevoerd, op een duurzame wijze plaatsvindt. Dit beginsel moet blijven gelden voor de hervormingen en investeringen die door de faciliteit worden gesteund, met één gerichte **[...] afwijking** om een antwoord te bieden op de onmiddellijke zorgen over de energiezekerheid van de EU. Gelet op de doelstelling van diversificatie van energieleveringen weg van Russische leveranciers, mag van de hervormingen en investeringen in de REPowerEU-hoofdstukken die inzetten op het verbeteren van energie-infrastructuur en -voorzieningen om aan directe behoeften inzake voorzieningszekerheid op het gebied van olie en gas, **met inbegrip van opslagfaciliteiten, te voldoen, niet worden verlangd dat zij het beginsel "geen ernstige afbreuk doen" in acht nemen, en moeten zij dus van die beoordeling worden vrijgesteld. In afwijking van dit beginsel moeten de lidstaten alles in het werk stellen om de negatieve klimaat- en milieueffecten van de betrokken maatregelen te beperken. Deze gerichte afwijking mag de algemene vooruitgang met het verwezenlijken van de doelstelling van klimaatneutraliteit in 2050 niet belemmeren.**
- (14) De lidstaten moeten [...] verdere prikkels krijgen om leningen aan te vragen, **opdat zij de beschikbare middelen aanwenden en daarbij de beginselen van gelijke behandeling, solidariteit, evenredigheid en transparantie in acht nemen. [...]. [...]. Daartoe moeten de lidstaten de Commissie uiterlijk 45 dagen na de inwerkingtreding van deze verordening meedelen** of zij al dan niet een leningaanvraag zullen indienen [...]. **De Commissie moet onverwijld een overzicht van de voornemens van de lidstaten presenteren en een voorstel voor de verdeling van de beschikbare middelen doen. Dit mag in geen geval afbreuk doen aan de mogelijkheid voor de lidstaten om tot en met 31 augustus 2023 steun via leningen aan te vragen overeenkomstig artikel 14 van Verordening (EU) 2021/241.**

- (15) Voorts moet, om voor in het REPowerEU-hoofdstuk op te nemen hervormingen en investeringen een aanzet te geven tot een hoog ambitieniveau, worden voorzien in nieuwe specifieke financieringsbronnen.
- (16) [...] De huidige economische en geopolitieke situatie vereist dat de Unie de beschikbare middelen inzet om de energievoorziening van de Unie snel te diversifiëren en vóór 2030 haar afhankelijkheid van fossiele brandstoffen [...] te verminderen. In dat verband **moet [...]**⁴ Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad⁵ een uitzonderlijke [...] tegeldemaking van een deel van de emissierechten uit [...] **het Innovatiefonds en van emissierechten die aan de lidstaten zijn toegekend voor veiling** mogelijk maken en **moeten** inkomsten **kunnen worden toegespitst** op hervormingen en investeringen die de REPowerEU-doelstellingen naderbij brengen, binnen het raamwerk van de herstel- en veerkrachtfaciliteit. **De veiling van de emissierechten van de lidstaten moet ook worden vervroegd.**
- (17) Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad⁶ moet worden gewijzigd om te voorzien in de mogelijkheid om **op verzoek van de betrokken lidstaat** tot 7,5 % van de middelen van de onder die verordening vallende programma's in gedeeld beheer aan de faciliteit over te dragen voor het verwezenlijken van de REPowerEU-doelstellingen, naast de reeds bestaande mogelijkheid om tot 5 % van de middelen over te dragen. Die mogelijkheid is verantwoord omdat de REPowerEU-doelstellingen moeten worden gedekt zodat de lidstaten extra flexibiliteit krijgen om op die dringende behoeften in te spelen. Voorts biedt de faciliteit de mogelijkheid van een snelle uitkering van middelen, waardoor zij bijzonder geschikt is voor het financieren van dringende maatregelen op het gebied van energie. Die overdrachten moeten worden verantwoord door een grotere financiële behoefte in verband met aanvullende hervormingen en investeringen in het REPowerEU-hoofdstuk.

⁴ [...]

⁵ Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad.

⁶ Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds, het Fonds voor een rechtvaardige transitie en het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur en de financiële regels voor die fondsen en voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie, het Fonds voor interne veiligheid en het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid (PB L 231 van 30.6.2021, blz. 159).

- (18) Ook Verordening (EU) 2021/2115 van het Europees Parlement en de Raad⁷ moet worden gewijzigd om de mogelijkheid te bieden om op verzoek van de betrokken lidstaat tot 12,5 % van het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling uit te voeren via de herstel- en veerkrachtfaciliteit. Die methode van uitvoering is verantwoord gelet op de complementariteit en synergie-effecten tussen deze instrumenten wat betreft de doelstellingen van vermindering van het gebruik van kunstmeststoffen of uitbreiding van de productie van duurzaam biomethaan of hernieuwbare energie, in overeenstemming met de in artikel 39 VWEU beschreven doelstellingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid. De uitvoering via de herstel- en veerkrachtfaciliteit moet de uitkering van middelen aan begunstigden in de landbouwsector versnellen, hetgeen van essentieel belang is gelet op de dringende noodzaak van de energiedoelstellingen.

(18 a) Ook Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad moet worden gewijzigd, om de mogelijkheid te bieden om op verzoek van de betrokken lidstaat zijn voorlopige toewijzing van de middelen uit de reserve voor aanpassing aan de brexit geheel of gedeeltelijk naar de herstel- en veerkrachtfaciliteit over te dragen. De COVID-19-crisis met daarbovenop de bedreigde energiezekerheid van de Unie heeft de negatieve gevolgen van de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Unie in de lidstaten, met inbegrip van hun regio's en lokale gemeenschappen, en sectoren, met name in de sectoren die het zwaarst door de terugtrekking zijn getroffen, nog verergerd. De uit de reserve voor aanpassing aan de brexit te financieren maatregelen en de uit de herstel- en veerkrachtfaciliteit te financieren hervormingen en investeringen kunnen soortgelijke doeleinden dienen en een soortgelijke inhoud hebben. Zowel de reserve als de faciliteit zijn er uiteindelijk op gericht de negatieve gevolgen voor de economische, sociale en territoriale cohesie te verzachten. Hoewel hervormingen en investeringen in het kader van de faciliteit in de eerste plaats ertoe dienen de economische gevolgen van de pandemie aan te pakken, kunnen zij ook onvoorziene negatieve gevolgen in de het zwaarst door de brexit getroffen lidstaten en sectoren helpen tegengaan. Ten slotte worden de vastleggings- en betalingskredieten uit zowel de reserve als de faciliteit boven de maxima van het meerjarig financieel kader (MFK) opgenomen. Volgens dit scenario is het, mede gelet op de verstoring van de mondiale energiemarkt als gevolg van de meer recente geopolitieke ontwikkelingen, aangewezen om de lidstaten flexibiliteit te bieden door overdrachten van de reserve naar de faciliteit toe te staan, waardoor de doelstellingen van beide kunnen worden verwezenlijkt en er uiteindelijk economische, sociale en territoriale cohesie tot stand kan worden gebracht.

