

**Bruxelles, 9 septembrie 2025
(OR. en)**

12661/25

**Dosar interinstituțional:
2025/0259 (NLE)**

**FORETS 66
DEVGEN 141
RELEX 1140
PROBA 30
ENV 820
AGRI 408
SUSTDEV 66**

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	9 septembrie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2025) 467 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind rezilierea Acordului de parteneriat voluntar dintre Uniunea Europeană și Republica Liberia cu privire la aplicarea legislației în domeniul forestier, la guvernanță și la schimburile comerciale cu produse din lemn care intră în Uniunea Europeană

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 467 final.

Anexă: COM(2025) 467 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 9.9.2025
COM(2025) 467 final

2025/0259 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind rezilierea Acordului de parteneriat voluntar dintre Uniunea Europeană și Republica Liberia cu privire la aplicarea legislației în domeniul forestier, la guvernanță și la schimburile comerciale cu produse din lemn care intră în Uniunea Europeană

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Temeiurile și obiectivele propunerii

Planul de acțiune al UE referitor la asigurarea respectării legislației, guvernanta și schimburile comerciale în domeniul forestier (FLEGT)⁽¹⁾ a fost adoptat în 2003. Scopul său este de a sprijini eforturile mondiale de abordare a problemei exploatarei forestiere ilegale și a comerțului asociat acesteia. Un aspect esențial al planului de acțiune FLEGT era încheierea de acorduri de parteneriat voluntar (APV) între Uniunea Europeană (UE) și țările producătoare de lemn, pentru a stabili un cadru juridic care să asigure faptul că tot lemnul exportat către UE a fost produs sau achiziționat în mod legal. Elementul central al acordului de parteneriat voluntar este regimul de acordare de licențe FLEGT, care include un sistem de verificare și asigurare a legalității lemnului și de certificare a acesteia.

Acordul de parteneriat voluntar dintre UE și Republica Liberia a fost semnat la 27 iulie 2011 și a intrat în vigoare la 1 decembrie 2013. Părțile au convenit asupra instituirii și operaționalizării unui regim de acordare de licențe pentru asigurarea respectării legislației, guvernanta și schimburile comerciale în sectorul forestier (regimul de acordare de licențe FLEGT) și asupra unui calendar de punere în aplicare care face parte integrantă din APV (anexa VII). Acest calendar prevedea o etapă pregătitoare de trei ani înainte de începerea etapei operaționale. Prin urmare, se preconiza că regimul de acordare de licențe FLEGT pentru exporturile către UE și către alte piețe urma să devină operațional până în 2014 după instituirea sistemului de asigurare a legalității, în timp ce piața națională și sectorul informal urmau să fie integrate în sistemul de asigurare a legalității până în 2015.

De la intrarea în vigoare a acordului, Comitetul mixt de punere în aplicare (*Joint Implementation Committee* - JIC) a monitorizat progresele înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a acordului. Mai multe documente neoficiale (*aide memoires*) semnate de părți la sfârșitul fiecărei reuniuni a JIC cuprindeau revizuri ale datei-țintă pentru operaționalizarea regimului de licențe FLEGT. Documentul neoficial pentru a doua reuniune JIC (10-12 iunie 2015) cuprindea actualizări ale anexei VII la APV și prevedea ca regimul de acordare de licențe FLEGT să devină operațional din 2017. În cursul celei de a patra reuniuni a JIC, părțile au recunoscut că s-au înregistrat progrese, dar că activitățile desfășurate în multe domenii nu erau în grafic. În cursul celei de a cincea reuniuni a JIC, părțile au remarcat, de asemenea, că ritmul punerii în aplicare a acordului de parteneriat voluntar a fost mai lent decât se preconizase și au menționat anul 2020 ca dată-țintă pentru operaționalizarea regimului de acordare de licențe FLEGT. În cursul celei de a unsprezecea reuniuni a JIC, care a fost și cea mai recentă, UE a reamintit că mai sunt încă multe de făcut pentru a îndeplini obiectivele stabilite până în prezent. Părțile au convenit asupra unei revizuri la nivel tehnic a calendarului de punere în aplicare a acordului de parteneriat voluntar pentru a evalua dacă și în ce mod data-țintă pentru operaționalizarea regimului de acordare de licențe FLEGT ar putea fi decembrie 2026. Având în vedere ritmul progreselor înregistrate în punerea în aplicare a acordului de parteneriat voluntar în ultimii 10 ani, operaționalizarea regimului de acordare de licențe FLEGT până la sfârșitul anului 2026 nu reprezintă însă un obiectiv realist.

