

Bruselj, 9. september 2025
(OR. en)

12661/25

Medinstitucionalna zadeva:
2025/0259 (NLE)

FORETS 66
DEVGEN 141
RELEX 1140
PROBA 30
ENV 820
AGRI 408
SUSTDEV 66

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	9. september 2025
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2025) 467 final
Zadeva:	Predlog SKLEP SVETA o odpovedi Prostovoljnega sporazuma o partnerstvu med Evropsko unijo in Republiko Liberijo o izvrševanju gozdarske zakonodaje, upravljanju in trgovanju pri uvozu lesnih proizvodov v Evropsko unijo

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2025) 467 final.

Priloga: COM(2025) 467 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 9.9.2025
COM(2025) 467 final

2025/0259 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

**o odpovedi Prostovoljnega sporazuma o partnerstvu med Evropsko unijo in Republiko
Liberijo o izvrševanju gozdarske zakonodaje, upravljanju in trgovanju pri uvozu lesnih
proizvodov v Evropsko unijo**

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Akcijski načrt EU za izvrševanje zakonodaje, upravljanje in trgovanje na področju gozdov (FLEGT)⁽¹⁾ je bil sprejet leta 2003. Njegov cilj je podpreti globalna prizadevanja za reševanje problema nezakonite sečnje in z njo povezane trgovine. Ključni vidik akcijskega načrta FLEGT je bila sklenitev sporazumov o prostovoljnem partnerstvu med Evropsko unijo (EU) in državami proizvajalkami lesa, da bi vzpostavili pravni okvir, ki bi zagotavljal, da je ves les, izvožen v EU, zakonito proizveden ali pridobljen. V središču sporazumov o prostovoljnem partnerstvu je shema izdajanja dovoljenj FLEGT, ki vključuje sistem za preverjanje, zagotavljanje in potrjevanje zakonitosti lesa.

Prostovoljni sporazum o partnerstvu med EU in Republiko Liberijo je bil podpisan 27. julija 2011 in je začel veljati 1. decembra 2013. Pogodbenici sta se dogovorili o vzpostavitvi in operacionalizaciji sheme izdajanja dovoljenj za izvrševanje zakonodaje, upravljanje in trgovanje na področju gozdov (v nadaljnjem besedilu: shema izdajanja dovoljenj FLEGT) ter časovnem načrtu izvajanja, ki je sestavni del sporazuma o prostovoljnem partnerstvu (Priloga VII). Časovni načrt je predvidel triletno pripravljalno fazo pred začetkom operativne faze. Zato se je pričakovalo, da bo izdajanje dovoljenj FLEGT za izvoz v EU in na druge trge začelo delovati do leta 2014 po vzpostavitvi sistema za zagotavljanje zakonitosti, domači trg in neformalni sektor pa naj bi bila vključena v sistem za zagotavljanje zakonitosti do leta 2015.

Skupni odbor za izvajanje sporazuma (v nadaljnjem besedilu: JIC) od svoje ustanovitve spremlja napredek pri izvajanju sporazuma. Več povzetkov (*Aide Memoires*), ki sta jih pogodbenici podpisali ob koncu vsakega sestanka skupnega odbora za izvajanje sporazuma, je vključevalo spremembe ciljnega datuma za operativno izdajanje dovoljenj FLEGT. Povzetek drugega sestanka skupnega odbora za izvajanje sporazuma (10.–12. junij 2015) je vključeval posodobitve Priloge VII k sporazumu o prostovoljnem partnerstvu in predvidel začetek sheme izdajanja dovoljenj FLEGT za leto 2017. Na četrtem sestanku skupnega odbora za izvajanje sporazuma sta pogodbenici sicer potrdili, da je bil dosežen napredek, vendar sta obenem dodali, da delo na številnih področjih ni potekalo po načrtu. Na petem sestanku skupnega odbora za izvajanje sporazuma sta prav tako ugotovili, da izvajanje sporazuma o prostovoljnem partnerstvu poteka počasneje od pričakovanj, kot ciljni datum za operativno izdajanje dovoljenj FLEGT pa sta navedli leto 2020. Na zadnjem, enajstem sestanku skupnega odbora za izvajanje sporazuma je EU opozorila, da je treba storiti še veliko več za izpolnitev doslej zastavljenih ciljev. Pogodbenici sta se dogovorili o pregledu časovnega razporeda izvajanja sporazuma o prostovoljnem partnerstvu na tehnični ravni, da bi ocenili, ali in kako bi bilo mogoče december 2026 določiti kot ciljni datum za izdajanje dovoljenj FLEGT. Glede na hitrost napredka pri izvajanju prostovoljnega sporazuma o partnerstvu v zadnjih desetih letih ni realistično pričakovati, da bi se operativno izdajanje dovoljenj FLEGT pričelo do konca leta 2026.