⁷ Verordening (EU) 2021/2115 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 tot vaststelling van voorschriften inzake steun voor de strategische plannen die de lidstaten in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid opstellen (strategische GLB-plannen) en die uit het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo) worden gefinancierd, en tot intrekking van Verordeningen (EU) nr. 1305/2013 en (EU) nr. 1307/2013 (PB L 435 van 6.12.2021, blz. 1).

- (19) Uitkeringen in het kader van REPowerEU moeten tot eind 2026 volgens de regels van de herstel- en veerkrachtfaciliteit plaatsvinden. Betalingen in verband met de middelen overgedragen uit middelen in gedeeld beheer moeten afhankelijk worden gesteld van de beschikbaarheid van in de jaarlijkse EU-begroting goedgekeurde middelen.
- (20) Een verzoek om specifieke financiering voor REPowerEU-maatregelen, met inbegrip van toewijzingen uit **de veiling van ETS-emissierechten [...]**, overdrachten van de middelen die onder Verordening (EU) 2021/1060 vallen en die zijn toegewezen uit het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling, ingediend in een plan, moeten te verantwoorden zijn door een hogere financiële behoefte in verband met [...] de hervormingen en investeringen uit het REPowerEU-hoofdstuk.
- (20 a) Om ervoor te zorgen dat de financiële steun vervroegd wordt verstrekt zodat beter op de huidige energiecrisis kan worden gereageerd, kan op een verzoek van een lidstaat dat samen met het REPowerEU-hoofdstuk in een gewijzigd herstel- en veerkrachtplan moet worden ingediend, een bedrag van de vereiste aanvullende middelen ter financiering van de maatregelen van zijn REPowerEU-hoofdstuk worden uitbetaald in de vorm van voorfinanciering binnen, voor zover mogelijk, twee maanden na de goedkeuring door de Commissie van de in artikel 23 van Verordening (EU) 2021/241 bedoelde juridische verbintenis, mits er voldoende middelen beschikbaar zijn.**
- (20 b) Om de betalingsmaxima van het meerjarig financieel kader in acht te nemen, moet er een plafonnering worden vastgesteld voor betalingen die overeenstemmen met de voorfinanciering voor bedragen die zijn overgedragen conform de Verordeningen (EU) 2021/1060 en (EU) 2021/2115.**
- (21) De Commissie moet de uitvoering van de in het REPowerEU-hoofdstuk bedoelde hervormingen en investeringen en hun bijdrage aan de REPowerEU-doelstellingen monitoren, zoals bepaald in Verordening (EU) 2021/241.
- (22) Recente geopolitieke gebeurtenissen hebben de prijzen voor energie en bouwmaterialen getroffen en hebben ook tekorten in de mondiale leveringsketens veroorzaakt. Deze ontwikkelingen kunnen een directe impact hebben op de mogelijkheden om bepaalde investeringen uit de herstel- en veerkrachtplannen uit te voeren. Voor zover de lidstaten kunnen aantonen dat door die ontwikkelingen een bepaald intermediair of finaal streefdoel – volledig of ten dele – niet langer haalbaar is, kunnen dergelijke situaties worden aangevoerd als objectieve omstandigheden in de zin van artikel 21. Die ontwikkelingen kunnen geen objectieve omstandigheden zijn om hervormingen aan te passen, aangezien hervormingen doorgaans niet van kosten afhankelijk zijn. Bovendien mogen verzoeken tot aanpassing niet ten koste gaan van de algemene uitvoering van de herstel- en veerkrachtplannen,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EU) 2021/241 wordt als volgt gewijzigd:

1) in artikel 4 wordt lid 1 vervangen door:

"1. Overeenkomstig de in artikel 3 van deze verordening bedoelde zes pijlers en de coherentie en synergie die zij opleveren en in de context van de COVID-19-crisis is de algemene doelstelling van de faciliteit de economische, sociale en territoriale cohesie van de Unie te verbeteren door de veerkracht, de crisisparaatheid, het aanpassingsvermogen en het groeipotentieel van de lidstaten te verbeteren, door de sociale en economische gevolgen van de crisis, met name voor vrouwen, te verzachten, door een bijdrage te leveren aan de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten, door de groene transitie te ondersteunen, door een bijdrage te leveren aan de verwezenlijking van de 2030-streefcijfers voor klimaat van de Unie als uiteengezet in artikel 2, punt 11, van Verordening (EU) 2018/1999, [...] door de doelstelling van klimaatneutraliteit van de Unie in 2050 en van de digitale transitie na te leven, en **door de veerkracht van het energiesysteem van de Unie te vergroten door de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen te verminderen en de energievoorziening op Unieniveau te diversifiëren ("REPowerEU-doelstellingen")**, en aldus bij te dragen tot de opwaartse economische en sociale convergentie, het herstellen en stimuleren van duurzame groei en de integratie van de economieën van de Unie, en het bevorderen van de schepping van kwalitatief hoogstaande banen, alsmede bij te dragen tot de strategische autonomie van de Unie, in combinatie met een open economie en het creëren van Europese meerwaarde.";

2) artikel 14 wordt als volgt gewijzigd:

a) in lid 3 wordt het volgende punt ingevoegd:

"b bis) in voorkomend geval, de hervormingen en investeringen in overeenstemming met artikel 21 quater [...];";

b) lid 4 wordt vervangen door:

"4. De steun via leningen voor het herstel- en veerkrachtplan van de betrokken lidstaat mag niet meer bedragen dan het verschil tussen de totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan, zoals herzien waar nodig, en de maximale financiële bijdrage als bedoeld in artikel 11, **met inbegrip van, waar nodig, de in artikel 21 bis bedoelde inkomsten, alsmede, waar nodig, de middelen uit programma's in gedeeld beheer ter ondersteuning van de in artikel 21 ter bedoelde REPowerEU-doelstellingen.**";

c) lid 6 wordt vervangen door:

"6. In afwijking van lid 5 kan het bedrag van de steun via leningen, onder voorbehoud van de beschikbaarheid van middelen, in uitzonderlijke omstandigheden worden verhoogd, **gelet op de behoeften van de aanvragende lidstaat, alsmede de verzoeken om steun via leningen die andere lidstaten hebben ingediend of voornemens zijn in te dienen, met toepassing evenwel van de beginselen inzake gelijke behandeling, solidariteit, evenredigheid en transparantie. Om de toepassing van deze beginselen te faciliteren, delen lidstaten de Commissie uiterlijk 45 dagen na [de inwerkingtreding van deze wijzigingsverordening] mee of zij al dan niet voornemens zijn steun via leningen aan te vragen. Een en ander laat onverlet dat de lidstaten tot en met 31 augustus 2023 steun via leningen kunnen aanvragen. De Commissie presenteert onverwijld een overzicht van de voornemens van de lidstaten en doet een voorstel voor de verdeling van de beschikbare middelen.**";

3) [...]

