

**Bryssel den 9 september 2025
(OR. en)**

12661/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0259 (NLE)**

**FORETS 66
DEVGEN 141
RELEX 1140
PROBA 30
ENV 820
AGRI 408
SUSTDEV 66**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	9 september 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 467 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om uppsägande av det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Liberia om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av och handel med skog samt import av trävaruprodukter till Europeiska unionen

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 467 final.

Bilaga: COM(2025) 467 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 9.9.2025
COM(2025) 467 final

2025/0259 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om uppsägande av det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Liberia om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av och handel med skog samt import av trävaruprodukter till Europeiska unionen

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

EU:s handlingsplan för skogslagstiftningens efterlevnad samt förvaltning av och handel med skog (Flegt)⁽¹⁾ antogs 2003. Den syftar till att stödja ansträngningar världen över för att ta itu med olaglig avverkning och den därmed sammanhängande handeln. En viktig aspekt i handlingsplanen Flegt var ingåendet av frivilliga partnerskapsavtal (*avtalet*) mellan EU och länder som producerar timmer. Syftet med avtalen var att inrätta en rättslig ram för att se till att allt timmer som exporteras till EU producerats eller förvärvats lagligt. Centralt i de frivilliga partnerskapsavtalen är ett licenssystem för Flegt, som inbegriper ett system för att kontrollera, försäkra och styrka att timret producerats eller förvärvats lagligt.

Det frivilliga partnerskapsavtalet mellan EU och Republiken Liberia undertecknades den 27 juli 2011 och trädde i kraft den 1 december 2013. Parterna kom överens om att ett licensieringssystem för skogslagstiftningens efterlevnad samt förvaltning av och handel med skog (*systemet med Flegtlicenser*) skulle inrättas och tas i bruk och om en tidsplan för genomförande, som utgör en väsentlig del av avtalet (bilaga VII). I tidsplanen föreskrevs att inledandet av den operationella fasen skulle föregås av en treårig förberedelsefas. Flegtlicensiering för export till EU och andra marknader förväntades därför ha tagits i bruk senast 2014 efter inrättandet av laglighetsförsäkringssystemet, och hemmamarknaden och den informella sektorn förväntades ha införlivats i laglighetsförsäkringssystemet senast 2015.

Den gemensamma kommittén för genomförandet av avtalet (*den gemensamma kommittén*) har övervakat framstegen i genomförandet av avtalet sedan det trädde i kraft. I flera icke-officiella dokument som undertecknades av parterna vid slutet av varje möte med den gemensamma kommittén fanns revideringar av måldatumet för när ett system med Flegtlicenser skulle kunna tas i bruk. Det icke-officiella dokument som undertecknades i samband med den gemensamma kommitténs andra möte (som ägde rum den 10–12 juni 2015) innehöll bland annat uppdateringar av bilaga VII till avtalet och planer för att inleda systemet med Flegtlicenser 2017. Vid den gemensamma kommitténs fjärde möte tillstod parterna att framsteg hade gjorts, men att arbetet, på flera områden, inte hade kommit så långt som planerat. Vid den gemensamma kommitténs femte möte noterade parterna likaledes att det gick långsammare än förväntat att genomföra avtalet och föreslog 2020 som måldatum för när ett system med Flegtlicenser kan tas i bruk. Vid den gemensamma kommitténs elfte och senaste möte påminde EU om att det fortfarande återstår mycket mer att göra för att nå de hittills uppsatta målen. Parterna kom överens om att på en teknisk nivå utvärdera tidsplanen för avtalets genomförande för att bedöma om och hur december 2026 kan vara ett måldatum för Flegtlicensiering. Med tanke på i vilken takt framsteg i genomförandet av avtalet har gjorts de tio senaste åren är det dock inte realistiskt att anta att systemet med Flegtlicenser kan tas i bruk i slutet av 2026.

Samtidigt har EU under de 20 år som gått sedan antagandet av Flegthandlingsplanen växlat upp sina insatser för att skydda och återställa världens skogar⁽²⁾, och har därför antagit avskogningsförordningen⁽³⁾ i syfte att minimera EU:s bidrag till olaglig skogsavverkning, avskogning och skogsförstörelse samt växthusgasutsläpp och förlust av biologisk mångfald.

⁽¹⁾ KOM(2003) 251.

⁽²⁾ COM(2019) 352 final.

⁽³⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/1115 av den 31 maj 2023 om tillhandahållande på unionsmarknaden och export från unionen av vissa råvaror och produkter som är förknippade med avskogning och skogsförstörelse, EUT L 150, 9.6.2023, s. 206.