Medtem je EU 20 let po sprejetju akcijskega načrta FLEGT svoje ukrepe za zaščito in obnovo svetovnih gozdov⁽²⁾, okrepila s sprejetjem uredbe EU o krčenju gozdov⁽³⁾, da bi čim bolj

⁽¹⁾ COM(2003) 251.

⁽²⁾ COM(2019) 352 final.

⁽³⁾ Uredba (EU) 2023/1115 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. maja 2023 o omogočanju dostopnosti nekaterih primarnih in drugih proizvodov, povezanih s krčenjem in degradacijo gozdov, na trgu Unije in njihovem izvozu iz Unije (UL L 150, 9.6.2023, str. 206).

zmanjšala prispevek EU k nezakoniti sečnji, krčenju in degradaciji gozdov ter emisijam toplogrednih plinov in izgubi biotske raznovrstnosti. Čeprav uredba EU o krčenju gozdov v členu 10(3) priznava, da se za les, za katerega je bilo izdano dovoljenje FLEGT, šteje, da izpolnjuje zahteve glede zakonitosti, pa uvodna izjava 81 uredbe EU o krčenju gozdov poziva EU, naj „kadar je to ustrezno in dogovorjeno, sodeluje[...] s sedanjimi partnericami v okviru prostovoljnih sporazumov o partnerstvu, da bi doseg[a] to fazo (izdajanja dovoljenj FLEGT) [...]“. Uredba EU o krčenju gozdov se ponovno močno osredotoča na cilj sporazumov o prostovoljnem partnerstvu, tj. na shemo izdajanja dovoljenj FLEGT, saj pojasnjuje, da se lahko sodelovanje s partnericami v okviru prostovoljnih sporazumov o partnerstvu po potrebi nadaljuje⁽⁴⁾, tj. če je sporazum o prostovoljnem partnerstvu na dobri poti, da doseže svoje cilje, in če ti cilji še naprej odražajo sedanje in prihodnje potrebe in prednostne naloge.

Od začetka veljavnosti prostovoljnega sporazuma o partnerstvu je minilo več kot deset let, kljub večkratnim predlogom za podaljšanje rokov za izvajanje pa stanje in napredek pri izvajanju prostovoljnega sporazuma o partnerstvu z Liberijo kažeta, da je uresničitev glavnega cilja sporazuma, tj. vzpostavitev operativne sheme izdajanja dovoljenj FLEGT, še vedno nedosegljivo.

Natančneje, sporazum o prostovoljnem partnerstvu ne prispeva k doseganju ciljev in vizije Liberije v gozdarskem sektorju ter ni primeren za podporo novim strategijam, instrumentom ali politikam EU, kot sta strategija Global Gateway in uredba EU o krčenju gozdov.

Glede na navedeno se zdi odpoved prostovoljnega sporazuma o partnerstvu z Liberijo najprimernejši ukrep. Vendar glede na to, da je bil na nekaterih področjih izvajanja sporazuma o prostovoljnem partnerstvu dosežen napredek (npr. sodelovanje deležnikov in nekatere pravne reforme), ki je tudi omogočil določene rezultate, EU soglaša z nadaljevanjem in poglobitvijo razprave z Republiko Liberijo o pristopih glede sodelovanja in morebitnih partnerstvih, ki bodo boljše ustrezali sedanjim razmeram in izzivom ter boljše prispevali k doseganju ciljev ničelnega krčenja gozdov v skladu z uredbo EU o krčenju gozdov. Predstavitev in razprave o partnerstvih za gozdove v okviru skupnega odbora za izvajanje sporazuma junija in decembra 2024 bi lahko služile kot izhodišče v zvezi s tem.