[...]

4) in artikel 19, lid 3, wordt het volgende punt ingevoegd:

"d bis) of de in artikel 21 quater [...] bedoelde hervormingen en investeringen daadwerkelijk bijdragen aan de diversificatie van de energievoorziening van de Unie of het verminderen van haar afhankelijkheid van fossiele brandstoffen vóór 2030;"

5) in artikel 23 wordt lid 1 vervangen door:

"1. Zodra de Raad een uitvoeringsbesluit als bedoeld in artikel 20, lid 1, heeft vastgesteld, sluit de Commissie met de betrokken lidstaat een overeenkomst die een individuele juridische verbintenis vormt in de zin van het Financieel Reglement. De juridische verbintenis ligt voor elke lidstaat niet hoger dan **het totaal** van de in artikel 11, lid 1, punt a), bedoelde financiële bijdrage voor 2021 en 2022, de in artikel 11, lid 2, bedoelde bijgewerkte financiële bijdrage voor 2023 **en het op grond van artikel 21 bis, lid 2, berekende bedrag.**";

- 6) het volgende hoofdstuk wordt ingevoegd:

"HOOFDSTUK III bis

REPowerEU

Artikel 21 bis

Nieuwe inkomsten

- (1) Voor uitvoering op grond van deze verordening is, overeenkomstig artikel 10 sexies van Richtlijn 2003/87/EG, **als aanvullende niet-terugbetaalbare financiële steun in het kader van de faciliteit**, een bedrag van 20 000 000 000 EUR in lopende prijzen beschikbaar om de veerkracht van het energiesysteem van de Unie te vergroten door een vermindering van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen en een diversificatie van de energievoorziening op Unieniveau. Dat bedrag wordt beschikbaar gesteld in de vorm van externe bestemmingsontvangsten in de zin van artikel 21, lid 5, van het Financieel Reglement.
- (2) Het percentage in lid 1 bedoelde middelen dat voor iedere lidstaat beschikbaar is, wordt berekend op basis van de indicatoren [...] in de methode in bijlage [...] **IV bis** [...].
- (3) Het in lid 1 bedoelde bedrag wordt uitsluitend toegewezen voor de in artikel 21 quater bedoelde maatregelen. **Het kan ook de in artikel 6, lid 2, van deze verordening bedoelde uitgaven dekken.**
- (4) Vastleggingskredieten die het in lid 1 bedoelde bedrag bestrijken, worden per [datum inwerkingtreding van deze wijzigingsverordening] automatisch beschikbaar gesteld ten belope van de respectieve in dat lid bedoelde bedragen.

- (5) Elke lidstaat mag bij de Commissie een verzoek indienen tot toewijzing van een bedrag dat zijn aandeel niet overschrijdt, door in zijn plan de in artikel 21 quater beschreven hervormingen en investeringen op te nemen en de geraamde kosten daarvan aan te geven.
- (6) Het overeenkomstig artikel 20, lid 1, op voorstel van de Commissie vastgestelde uitvoeringsbesluit van de Raad legt het in artikel 10 sexies, lid 1, van Richtlijn 2003/87/EG aan de lidstaat, na toepassing van lid 2, toegewezen in tranches te betalen bedrag vast, onder voorbehoud van de beschikbaarheid van middelen, overeenkomstig artikel 24 van deze verordening, zodra de lidstaat op bevredigende wijze de intermediaire en finale streefdoelen heeft verwezenlijkt die met betrekking tot de uitvoering van de in artikel 21 quater [...] bedoelde maatregelen zijn vastgesteld.

Artikel 21 ter

Middelen uit programma's in gedeeld beheer om REPowerEU-doelstellingen te ondersteunen

- (1) De aan de lidstaten toegewezen middelen in gedeeld beheer kunnen op verzoek van de betrokken lidstaat naar de faciliteit worden overgeschreven of daaraan worden toegewezen onder de voorwaarden van artikel 26 bis van Verordening (EU) 2021/1060, [...] artikel 81 bis van Verordening (EU) 2021/2115 **en artikel 4 bis van Verordening (EU) 2021/1755**. Die middelen worden uitsluitend gebruikt ten gunste van de betrokken lidstaat.
 - (a) De middelen mogen op grond van artikel 26 bis van Verordening (EU) 2021/1060 worden overgedragen om de in artikel 21 quater van deze verordening bedoelde maatregelen te steunen, op voorwaarde dat de lidstaat reeds, overeenkomstig artikel 26, lid 1, eerste en tweede alinea, om de overdracht ten belope van maximaal 5 % van middelen uit een bepaald fonds heeft verzocht.
 - (b) De op grond van artikel 81 bis van Verordening (EU) 2021/2115 toegewezen middelen steunen de maatregelen uit artikel 21 quater, lid 1 **ter**, punt b), van deze verordening voor investeringen in landbouwbedrijven ten behoeve van landbouwers of groepen landbouwers, met name om bij te dragen aan het verminderen van het gebruik van kunstmeststoffen, het verhogen van de productie van hernieuwbare energie en duurzaam biomethaan, en het stimuleren van energie-efficiëntie.
- b bis) De middelen mogen op grond van artikel 4 bis van Verordening (EU) 2021/1755 worden overgedragen om de in artikel 21 quater van deze verordening bedoelde maatregelen te steunen.**

- (2) Betalingen vinden plaats overeenkomstig artikel 24 van deze verordening en onder voorbehoud van de beschikbaarheid van middelen.
- (3) De Commissie wendt die middelen op directe wijze aan overeenkomstig artikel 62, lid 1, punt a), van het Financieel Reglement.