Även om det, i artikel 10.3 i avskogningsförordningen, erkänns att timmer som omfattas av en Flegtlicens anses uppfylla laglighetskraven, så uppmanas EU i skäl 81 i avskogningsförordningen att, ”...när så är relevant och överenskommet, [arbeta] med nuvarande partner i frivilliga partnerskapsavtal för att dessa ska uppnå detta stadium [(Flegtlicensieringsstadiet)]...”. EU:s avskogningsförordning riktar återigen skarp fokus på målet med frivilliga partnerskapsavtal, dvs. systemet med Flegtlicenser, genom att förtydliga att arbetet tillsammans med partner i sådana avtal kan fortsätta om det är relevant⁽⁴⁾ – med andra ord om målen i avtalet är på god väg att uppnås och om dessa mål fortfarande återspeglar nuvarande och framtida behov och prioriteringar.

Det har gått mer än ett decennium sedan avtalet trädde i kraft, och trots flera förslag om att förlänga tidsramarna för genomförandet visar läget och framstegen i genomförandet av avtalet med Liberia att avtalets huvudmål, det vill säga att ett system med Flegtlicenser ska inrättas och tas i bruk, fortfarande är utom räckhåll.

Avtalet bidrar närmare bestämt inte till att nå Liberias mål och visioner för skogssektorn och är inte ändamålsenligt för att stödja EU:s nya strategier eller instrument eller ny EU-politik, såsom Global Gateway och avskogningsförordningen.

Mot bakgrund av ovanstående förefaller en uppsägning av avtalet med Republiken Liberia vara den lämpligaste åtgärden. EU erkänner dock att framsteg i genomförandet av avtalet har gjorts på vissa områden (t.ex. berörda aktörers deltagande och vissa rättsliga reformer) och att detta har möjliggjort relevanta resultat; EU går därför med på att fortsätta och fördjupa diskussionerna med Republiken Liberia om strategier för samarbete och möjliga partnerskap som passar det aktuella sammanhanget och de rådande utmaningarna bättre och som på ett bättre sätt bidrar till att uppnå de mål för noll avskogning som återspeglas i EU:s avskogningsförordning. I detta avseende skulle den presentation och de diskussioner om skogspartnerskap som ägde rum under den gemensamma kommitténs möten i juni och december 2024 kunna utgöra en utgångspunkt.

Enligt artikel 29 i avtalet får endera parten säga upp avtalet genom anmälan till den andra parten. Avtalet ska då upphöra att gälla tolv månader efter datum för en sådan anmälan.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Ej tillämpligt

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Ej tillämpligt

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

EU:s beslut att säga upp ett internationellt avtal måste antas på samma rättsliga grund och genom samma förfarande som beslutet att ingå avtalet på EU:s vägnar. Avtalet ingicks på grundval av artikel 207.3 och 207.4 jämförd med artikel 218.6 a v och 218.7 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget). Den lämpliga rättsliga grunden för detta förslag är därför artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.6 a v.

⁽⁴⁾ Skäl 81 i förordning (EU) 2023/1115.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Avtalet är ett internationellt handelsavtal och faller således inom EU:s exklusiva befogenhet och i synnerhet inom tillämpningsområdet för artikel 207 i EUF-fördraget. EU:s beslut att säga upp avtalet måste antas på samma rättsliga grund. En följd därav är att detta förslag inte omfattar något område som inte ingår i EU:s exklusiva befogenhet.

- **Proportionalitetsprincipen**

Eftersom det är föga troligt att ett system med Flegtlicenser kan tas i bruk inom en rimlig tidsram är den lämpligaste åtgärden att säga upp avtalet. Detta förslag går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå det eftersträlvade målet, nämligen att i större utsträckning bidra till genomförandet av EU:s avskogningförordning och att bevara frivilliga partnerskapsavtals trovärdighet och integritet som ett av EU:s handelsinstrument.