Na podlagi člena 29 sporazuma o prostovoljnem partnerstvu lahko vsaka pogodbenica odstopi od tega sporazuma, tako da pisno obvesti drugo pogodbenico. Sporazum preneha veljati 12 mesecev po dnevu takega uradnega obvestila.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Ni relevantno.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Ni relevantno.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Odločitev EU o odpovedi mednarodnega sporazuma mora biti sprejeta na isti pravni podlagi – in po istem postopku – kot sklep o sklenitvi tega sporazuma v imenu EU. Sporazum o prostovoljnem partnerstvu je bil sklenjen na podlagi člena 207(3) in člena 207(4) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) v povezavi s členom 218(6)(a)(v) in členom 218(7) PDEU. Ustrezna pravna podlaga za ta predlog je torej člen 207(4), prvi pododstavek, v povezavi s členom 218(6)(a)(v).

⁽⁴⁾ Uvodna izjava 81 Uredbe (EU) 2023/1115.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Sporazum o prostovoljnem partnerstvu je mednarodni trgovinski sporazum, zato spada v izključno pristojnost Unije in zlasti na področje uporabe člena 207 PDEU. Odločitev EU o odpovedi prostovoljnega sporazuma o partnerstvu mora biti sprejeta na isti pravni podlagi. Iz tega sledi, da ta predlog ne zajema področij, ki ne spadajo v izključno pristojnost EU.

- **Sorazmernost**

Glede na to, da je malo dejanskih možnosti za vzpostavitev in delovanje sheme izdajanja dovoljenj FLEGT v razumnem časovnem okviru, je odpoved sporazuma o prostovoljnem partnerstvu najprimernejši ukrep. Ta predlog ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje zastavljenega cilja, tj. bolje prispevati k izvajanju uredbe EU o krčenju gozdov ter ponovno vzpostaviti verodostojnost in celovitost sporazuma o prostovoljnem partnerstvu kot trgovinskega instrumenta EU.

- **Izbira instrumenta**

Odločitev EU o odpovedi mednarodnega sporazuma mora biti sprejeta na isti pravni podlagi in z istim pravnim instrumentom kot sklep o sklenitvi tega sporazuma v imenu EU. Sporazum o prostovoljnem partnerstvu je bil sklenjen s sklepom Sveta z odobritvijo Evropskega parlamenta. Ustrezen instrument za ta predlog je zato sklep Sveta.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z deležniki**

Ni relevantno.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Ni relevantno.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

Ni relevantno.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Odpoved prostovoljnega sporazuma o partnerstvu z Republiko Liberijo nima proračunskih posledic.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Ni relevantno.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Ni relevantno.

Predlog

SKLEP SVETA

o odpovedi Prostovoljnega sporazuma o partnerstvu med Evropsko unijo in Republiko Liberijo o izvrševanju gozdarske zakonodaje, upravljanju in trgovanju pri uvozu lesnih proizvodov v Evropsko unijo