Artikel 21 quater

Het REPowerEU-hoofdstuk in herstel- en veerkrachtplannen

- (1) **Elk [...] herstel- en veerkrachtplan dat na [datum inwerkingtreding van deze wijzigingsverordening] bij de Commissie wordt ingediend en dat aanvullende financiering uit hoofde van artikel 14, artikel 21 bis of artikel 21 ter van deze verordening vereist, bevat een REPowerEU-hoofdstuk. Het REPowerEU-hoofdstuk schetst de hervormingen en investeringen die door de faciliteit moeten worden gefinancierd, met de bijbehorende intermediaire en finale streefdoelen, niet zijnde die bedoeld in [...] het reeds vastgestelde uitvoeringsbesluit van de Raad, tenzij de maatregelen grootschaliger worden gemaakt.**
- 1 bis. In afwijking van lid 1 kunnen in het reeds vastgestelde uitvoeringsbesluit van de Raad opgenomen maatregelen van de betrokken lidstaat die bijdragen tot de REPowerEU-doelstellingen worden opgenomen in het REPowerEU-hoofdstuk indien voor de betrokken lidstaat de maximale financiële bijdrage wordt verlaagd overeenkomstig artikel 11, lid 2.**
- 1 ter. De hervormingen en investeringen in het REPowerEU-hoofdstuk moeten aan de REPowerEU-doelstellingen [...] bijdragen, door middel van ten minste een van de volgende maatregelen:**
 - (a) het verbeteren van de energie-infrastructuur en -voorzieningen om aan de directe behoeften inzake voorzieningszekerheid voor olie en gas te voldoen, met name door de diversificatie van de levering te faciliteren in het belang van de Unie als geheel;
 - (b) het stimuleren van energie-efficiëntie in gebouwen **en kritieke energie-infrastructuur**, de decarbonisatie van de [...] **economie**, het opvoeren van de productie en het gebruik van duurzaam biomethaan en hernieuwbare of fossielvrije waterstof en het verhogen van het aandeel hernieuwbare energie;

- (c) het wegwerken van interne en grensoverschrijdende knelpunten voor energietransmissie **en -distributie** en het ondersteunen van emissievrij vervoer en de infrastructuur daarvoor, met inbegrip van het spoorvervoer;
- (d) het ondersteunen van de doelstellingen in de punten a), b) en c) door een versnelde om- en bijscholing van de beroepsbevolking naar groene vaardigheden, alsmede ondersteuning van de waardeketens van voor de groene transitie cruciale materialen en technologieën, **[...]**

d bis) het aanpakken van energiearmoede en het stimuleren van energievraagreductie.

- (2) Het REPowerEU-hoofdstuk bevat ook:

[...] [...] [...] een toelichting bij de vraag hoe de [...] maatregelen van het REPowerEU-hoofdstuk coherent [...] zijn met de inspanningen van de betrokken lidstaten om de REPowerEU-doelstellingen te verwezenlijken, rekening houdend met het reeds vastgestelde uitvoeringsbesluit van de Raad.

- (3) De kostenramingen van de [...] hervormingen en investeringen van het REPowerEU-hoofdstuk worden niet in aanmerking genomen voor de berekening van de totale toewijzing van het plan op grond van artikel 18, lid 4, punt f), en artikel 19, lid 3, punt f).
- (4) In afwijking van artikel 5, lid 2, artikel 17, lid 4, artikel 18, lid 4, punt d), en artikel 19, lid 3, punt d), is het beginsel "geen ernstige afbreuk doen" in de zin van artikel 17 van Verordening (EU) 2020/852 niet van toepassing, **voor zover de betrokken lidstaat dit bij de Commissie rechtvaardigt**, op de hervormingen en investeringen die naar verwachting zullen bijdragen aan de REPowerEU-doelstellingen uit lid 1 ter, punt a), van dit artikel.
- (5) De bepalingen van deze verordening zijn, tenzij anderszins is bepaald, van overeenkomstige toepassing op de hervormingen en investeringen uit het REPowerEU-hoofdstuk.

Artikel 21 quater bis

Voorfinanciering voor REPowerEU

1. Een herstel- en veerkrachtplan met een REPowerEU-hoofdstuk kan vergezeld gaan van een verzoek om voorfinanciering. Mits het in artikel 20, lid 1, en artikel 21, lid 2, bedoelde uitvoeringsbesluit uiterlijk op 31 december 2023 door de Raad wordt vastgesteld, betaalt de Commissie een voorfinanciering van maximaal 15 % van de aanvullende middelen die worden gevraagd voor de financiering van het REPowerEU-hoofdstuk, overeenkomstig de artikelen 12, 14, 21 bis en 21 ter.
2. De totale voorfinancieringsbetalingen voor middelen die zijn overgedragen onder de voorwaarden van de Verordeningen (EU) 2021/1060 en (EU) 2021/2115 bedragen niet meer dan 1 miljard EUR.
3. In afwijking van artikel 116, lid 1, van het Financieel Reglement keert de Commissie de desbetreffende betaling voor zover mogelijk binnen twee maanden na haar goedkeuring van de in artikel 23 bedoelde juridische verbintenis uit, afhankelijk van de beschikbare middelen.
4. De voorfinanciering van de in lid 2 bedoelde middelen wordt uitbetaald nadat van alle lidstaten informatie is ontvangen over de vraag of zij al dan niet voornemens zijn om voorfinanciering van deze middelen te vragen, en, zo nodig, op pro-ratabasis om onder het totale maximum van 1 miljard EUR te blijven.
5. In het geval van voorfinanciering krachtens lid 1 worden de uit te keren financiële bijdrage en, in voorkomend geval, het bedrag van de lening als bedoeld in artikel 20, lid 5, punt a) of h), evenredig aangepast.

Artikel 21 quinquies

Monitoring van de uitvoering van REPowerEU-hoofdstukken

- (1) **Overeenkomstig artikel 29 monitort de Commissie [...] de uitvoering van de in het REPowerEU-hoofdstuk uiteengezette maatregelen en hun bijdrage aan de REPowerEU-doelstellingen met gebruikmaking van reeds bestaande monitoringinstrumenten in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit.**
- (2) De Commissie verschaft informatie over de stand van uitvoering van het REPowerEU-hoofdstuk in het jaarlijkse verslag aan het Europees Parlement en de Raad, overeenkomstig artikel 31.";

7. bijlage V wordt gewijzigd overeenkomstig bijlage I bij deze verordening;

7 bis. bijlage IV bis wordt ingevoegd overeenkomstig bijlage I bis bij deze verordening.

Artikel 2

Verordening (EU) 2021/1060 wordt als volgt gewijzigd:

- 1) in artikel 11, lid 1, wordt punt e vervangen door:

"e) waar van toepassing, de opsplitsing van financiële middelen per regiocategorie opgesteld overeenkomstig artikel 108, lid 2, en de bedragen van de toewijzingen waarvan wordt voorgesteld dat zij op grond van de artikelen 26, **26 bis** en 111 worden overgedragen, met een motivering voor die overdrachten;"

- 2) in artikel 22, lid 3, punt g), wordt subpunt i vervangen door:

"i) een tabel met de totale financiële toewijzingen voor elk van de fondsen en, waar van toepassing, voor elke regiocategorie voor de hele programmeringsperiode en per jaar, met inbegrip van op grond van artikel 26, **artikel 26 bis** of artikel 27 overgedragen bedragen;"

- 3) aan artikel 26, lid 1, wordt aan het einde van de eerste alinea de volgende zin toegevoegd:

"Indien de partnerschapsovereenkomst is goedgekeurd en een of meer programma's nog niet zijn vastgesteld, kan om een overdracht aan de herstel- en veerkrachtfaciliteit overeenkomstig Verordening (EU) 2021/241 worden verzocht door middel van de kennisgeving overeenkomstig artikel 69, lid 9, van een herziening van de in artikel 11, lid 1, punten c), e) en h), bedoelde informatie.";

- 4) aan artikel 26, lid 1, worden de volgende alinea's toegevoegd:

"2. In afwijking van artikel 40, lid 2, punt d), en het bovenstaande lid wordt het monitoringcomité over de programmawijziging geraadpleegd indien die wijziging strikt beperkt blijft tot het voor de overdracht aan de herstel- en veerkrachtfaciliteit strikt noodzakelijke.