- **Val av instrument**

EU:s beslut att säga upp ett internationellt avtal måste antas på samma rättsliga grund och genom samma typ av rättsligt instrument som beslutet att ingå det internationella avtalet på EU:s vägnar. Avtalet ingicks genom rådets beslut med Europaparlamentets samtycke. Det lämpliga instrumentet för detta förslag är därför ett rådsbeslut.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt

- **Grundläggande rättigheter**

Ej tillämpligt

4. BUDGETKONSEKVENSER

En uppsägning av avtalet med Republiken Liberia har inte några budgetkonsekvenser.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Ej tillämpligt

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**
Ej tillämpligt

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om uppsägande av det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Liberia om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av och handel med skog samt import av trävaruprodukter till Europeiska unionen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.6 andra stycket a v,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets godkännande, och

av följande skäl:

- (1) Den 21 maj 2003 antog kommissionen ett meddelande till rådet och Europaparlamentet med titeln Skogslagstiftningens efterlevnad, styrelseformer och handel (Flegt) – Förslag till en handlingsplan för EU, med syfte att bidra till de globala ansträngningarna för att bekämpa olaglig skogsavverkning och därmed sammanhängande handel⁽¹⁾. Rådet antog sina slutsatser om Flegthandlingsplanen den 13 oktober 2003⁽²⁾, och Europaparlamentet antog sin resolution i frågan den 11 juli 2005⁽³⁾.
- (2) Ett centralt inslag i handlingsplanen var ingåendet av frivilliga partnerskapsavtal med timmerproducerande länder i syfte att säkerställa att timmer och trävaruprodukter som exporteras till EU producerats eller förvärvats lagligt.
- (3) I enlighet med rådets beslut 2011/475/EU⁽⁴⁾ undertecknades den 27 juli 2011 det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Liberia om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av och handel med skog samt import av trävaruprodukter till Europeiska unionen.
- (4) I enlighet med rådets beslut 2012/373/EU⁽⁵⁾ ingicks avtalet på Europeiska unionens vägnar, och efter det att Republiken Liberia undertecknat avtalet trädde det i kraft den 1 december 2013.
- (5) Enligt artikel 28 i avtalet har det obegränsad giltighetstid. Utan hinder av vad som sägs i artikel 28 föreskrivs däremot i artikel 29 att endera parten får säga upp avtalet genom anmälan till den andra parten. Avtalet upphör att gälla tolv månader efter denna anmälan.
- (6) Trots flera förslag om att förlänga tidsramarna för genomförandet har avtalets huvudsakliga mål, nämligen att inrätta och ta i bruk ett system med Flegtlicenser vars

(1) KOM(2003) 251.

(2) EUT C 268, 7.11.2003, s. 1.

(3) EUT C 157 E, 6.7.2006, s. 482.

(4) (EUT L 196, 28.7.2011, s. 2)

(5) (EUT L 191, 19.7.2012, s. 1)

syfte är att med hjälp av Flegtlicenser kontrollera och intyga att trävaruprodukter som exporteras till unionen producerats eller förvärvats lagligt, inte uppnått. Mot bakgrund av läget och framstegen i genomförandet av systemet med Flegtlicenser sedan dess ikraftträdande den 1 december 2013 är det föga troligt att systemet till fullo kan inrättas och tas i bruk inom en rimlig tidsram. Kommissionen tror därför att avtalet inte kommer att göra det möjligt för trävaruprodukter från Liberia att omfattas av bestämmelserna i artikel 3 i förordning (EU) nr 995/2010 ⁽⁶⁾ och, från och med den 30 december 2025, bestämmelserna i artikel 10.3 jämförd med artikel 3 b i förordning (EU) 2023/1115 ⁽⁷⁾.

- (7) Det är därför lämpligt att säga upp avtalet med Republiken Liberia. Europeiska unionen bör i detta syfte, i enlighet med artikel 29 i avtalet, underrätta Republiken Liberia om sitt beslut att säga upp avtalet.
- (8) Uppsägningen av avtalet bör godkännas på Europeiska unionens vägnar.
- (9) Det är i enlighet med fördragen kommissionen som på Europeiska unionens vägnar ska underrätta om Europeiska unionens beslut att säga upp avtalet, vilket även krävs i artikel 29 i avtalet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Uppsägningen av det frivilliga partnerskapsavtal mellan Europeiska unionen och Republiken Liberia om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av och handel med skog samt import av trävaruprodukter till unionen som trädde i kraft den 1 december 2013 godkänns härmed på Europeiska unionens vägnar.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i Europeiska unionens officiella tidning.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar

Ordförande

[...]

⁽⁶⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 995/2010 av den 20 oktober 2010 om fastställande av skyldigheter för verksamhetsutövare som släpper ut timmer och trävaror på marknaden.

⁽⁷⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2023/1115 av den 31 maj 2023 om tillhandahållande på unionsmarknaden och export från unionen av vissa råvaror och produkter som är förknippade med avskogning och skogsförstörelse och om upphävande av förordning (EU) nr 995/2010 (EUT L 150, 9.6.2023, s. 206).