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 207(4), prvi pododstavek, v povezavi s členom 218(6), drugi pododstavek, točka (a)(v), Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju odobritve Evropskega parlamenta,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Komisija je 21. maja 2003 sprejela sporočilo Svetu in Evropskemu parlamentu z naslovom „Izvrševanje zakonodaje, upravljanje in trgovanje na področju gozdov (FLEGT) – predlog akcijskega načrta EU“, katerega cilj je prispevati k svetovnim prizadevanjem za boj proti nezakoniti sečnji in z njo povezani trgovini⁽¹⁾. Svet je sprejel sklepe o akcijskem načrtu FLEGT 13. oktobra 2003⁽²⁾, Evropski parlament pa je resolucijo o tej zadevi sprejel 11. julija 2005⁽³⁾.
- (2) Osrednji element akcijskega načrta je bila sklenitev prostovoljnih sporazumov o partnerstvu z državami proizvajalkami lesa, da bi zagotovili zakonito proizvodnjo in pridobivanje lesa in lesnih proizvodov, izvoženih v Evropsko unijo.
- (3) V skladu s Sklepom Sveta 2011/475/EU⁽⁴⁾ je bil Prostovoljni sporazum o partnerstvu med Evropsko unijo in Republiko Liberijo o izvrševanju gozdarske zakonodaje, upravljanju in trgovanju pri uvozu lesnih proizvodov v Evropsko unijo podpisan 27. julija 2011.
- (4) V skladu s Sklepom Sveta 2012/373/EU⁽⁵⁾ je bil prostovoljni sporazum o partnerstvu sklenjen v imenu Evropske unije, po sklenitvi s strani Republike Liberije pa je začel veljati 1. decembra 2013.
- (5) V skladu s členom 28 prostovoljnega sporazuma o partnerstvu sporazum velja za nedoločen čas. Člen 29 poleg tega določa, da lahko, ne glede na člen 28, vsaka pogodbenica odstopi od tega sporazuma tako, da pisno obvesti drugo pogodbenico. Sporazum preneha veljati 12 mesecev po dnevu takega uradnega obvestila.
- (6) Kljub večkratnim predlogom za podaljšanje rokov za izvajanje, glavni cilj sporazuma – vzpostavitev in delovanje sheme izdajanja dovoljenj FLEGT, katere namen je z dovoljenjem FLEGT preverjati in potrjevati, da so les in lesni proizvodi, izvoženi v

⁽¹⁾ COM(2003) 251 final.

⁽²⁾ UL C 268, 7.11.2003, str. 1.

⁽³⁾ UL C 157 E, 6.7.2006, str. 482.

⁽⁴⁾ UL L 196, 28.7.2011, str. 2.

⁽⁵⁾ UL L 191, 19.7.2012, str. 1.

Evropsko unijo, proizvedeni ali pridobljeni zakonito – ni bil uresničen. Glede na stanje in napredek pri izvajanju prostovoljnega sporazuma o partnerstvu od začetka njegove veljavnosti 1. decembra 2013 je malo dejanskih možnosti za popolno vzpostavitev in delovanje sheme izdajanja dovoljenj FLEGT v razumnem časovnem okviru. Zato Komisija meni, da prostovoljni sporazum o partnerstvu ne bo omogočal uporabe določb člena 3 Uredbe (EU) št. 995/2010⁽⁶⁾ in od 30. decembra 2025 člena 10(3) v povezavi s členom 3, točka (b), Uredbe (EU) 2023/1115⁽⁷⁾ za les in lesne proizvode iz Liberije.

- (7) Zato je primerno, da se prostovoljni sporazum o partnerstvu z Republiko Liberijo odpove. V ta namen bi morala Evropska unija v skladu s členom 29 prostovoljnega sporazuma o partnerstvu Republiko Liberijo pisno obvestiti o svoji odločitvi o odpovedi sporazuma.
- (8) Odpoved prostovoljnega sporazuma o partnerstvu bi bilo treba odobriti v imenu Evropske unije.
- (9) V skladu s Pogodbama je naloga Komisije, da v skladu s členom 29 prostovoljnega sporazuma o partnerstvu v imenu Unije drugo pogodbenico uradno obvesti o odločitvi Evropske unije o odpovedi sporazuma –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Odpoved Prostovoljnega sporazuma o partnerstvu med Evropsko unijo in Republiko Liberijo o izvrševanju gozdarske zakonodaje, upravljanju in trgovanju pri uvozu lesnih proizvodov v Evropsko unijo, ki je začel veljati 1. decembra 2013, se odobri v imenu Unije.

Člen 2

Ta sklep začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik
[...]

⁽⁶⁾ Uredba (EU) št. 995/2010 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. oktobra 2010 o določitvi obveznosti gospodarskih subjektov, ki dajejo na trg les in lesne proizvode.

⁽⁷⁾ Uredba (EU) 2023/1115 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. maja 2023 o omogočanju dostopnosti nekaterih primarnih in drugih proizvodov, povezanih s krčenjem in degradacijo gozdov, na trgu Unije in njihovem izvozu iz Unije ter o razveljavitvi Uredbe (EU) št. 995/2010 (UL L 150, 9.6.2023, str. 206).