[...] 3. Indien de partnerschapsovereenkomst is goedgekeurd en om overdracht wordt verzocht in het kader van de indiening van een programma, wordt de daaruit voortvloeiende inconsistentie niet in aanmerking genomen bij het beoordelen van het programma overeenkomstig artikel 23, lid 1.";

4 bis) aan artikel 26, lid 5, wordt de volgende zin toegevoegd:

"Er kunnen middelen uit lopende kalenderjaren aan de herstel- en veerkrachtfaciliteit worden overgedragen als het overdrachtverzoek vóór 1 november van dat jaar wordt ingediend.";

4 ter) Artikel 26, lid 6, wordt vervangen door:

"6. JTF-middelen, waaronder middelen die overeenkomstig artikel 27 uit het EFRO en het ESF+ zijn overgedragen, mogen niet aan andere fondsen of instrumenten worden overgedragen uit hoofde van de leden 1 tot en met 5 van dit artikel, tenzij aan de herstel- en veerkrachtfaciliteit.";

5) het volgende artikel wordt ingevoegd:

"Artikel 26 bis

Overdracht aan de herstel- en veerkrachtfaciliteit

- (1) Lidstaten die overeenkomstig Verordening (EU) 2021/241 bij de Commissie een herstel- en veerkrachtplan met een REPowerEU-hoofdstuk indienen, kunnen om de overdracht van tot 7,5 % van hun initiële nationale toewijzing van elk fonds aan de herstel- en veerkrachtfaciliteit verzoeken op voorwaarde dat de lidstaat, overeenkomstig artikel 26, lid 1, eerste en tweede alinea, reeds om de overdracht ten belope van maximaal 5 % van middelen uit het betrokken fonds heeft verzocht. Het verzoek om overdracht wordt gedaan ofwel in de partnerschapsovereenkomst, onder meer door de kennisgeving overeenkomstig artikel 69, lid 9, van een herziening van de in artikel 11, lid 1, punten c, e) en h), bedoelde informatie, ofwel in een verzoek tot wijziging van een programma. Indien het verzoek om overdracht betrekking heeft op een programmawijziging, [...] kunnen middelen uit [...] **lopende** kalenderjaren worden overgedragen **als het overdrachtverzoek vóór 1 november van dat jaar wordt ingediend**. Die overdrachten vormen een aanvulling op de in artikel 26 van deze verordening bedoelde mogelijkheid om middelen over te dragen.
- (2) De overgedragen middelen worden uitgevoerd overeenkomstig Verordening (EU) 2021/241 en worden ten voordele van de betrokken lidstaat gebruikt.

- (3) Indien de partnerschapsovereenkomst is goedgekeurd, en om de overdracht wordt verzocht voordat een of meer programma's zijn goedgekeurd, wordt de daaruit voortvloeiende inconsistentie tussen de partnerschapsovereenkomst en de programma's niet in aanmerking genomen bij het beoordelen van het programma overeenkomstig artikel 23, lid 1. In dergelijke gevallen dient de betrokken lidstaat een herziening van de in artikel 11, lid 1, punten c), e) en h), bedoelde informatie in, die een verzoek om overdracht in de zin van dit artikel vormt.
- (4) Indien een programma ten behoeve van in dit artikel bedoelde overdrachten moet worden gewijzigd, verleent of weigert de Commissie, in afwijking van artikel 24, leden 2 en 4, uiterlijk één maand na de datum waarop de lidstaat het programma heeft ingediend, goedkeuring aan de wijziging wat betreft de overdracht en de daaruit voortvloeiende wijzigingen van het programma. In afwijking van artikel 40, lid 2, punt d), wordt het monitoringcomité geraadpleegd over de programmawijziging. Verzoeken tot wijziging van een programma vermelden welk totaalbedrag voor elk jaar per fonds en, waar van toepassing, per regiocategorie wordt overgedragen.
- (5) **[...] Overeenkomstig artikel 26, lid 6, kunnen JTF-middelen die uit hoofde van Verordening (EU) 2020/2094 overeenkomstig artikel 4 van Verordening (EU) 2021/1056 zijn toegewezen, worden overgedragen aan de herstel- en veerkrachtfaciliteit uit hoofde van dit artikel.**
- (6) Indien de Commissie geen juridische verbintenis is aangegaan voor overeenkomstig lid 1 overgedragen middelen, kunnen de overeenkomstige niet-vastgelegde middelen terug worden overgedragen aan het fonds waaruit zij oorspronkelijk zijn overgedragen en aan een of meer programma's zijn toegewezen, overeenkomstig het bepaalde in artikel 26, leden 7, 8 en 9.";
- 6) de bijlagen II en V worden gewijzigd overeenkomstig bijlage II bij deze verordening.

Artikel 3

Verordening (EU) 2021/2115 wordt als volgt gewijzigd:

- 1) het volgende artikel wordt ingevoegd:

"Artikel 81 bis

Gebruik van het Elfpo uitgevoerd via de herstel- en veerkrachtfaciliteit

- (1) De lidstaten die bij de Commissie een herstel- en veerkrachtplan indienen dat een REPowerEU-hoofdstuk overeenkomstig Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad bevat, kunnen in het voorstel voor een in artikel 118 bedoeld strategisch GLB-plan of in het in artikel 119 bedoelde verzoek tot wijziging van een strategisch GLB-plan tot 12,5 % van de [...] toewijzing voor het Elfpo aan de herstel- en veerkrachtfaciliteit toewijzen, **inclusief het overeenkomstig artikel 103 aan het Elfpo overgedragen bedrag.**
- (2) De lidstaten bepalen het elk jaar bijgedragen totaalbedrag. In het geval van een verzoek tot wijziging van een strategisch GLB-plan [...] **kunnen middelen uit lopende kalenderjaren worden toegewezen als het toewijzingsverzoek vóór 1 november van dat jaar wordt ingediend.**
- (3) Indien een strategisch GLB-programma moet worden gewijzigd ten behoeve van in dit artikel bedoelde overhevelingen, verleent of weigert de Commissie, in afwijking van artikel 119, lid 6, uiterlijk één maand na de datum waarop de lidstaat het verzoek heeft ingediend, goedkeuring aan de wijziging die de toewijzing en de daaruit voortvloeiende wijzigingen van het strategische GLB-programma bevat. De wijziging telt niet mee voor het in artikel 119, lid 7, vastgelegde maximumaantal verzoeken.