Între timp, la 20 de ani de la adoptarea planului de acțiune FLEGT, UE și-a intensificat acțiunile de protejare și refacere a pădurilor la nivel mondial⁽²⁾, prin adoptarea

⁽¹⁾ COM(2003) 251.

⁽²⁾ COM(2019) 352 final.

Regulamentului UE privind defrișările⁽³⁾ în scopul de a reduce la minimum contribuția UE la exploatarea forestieră ilegală, la defrișări și la degradarea pădurilor, precum și la emisiile de gaze cu efect de seră și la pierderea biodiversității. Deși Regulamentul UE privind defrișările, la articolul 10 alineatul (3) din acesta, recunoștea că lemnul care face obiectul unei licențe FLEGT este considerat a fi conform cu cerințele de legalitate, considerentul 81 din Regulamentul UE privind defrișările invită UE „să colaboreze, dacă este cazul și dacă s-a convenit astfel, cu actualii parteneri din cadrul APV în vederea atingerii respectivei etape (de acordare de licențe FLEGT) de către aceștia...”. Regulamentul UE privind defrișările readuce în mod clar în centrul atenției obiectivul acordurilor de parteneriat voluntar, și anume regimul de acordare de licențe FLEGT, clarificând faptul că poate continua colaborarea cu partenerii APV dacă este cazul⁽⁴⁾, cu alte cuvinte, dacă acordul de parteneriat voluntar se află pe traiectoria necesară pentru a-și atinge obiectivele și dacă aceste obiective continuă să reflecte nevoile și prioritățile actuale și viitoare.

A trecut mai mult de un deceniu de la intrarea în vigoare a acordului de parteneriat voluntar și, în pofida numeroaselor propuneri de prelungire a termenelor de implementare, stadiul și progresele punerii în aplicare a APV cu Liberia indică faptul că obiectivul principal al APV, și anume instituirea unui regim operațional de acordare de licențe FLEGT, nu este încă realizabil.

Mai precis, acordul de parteneriat voluntar nu contribuie la atingerea obiectivelor și a viziunii Liberiei în sectorul forestier și nu este adecvat scopului de a sprijini noi strategii, instrumente sau politici ale UE, cum ar fi Global Gateway și Regulamentul UE privind defrișările.

Având în vedere cele de mai sus, rezilierea acordului de parteneriat voluntar cu Republica Liberia se profilează drept cea mai adecvată cale de acțiune. Cu toate acestea, recunoscând domeniile în care punerea în aplicare a APV a înregistrat progrese (de exemplu, participarea părților interesate și unele reforme juridice) și a facilitat obținerea unor rezultate relevante, UE este de acord să continue și să aprofundeze discuțiile cu Republica Liberia privind abordările în materie de cooperare și posibilele parteneriate care corespund mai bine contextului și provocărilor actuale și care vor contribui mai bine la atingerea obiectivelor de reducere la zero a defrișărilor, astfel cum se reflectă în Regulamentul UE privind defrișările. Prezentarea și discuțiile privind parteneriatele în domeniul forestier din cadrul Comitetului mixt de punere în aplicare din iunie și decembrie 2024 ar putea servi drept punct de plecare în această privință.

Conform articolului 29 din APV, oricare dintre părți poate rezilia acordul printr-o notificare scrisă transmisă celeilalte părți. Acordul încetează să se aplice la 12 luni de la această notificare.