- (4) De lidstaten kunnen de voorgestelde strategische GLB-plannen herzien ten behoeve van de in dit artikel beschreven toewijzing, op enig tijdstip vóór de goedkeuring ervan door de Commissie.
- (5) De Elfpo-toewijzing die, overeenkomstig lid 1, via de herstel- en veerkrachtfaciliteit wordt uitgevoerd, wordt volledig meegeteld:
 - (a) bij de berekening van de in artikel 93, lid 1, bedoelde minimale financiële toewijzing en wordt voor de toepassing van artikel 93, lid 3, beschouwd als een in artikel 93, lid 2, bedoelde interventie. De toegewezen uitgaven zullen voor 100 % in aanmerking worden genomen voor de in artikel 93, lid 2, bedoelde berekening;
 - (b) bij de berekening van de verlaging van de minimale financiële toewijzing voor ecoregelingen overeenkomstig artikel 97, lid 2, en wordt voor de toepassing van artikel 97, lid 3, beschouwd als een interventie overeenkomstig de artikelen 70, 72, 73 en 74.
- (6) Indien de Commissie geen juridische verbintenis is aangegaan voor overeenkomstig lid 1 toegewezen middelen, kunnen de overeenkomstige niet-vastgelegde middelen weer worden overgeheveld naar het Elfpo.
 - (a) Daartoe dient de lidstaat, overeenkomstig artikel 119, uiterlijk vier maanden vóór de in artikel 114, lid 2, eerste alinea, van het Financieel Reglement vastgelegde termijn voor vastleggingen een verzoek tot wijziging van een strategisch GLB-plan in. Die wijziging telt niet mee voor het in artikel 119, lid 7, vastgelegde maximumaantal verzoeken.
 - (b) Middelen die terug naar het Elfpo worden overgeheveld, worden per de indieningsdatum van het verzoek tot wijziging van het programma overeenkomstig punt a) uitgevoerd in overeenstemming met de voorschriften van deze verordening.
 - (c) Voor de middelen die overeenkomstig lid 6 van dit artikel terug naar het Elfpo worden overgeheveld, begint de termijn voor de vrijmaking in de zin van artikel 34, lid 1, van Verordening (EU) 2021/2116 te lopen in het jaar waarin de overeenkomstige budgettaire vastleggingen worden gedaan.";

2) in artikel 112, lid 2, wordt punt d) vervangen door:

"d) indien van toepassing, de overheveling van toewijzingen van de lidstaat uit het Elfpo voor steun in het kader van InvestEU of de RRF overeenkomstig, respectievelijk, artikel 81 en artikel 81 bis van deze verordening, krachtens Verordening (EU) 2021/783 of krachtens Verordening (EU) 2021/817 in overeenstemming met artikel 99 van de onderhavige verordening;"

Artikel 3 bis

Verordening (EU) 2021/1755 wordt als volgt gewijzigd:

(1) **het volgende artikel wordt ingevoegd:**

"Artikel 4 bis

Overdracht aan de herstel- en veerkrachtfaciliteit

- 1. Tot 1 maart 2023 kunnen de lidstaten bij de Commissie een met redenen omkleed verzoek indienen om de bedragen van de voorlopige toewijzing als vastgelegd in de in artikel 4, lid 5, bedoelde uitvoeringshandeling geheel of gedeeltelijk over te dragen aan de herstel- en veerkrachtfaciliteit. Bij goedkeuring van het overdrachtverzoek wijzigt de Commissie de in artikel 4, lid 5, bedoelde uitvoeringshandeling teneinde rekening te houden met de aangepaste bedragen na de overdracht.**
- 2. Indien de overdracht gevolgen heeft voor de reeds betaalde of als voorfinanciering te betalen schijven, wijzigt de Commissie de in artikel 9, lid 1, bedoelde uitvoeringshandeling dienovereenkomstig voor de betrokken lidstaat. Indien van toepassing vordert de Commissie de aan die lidstaat als voorfinanciering betaalde schijven van 2021 en 2022 geheel of gedeeltelijk terug overeenkomstig het Financieel Reglement. In dat geval worden de teruggevorderde bedragen overgedragen aan de herstel- en veerkrachtfaciliteit, uitsluitend ten behoeve van de betrokken lidstaat.**

3. Indien een lidstaat ervoor kiest zijn voorlopige toewijzing geheel of gedeeltelijk over te dragen aan de herstel- en veerkrachtfaciliteit overeenkomstig dit artikel, dan worden de aan het in artikel 4, lid 4, eerste alinea, bedoelde doel te besteden bedragen evenredig verlaagd.
4. Indien een lidstaat ervoor kiest zijn voorlopige toewijzing geheel over te dragen aan de herstel- en veerkrachtfaciliteit, dan is artikel 10, lid 1, niet van toepassing. Artikel 10, lid 2, is niet van toepassing op aan de herstel- en veerkrachtfaciliteit overgedragen bedragen."

Artikel 4

[...] In Richtlijn 2003/87/EG wordt het volgende artikel ingevoegd:

"Artikel 10 sexies

Herstel- en veerkrachtfaciliteit

- (1) Voor de periode tot en met 31 december 2026 worden de emissierechten die worden geveild overeenkomstig leden 1 bis en 1 ter van dit artikel, geveild totdat er met de opbrengsten van die veiling een totaal bedrag van 20 miljard EUR is bereikt. Deze ontvangsten worden beschikbaar gesteld aan de bij Verordening (EU) 2021/241 ingestelde herstel- en veerkrachtfaciliteit en worden uitgevoerd in overeenstemming met de bepalingen van die verordening.
- 1 bis. In afwijking van artikel 10 bis, lid 8, wordt voor de periode tot en met 31 december 2026 een deel van de in dat lid bedoelde emissierechten geveild om de doelen van artikel 21 quater van Verordening (EU) 2021/241 te ondersteunen, totdat er met de opbrengsten van die veiling een bedrag van 15 000 000 000 EUR is bereikt.**
- 1 ter. Voor de periode tot en met 31 december 2026 wordt een aantal emissierechten geveild van de hoeveelheid die anders door de lidstaten op grond van artikel 10, lid 2 van 1 januari 2027 tot en met 31 december 2030 zou worden geveild, om de doelen van artikel 21 quater van Verordening (EU) 2021/241 te ondersteunen, totdat er met de opbrengsten van die veiling een bedrag van 5 000 000 000 EUR is bereikt. In beginsel worden die emissierechten gedurende de desbetreffende periode in gelijke jaarlijkse hoeveelheden geveild.**

- (2) De Commissie ziet erop toe dat de voor de herstel- en veerkrachtfaciliteit bestemde emissierechten, **met inbegrip van die voor voorfinancieringsbetalingen, in voorkomend geval, in overeenstemming met artikel 21 quater bis van Verordening (EU) 2021/241**, worden geveild overeenkomstig de beginselen en uitvoeringsbepalingen van artikel 10, lid 4, van Richtlijn 2003/87/EG en in overeenstemming met artikel 24 van Verordening (EU) nr. 1031/2010 van de Commissie^[1].
- (3) De Europese Investeringsbank (EIB) is de veilingmeester voor de emissierechten die overeenkomstig dit artikel op het overeenkomstig artikel 26, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1031/2010 van de Commissie^[2] aangewezen veilingplatform zullen worden geveild, en verschaft de ontvangsten van de veiling aan de Commissie.
- (4) De opbrengsten van de veiling van die emissierechten vormen externe bestemmingsontvangsten in de zin van artikel 21, lid 5, van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad."

[...]

[...]

[...]

[...]

[...]

[...]

[...]

[...]

Artikel 6

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Deze verordening treedt in werking op de dag volgend op die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter

BIJLAGE I

Bijlage V bij Verordening (EU) 2021/241 wordt als volgt gewijzigd:

- (a) aan afdeling 2 wordt het volgende punt toegevoegd:

"2.12. De in artikel 21 quater [...] bedoelde maatregelen zullen naar verwachting daadwerkelijk bijdragen tot de voorzieningszekerheid van de Unie als geheel, met name door een diversificatie van de energievoorziening of een vermindering van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen vóór 2030.

De Commissie neemt voor de toetsing van de in artikel 21 quater, [...] bedoelde maatregel aan dit criterium de **specifieke uitdagingen en de voor de betrokken lidstaat beschikbare aanvullende financiering uit hoofde van de faciliteit in aanmerking en overweegt de** volgende elementen [...]:

Bereik

— de uitvoering van de beoogde maatregelen zal naar verwachting **daadwerkelijk [...]** bijdragen tot het verbeteren van de energie-infrastructuur en -voorzieningen om aan de directe behoeften inzake voorzieningszekerheid voor olie en gas te voldoen, met name door de diversificatie van de leveringen te faciliteren in het belang van de Unie als geheel;

of

— de uitvoering van de beoogde maatregelen zal naar verwachting **daadwerkelijk [...]** bijdragen tot het stimuleren van energie-efficiëntie in gebouwen **en kritieke energie-infrastructuur**, de decarbonisatie van de industrie, het opvoeren van de productie en het gebruik van duurzaam biomethaan en hernieuwbare of fossielvrije waterstof en het verhogen van het aandeel hernieuwbare energie;

of

— de uitvoering van de beoogde maatregelen zal naar verwachting knelpunten in de energie-infrastructuur wegwerken, met name door de bouw van grensoverschrijdende verbindingen met andere lidstaten, of ondersteunt emissievrij vervoer en de infrastructuur daarvoor, met inbegrip van het spoorvervoer;

of

— de uitvoering van de beoogde maatregelen zal naar verwachting **daadwerkelijk [...]** bijdragen tot de ondersteuning van om- en bijscholing van de beroepsbevolking naar groene vaardigheden, alsmede de ondersteuning van waardeketens van voor de groene transitie cruciale materialen en technologieën;

of

— de uitvoering van de beoogde maatregelen zal naar verwachting daadwerkelijk bijdragen tot het aanpakken van energiearmoede en het stimuleren van energievraagreductie;

en

— of de op grond van artikel 21 quater verschaft maatregelen [...] **coherent zijn met de inspanningen van de betrokken lidstaten om de REPowerEU-doelstellingen te verwezenlijken, rekening houdend met het reeds vastgestelde uitvoeringsbesluit van de Raad.**

Score

A – in hoge mate.

B – in redelijke mate.

C – in beperkte mate.";

- (b) in afdeling 3 wordt het deel dat begint met de woorden "Uitgaande van het resultaat van het beoordelingsproces en rekening houdend met de scores:" vervangen door:

"Uitgaande van het resultaat van het beoordelingsproces en rekening houdend met de scores:

a) voldoet het herstel- en veerkrachtplan op bevredigende wijze aan de beoordelingscriteria:

als de eindscore voor de criteria onder 2 is opgebouwd uit de volgende scores:

— een A voor de criteria 2.2, 2.3, 2.5, 2.6 en 2.12;

en voor de overige criteria:

— alleen maar A's,

of

— niet meer B's dan A's en geen C's;

b) voldoet het herstel- en veerkrachtplan niet op bevredigende wijze aan de beoordelingscriteria:

als de eindscore voor de criteria onder 2 is opgebouwd uit de volgende scores:

— geen A voor de criteria 2.2, 2.3, 2.5, 2.6 en 2.12;

en voor de overige criteria:

— meer B's dan A's,

of

— ten minste één C."

BIJLAGE I bis

De volgende bijlage wordt ingevoegd na bijlage IV in Verordening (EU) 2021/241:

"Bijlage IV bis. Deze bijlage bevat de methode voor de berekening van het voor elke lidstaat beschikbare aandeel van de in artikel 21 bis, lid 1, bedoelde middelen in de vorm van aanvullende niet-terugbetaalbare steun in het kader van de faciliteit. De methode houdt ten aanzien van elke lidstaat rekening met:

- de bevolkingsomvang;
- de inverse van het bbp per hoofd van de bevolking;
- de prijsdeflator voor bruto-investeringen in vaste activa;
- het aandeel van fossiele brandstoffen in het bruto binnenlands energieverbruik.

Om een buitensporige concentratie van middelen te voorkomen:

- wordt de inverse van het bbp per hoofd van de bevolking geplafonneerd op maximaal 160 % van het gewogen Uniegemiddelde.
- wordt de inverse van het bbp per hoofd van de bevolking geplafonneerd op maximaal 55 % van het gewogen Uniegemiddelde indien het bbp per hoofd van de bevolking van de betrokken lidstaat meer dan 130 % van het EU-27-gemiddelde bedraagt.
- het minimaal beschikbare aandeel is vastgesteld op 0,15 %
- het maximaal beschikbare aandeel is vastgesteld op 13,80 %.