- **Coerența cu dispozițiile de politică deja existente în domeniul de politică vizat**

Nu se aplică

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Nu se aplică

⁽³⁾ Regulamentul (UE) 2023/1115 al Parlamentului European și al Consiliului din 31 mai 2023 privind punerea la dispoziție pe piața Uniunii și exportul din Uniune a anumitor produse de bază și produse asociate cu defrișările și degradarea pădurilor, JO L 150, 9.6.2023, p. 206.

⁽⁴⁾ Considerentul 81 din Regulamentul (UE) 2023/1115.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temeiul juridic**

Decizia UE de a rezilia un acord internațional trebuie adoptată în baza aceluiași temei juridic – și urmând aceeași procedură – ca decizia de a încheia acordul respectiv în numele UE. APV a fost încheiat în temeiul articolului 207 alineatul (3) și al articolului 207 alineatul (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), coroborate cu articolul 218 alineatul (6) litera (a) punctul (v) și cu articolul 218 alineatul (7) din TFUE. Prin urmare, temeiul juridic adecvat pentru prezenta propunere este articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, citit în coroborare cu articolul 218 alineatul (6) litera (a) punctul (v).

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

APV este un acord comercial internațional, intrând, așadar, în sfera de competență exclusivă a UE și, mai precis, în domeniul de aplicare al articolului 207 din TFUE. Decizia UE de a rezilia APV trebuie adoptată în baza aceluiași temei juridic. Prin urmare, prezenta propunere nu acoperă niciun aspect care nu intră în sfera de competență exclusivă a UE.

- **Proporționalitatea**

Având în vedere că există puține perspective reale ca regimul de acordare de licențe FLEGT să devină operațional într-un interval de timp rezonabil, rezilierea acordului de parteneriat voluntar este cea mai adecvată cale de acțiune. Prezenta propunere nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivului urmărit, și anume de a contribui mai bine la punerea în aplicare a Regulamentului UE privind defrișările și de a menține credibilitatea și integritatea APV ca instrument comercial al UE.

- **Alegerea instrumentului**

Decizia UE de a rezilia un acord internațional trebuie adoptată în baza aceluiași temei juridic și prin intermediul aceluiași instrument juridic ca decizia de a încheia acordul respectiv în numele UE. APV a fost încheiat printr-o decizie a Consiliului, cu aprobarea Parlamentului European. Prin urmare, instrumentul adecvat pentru prezenta propunere este o decizie a Consiliului.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările *ex post*/verificarea adecvării legislației existente**

Nu se aplică

- **Consultările cu părțile interesate**

Nu se aplică

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Nu se aplică

- **Evaluarea impactului**

Nu se aplică

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Nu se aplică

- **Drepturile fundamentale**

Nu se aplică

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Rezilierea APV cu Republica Liberia nu are implicații bugetare.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planurile de punere în aplicare și modalități de monitorizare, evaluare și raportare**

Nu se aplică

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Nu se aplică

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind rezilierea Acordului de parteneriat voluntar dintre Uniunea Europeană și Republica Liberia cu privire la aplicarea legislației în domeniul forestier, la guvernanta și la schimburile comerciale cu produse din lemn care intră în Uniunea Europeană

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (4) primul paragraf coroborat cu articolul 218 alineatul (6) al doilea paragraf litera (a) punctul (v),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

având în vedere aprobarea Parlamentului European,

întrucât:

- (1) La 21 mai 2003, Comisia a adoptat o comunicare către Consiliu și Parlamentul European intitulată „Asigurarea respectării legislației, guvernanta și schimburile comerciale în domeniul forestier (FLEGT): propunere privind un plan de acțiune al UE”, menită să contribuie la eforturile mondiale de combatere a exploatarei forestiere ilegale și a comerțului asociat acesteia⁽¹⁾. Consiliul a adoptat concluziile sale privind Planul de acțiune FLEGT la 13 octombrie 2003,⁽²⁾ iar Parlamentul European a adoptat rezoluția sa pe această temă la 11 iulie 2005⁽³⁾.
- (2) Un element central al planului de acțiune era încheierea de acorduri de parteneriat voluntar („APV”) cu țările producătoare de lemn pentru a se asigura faptul că lemnul și produsele din lemn exportate către Uniunea Europeană au fost produse și achiziționate în mod legal.
- (3) În conformitate cu Decizia 2011/475/UE a Consiliului⁽⁴⁾, Acordul de parteneriat voluntar dintre Uniunea Europeană și Republica Liberia cu privire la aplicarea legislației în domeniul forestier, la guvernanta și la schimburile comerciale cu lemn care intră în Uniunea Europeană a fost semnat la 27 iulie 2011.
- (4) În conformitate cu Decizia 2012/373/UE a Consiliului⁽⁵⁾, APV a fost încheiat în numele Uniunii Europene și a intrat în vigoare la 1 decembrie 2013, în urma încheierii sale de către Republica Liberia.
- (5) În temeiul articolului 28 din APV, acesta este încheiat pe o perioadă nedeterminată. Articolul 29 prevede că, fără a aduce atingere articolului 28, oricare dintre părți poate rezilia acordul printr-o notificare scrisă transmisă celeilalte părți. Acordul încetează să se aplice la 12 luni de la data acestei notificări.

(1) COM/2003/0251.

(2) JO C 268, 7.11.2003, p. 1.

(3) JO C 157 E, 6.7.2006, p. 482.

(4) JO L 196, 28.7.2011, p. 2.

(5) JO L 191, 19.7.2012, p. 1–1.

- (6) Deși s-a propus de multe ori prelungirea termenelor de punere în aplicare, obiectivul principal al acordului nu a fost atins, și anume instituirea și operaționalizarea unui regim de acordare de licențe care să vizeze verificarea și atestarea prin intermediul unei licențe FLEGT a faptului că lemnul și produsele derivate exportate către Uniunea Europeană sunt produse sau achiziționate în mod legal. Având în vedere stadiul și progresele înregistrate în punerea în aplicare a APV de la intrarea sa în vigoare la 1 decembrie 2013, există puține perspective reale ca regimul de acordare de licențe FLEGT să fie pe deplin instituit și operațional într-un interval de timp rezonabil. Prin urmare, Comisia consideră că APV nu va permite ca lemnul și produsele din lemn din Liberia să beneficieze de dispozițiile articolului 3 din Regulamentul (UE) nr. 995/2010 ⁽⁶⁾ și, începând cu 30 decembrie 2025, ale articolului 10 alineatul (3) coroborat cu articolul 3 litera (b) din Regulamentul (UE) 2023/1115⁽⁷⁾.
- (7) Prin urmare, este oportun să se rezilieze Acordul de parteneriat voluntar cu Republica Liberia. În acest scop, în conformitate cu articolul 29 din APV, Uniunea Europeană ar trebui să notifice în scris Republicii Liberia decizia sa de a rezilia APV.
- (8) Rezilierea APV ar trebui aprobată în numele Uniunii Europene.
- (9) În conformitate cu tratatele, este de competența Comisiei să notifice, în numele Uniunii Europene, decizia Uniunii Europene de a rezilia acordul, astfel cum se prevede la articolul 29 din APV,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Se aprobă, în numele Uniunii Europene, rezilierea Acordului de parteneriat voluntar („APV”) dintre Uniunea Europeană și Republica Liberia cu privire la aplicarea legislației în domeniul forestier, la guvernanta și la schimburile comerciale cu lemn și produse derivate care intră în Uniunea Europeană, care a intrat în vigoare la 1 decembrie 2013.

Articolul 2

Prezenta decizie intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele
[...]

⁽⁶⁾ Regulamentul (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn.

⁽⁷⁾ Regulamentul (UE) 2023/1115 al Parlamentului European și al Consiliului din 31 mai 2023 privind punerea la dispoziție pe piața Uniunii și exportul din Uniune al anumitor produse de bază și produse asociate cu defrișările și degradarea pădurilor și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010 (JO L 150, 9.6.2023, p. 206).