De verdeelsleutel die wordt toegepast op het in artikel 21 bis, lid 1, bedoelde bedrag p_i , wordt als volgt bepaald:

$$p_i = \begin{cases} 0,0015 & \omega_i \leq 0,0015 \\ 0,138 & \omega_i \leq 0,138 \\ \omega_i - \frac{\omega_i}{\sum_i^{27-z-q} \omega_i} \left[\sum_{i=l}^z (0,0015 - \omega_i) - \sum_{i=l}^q (\omega_i - 0,138) \right] & 0,0015 < \omega_i < 0,138 \end{cases}$$

waarbij de lidstaten i tot z de lidstaten zijn die een minimaal beschikbaar aandeel genieten en de lidstaten i tot q , de lidstaten zijn die een maximaal beschikbaar aandeel genieten.

$$\text{waarbij } \omega_i = \frac{\tau_i + \mu_i + \psi_i}{3}$$

$$\text{waarbij } \tau_i = \frac{\sigma_{i,2021}}{\sum_{i=1}^{27} \sigma_{i,2021}} \text{ en } \mu_i = \frac{\sigma_{i,2021} \times \frac{FFGIC_{i,2020}}{FFGIC_{EU,2020}}}{\sum_{i=1}^{27} \sigma_{i,2021} \times \frac{FFGIC_{i,2020}}{FFGIC_{EU,2020}}} \text{ en } \psi_i = \frac{\sigma_{i,2021} \times \frac{GFCF_{i,2022Q2/2021Q2}}{GFCF_{EU,2022Q2/2021Q2}}}{\sum_{i=1}^{27} \sigma_{i,2021} \times \frac{GFCF_{i,2022Q2/2021Q2}}{GFCF_{EU,2022Q2/2021Q2}}},$$

$$\text{waarbij } \sigma_{i,2021} = \frac{pop_{i,2021}}{pop_{EU,2021}} \times \min \left\{ \frac{GDP_{EU,2021}^{PC}}{GDP_{i,2021}^{PC}}; 1,6 \right\} \text{ voor lidstaten } i \text{ met } \frac{GDP_{i,2021}^{PC}}{GDP_{EU,2021}^{PC}} \leq 1,3 \text{ en}$$

$$\sigma_{i,2021} = \frac{pop_{i,2021}}{pop_{EU,2021}} \times \min \left\{ \frac{GDP_{EU,2021}^{PC}}{GDP_{i,2021}^{PC}}; 0,55 \right\} \text{ voor lidstaten } i \text{ met } \frac{GDP_{i,2021}^{PC}}{GDP_{EU,2021}^{PC}} > 1,3.$$

waarbij⁸:

$pop_{i,2021}$ – als de totale bevolking in 2021 (nationale rekeningen) in lidstaat i;

$pop_{EU,2021}$ – als de totale bevolking in 2021 (nationale rekeningen) in de 27 EU-lidstaten;

$GDP_{EU,2021}^{PC}$ – als het gewogen gemiddelde van het nominaal bbp per hoofd van de bevolking van de EU-27 in 2021;

$GDP_{i,2021}^{PC}$ – als het nominaal bbp per hoofd van de bevolking in 2021 (euro) van lidstaat i;

$FFGIC_{i,2020}$ – — als het aandeel van fossiele brandstoffen in het bruto binnenlands energieverbruik in 2020 van lidstaat i;

$FFGIC_{EU,2020}$ — als het gewogen gemiddelde aandeel van fossiele brandstoffen in het bruto binnenlands energieverbruik in 2020 van de 27 EU-lidstaten;

$GFCF_{i,2022Q2/2021Q2}$ – als de verhouding van de prijsindex voor bruto-investeringen in vaste activa (impliciete deflator, 2015=100, nationale valuta, voor seizoensinvloeden en kalendereffecten gecorrigeerde gegevens) van lidstaat i in 2022 Q2 en de prijsindex voor bruto-investeringen in vaste activa (impliciete deflator, 2015=100, nationale valuta, voor seizoensinvloeden en kalendereffecten gecorrigeerde gegevens) van lidstaat i in 2021 Q2;

$GFCF_{EU,2022Q2/2021Q2}$ – als de verhouding van de prijsindex voor bruto-investeringen in vaste activa (impliciete deflator, 2015=100, nationale valuta, voor seizoensinvloeden en kalendereffecten gecorrigeerde gegevens) van de 27 EU-lidstaten samen in 2022 Q2 en de prijsindex voor bruto-investeringen in vaste activa (impliciete deflator, 2015=100, nationale valuta, voor seizoensinvloeden en kalendereffecten gecorrigeerde gegevens) van de 27 EU-lidstaten samen in 2021 Q2.

⁸ Alle gegevens in deze verordening zijn afkomstig van Eurostat. Bijgewerkt tot 20 september 2022 voor historische gegevens die worden gebruikt voor de toepassing van de verdeelsleutel in deze bijlage. Fossiele brandstoffen omvatten vaste fossiele brandstoffen, gefabriceerd gas, turf en turfproducten, olieschalie en oliezand, olie en aardolieproducten (met uitzondering van het aandeel biobrandstoffen), aardgas en niet-hernieuwbaar afval.

De toepassing van de methode op het in artikel 21 bis, lid 1, bedoelde bedrag zal resulteren in het volgende aandeel en bedrag per lidstaat:

Lidstaat	Aandeel als % van het totaal	Bedrag (in EUR 1 000 huidige prijzen)
België	1,41 %	282 139
Bulgarije	2,40 %	480 047
Tsjechië	3,41 %	681 565
Denemarken	0,65 %	130 911
Duitsland	10,45 %	2 089 555
Estland	0,42 %	83 423
Ierland	0,45 %	89 598
Griekenland	3,85 %	769 222
Spanje	12,93 %	2 586 147
Frankrijk	11,60 %	2 320 955
Kroatië	1,35 %	269 441
Italië	13,80 %	2 760 000
Cyprus	0,26 %	52 487
Letland	0,62 %	123 983
Litouwen	0,97 %	194 020
Luxemburg	0,15 %	30 000
Hongarije	3,51 %	701 565
Malta	0,15 %	30 000
Nederland	2,28 %	455 042
Oostenrijk	1,05 %	210 620
Polen	13,80 %	2 760 000
Portugal	3,52 %	704 420
Roemenië	7,00 %	1 399 326
Slovenië	0,58 %	116 910
Slowakije	1,83 %	366 959
Finland	0,56 %	112 936
Zweden	0,99 %	198 727
EU27	100,00 %	20 000 000

,

BIJLAGE II

- (1) In punt 4.2 van bijlage II bij Verordening (EU) 2021/1060 wordt de referentie vervangen door:

"Referentie: artikel 26, lid 1, en artikel 26 bis van de GB-verordening";

- (2) in punt 3.1 van bijlage V bij Verordening (EU) 2021/1060 wordt de referentie vervangen door:

"Referentie: de artikelen 14, 26, 26 bis en 27 van de GB-verordening";

- (3) de eerste voetnoot bij punt 3.1 van bijlage V bij Verordening (EU) 2021/1060 wordt vervangen door:

"¹ Alleen van toepassing op programmawijzigingen in overeenstemming met de artikelen 14, 26 en 26 bis [...]. Overdrachten hebben geen invloed op de jaarlijkse verdeling van de financiële middelen op MFK-niveau voor een lidstaat. "