



Briselē, 2025. gada 9. septembrī
(OR. en)

12661/25

**Starpiestāžu lieta:
2025/0259 (NLE)**

**FORETS 66
DEVGEN 141
RELEX 1140
PROBA 30
ENV 820
AGRI 408
SUSTDEV 66**

PAVADVĒSTULE

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2025. gada 9. septembris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2025) 467 final
Temats:	Priekšlikums PADOMES LĒMUMS par to, lai izbeigtu Brīvprātīgo partnerattiecību nolīgumu starp Eiropas Savienību un Libērijas Republiku par meža tiesību aktu ieviešanu, pārvaldību un koksnes izstrādājumu tirdzniecību uz Eiropas Savienību

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2025) 467 final.

Pielikumā: COM(2025) 467 final

Briselē, 9.9.2025.
COM(2025) 467 final

2025/0259 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

**par to, lai izbeigtu Brīvprātīgo partnerattiecību nolīgumu starp Eiropas Savienību un
Libērijas Republiku par meža tiesību aktu ieviešanu, pārvaldību un koksnes
izstrādājumu tirdzniecību uz Eiropas Savienību**

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

ES Rīcības plāns meža tiesību aktu ieviešanai, pārvaldībai un tirdzniecībai (*FLEGT*)¹⁾ tika pieņemts 2003. gadā. Tā mērķis ir atbalstīt globālos centienus novērst nelikumīgas mežizstrādes un ar to saistītās tirdzniecības problēmu. *FLEGT* rīcības plāna būtisks aspekts bija brīvprātīgu partnerattiecību nolīgumu (BPN) noslēgšana starp Eiropas Savienību (ES) un kokmateriālu ražotājvalstīm ar mērķi izveidot tiesisko regulējumu, ar kuru tiktu nodrošināts, ka visi uz ES eksportētie kokmateriāli ir likumīgi ražoti vai iegūti. BPN pamats ir *FLEGT* licencēšanas sistēma, kas ietver sistēmu, ar ko pārbauda, apliecina un sertificē kokmateriālu likumīgumu.

ES un Libērijas Republikas BPN tika parakstīts 2011. gada 27. jūlijā un stājās spēkā 2013. gada 1. decembrī. Puses vienojās par meža tiesību aktu ieviešanas, pārvaldības un tirdzniecības licencēšanas sistēmas (*FLEGT* licencēšanas sistēma) izveidi un darbību un par īstenošanas grafiku, kas ir BPN neatņemama sastāvdaļa (VII pielikums). Šajā grafikā bija paredzēts trīs gadu sagatavošanās posms pirms darbības posma sākuma. Tāpēc bija paredzēts, ka *FLEGT* licencēšana eksportam uz ES un citiem tirgiem sāks darboties līdz 2014. gadam pēc likumīguma nodrošināšanas sistēmas izveides, savukārt iekšzemes tirgu un neoficiālo sektoru bija paredzēts integrēt likumīguma nodrošināšanas sistēmā līdz 2015. gadam.

Kopš nolīguma stāšanās spēkā Apvienotā īstenošanas komiteja (AĪK) ir uzraudzījusi nolīguma īstenošanas progresu. Vairāki neoficiāli dokumenti, ko puses parakstīja katras AĪK sanāksmes beigās, ietvēra funkcionējošas *FLEGT* licencēšanas sākuma datuma pārskatīšanu. AĪK otrās sanāksmes (2015. gada 10.–12. jūnijā) neoficiālais dokuments ietvēra BPN VII pielikuma atjauninājumus un paredzēja 2017. gadā *FLEGT* licencēšanas sistēmas darbības sākumu. AĪK ceturtajā sanāksmē puses atzina, ka ir panākts progress, tomēr darbs daudzās jomās nevirzās uz priekšu. AĪK piektajā sanāksmē tās arī norādīja, ka BPN īstenošanas temps bija lēnāks, nekā gaidīts, un minēja 2020. gadu kā funkcionējošas *FLEGT* licencēšanas sākuma datumu. AĪK pēdējās 11. sanāksmes laikā ES atgādināja, ka vēl ir daudz darāmā, lai sasniegtu līdz šim izvirzītos mērķus. Puses vienojās tehniskā līmenī pārskatīt BPN īstenošanas grafiku, lai novērtētu, vai un kā 2026. gada decembri varētu iekļaut kā *FLEGT* licencēšanas sākuma datumu. Tomēr, ņemot vērā BPN īstenošanas tempu pēdējo 10 gadu laikā, funkcionējoša *FLEGT* licencēšana līdz 2026. gada beigām nav realistiska.

Tikmēr – 20 gadus pēc *FLEGT* rīcības plāna pieņemšanas – Eiropas Savienība ir pastiprinājusi savu rīcību, lai aizsargātu un atjaunotu pasaules mežus²⁾, pieņemot ES Atmežošanas regulu³⁾, kuras mērķis ir līdz minimumam samazināt ES negatīvo piesaistīto nelikumīgā mežizstrādē, atmežošanā un meža degradācijā, kā arī siltumnīcefekta gāzu emisijas un biodaudzveidības izzušanu. Lai gan ES Atmežošanas regulas 10. panta 3. punktā ir atzīts, ka kokmateriālus, kuriem ir *FLEGT* licence, uzskata par atbilstošiem likumīguma prasībām, ES Atmežošanas regulas 81. apsvērumā tiek aicināts, lai ES “*attiecīgajā gadījumā un ja ir tāda vienošanās, ar pašreizējiem BPN partneriem strādātu pie tā, lai tie sasniegtu minēto (FLEGT licencēšanas) posmu...*”. ES Atmežošanas regulā uzmanība ievērojamā mērā

¹⁾ COM(2003) 251.

²⁾ COM(2019) 352 final.

³⁾ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2023/1115 (2023. gada 31. maijs), ar ko paredz noteikumus par to, kā Savienības tirgū darīt pieejamas un kā eksportēt no Savienības konkrētas ar atmežošanu un meža degradāciju saistītas pirmprecis un izstrādājumus (OV L 150, 9.6.2023., 206. lpp.).

atkal tiek pievērsta brīvprātīgu partnerattiecību nolīgumu mērķim, t. i., *FLEGT* licencēšanas sistēmai, skaidri norādot, ka darbu ar BPN partneriem attiecīgajā gadījumā varētu turpināt⁴⁾ – citiem vārdiem sakot, ja BPN ir uz pareizā ceļa, lai sasniegtu savus mērķus, un ja šie mērķi joprojām atspoguļo pašreizējās un turpmākās vajadzības un prioritātes.

Kopš BPN stāšanās spēkā ir pagājuši vairāk nekā desmit gadi, un, neraugoties uz vairākiem ierosinātajiem īstenošanas termiņu pagarinājumiem, Libērijas BPN īstenošanas stāvoklis un progress liecina, ka joprojām nav iespējams sasniegt BPN galveno mērķi, proti, funkcionējošas *FLEGT* licencēšanas sistēmas izveidi.

Konkrētāk, BPN nepalīdz sasniegt Libērijas mērķus un redzējumu meža nozarē un neatbilst mērķim, lai atbalstītu jaunas ES stratēģijas, instrumentus vai rīcībpolitikas, piemēram, *Global Gateway* un ES Atmežošanas regulu.

Nemot vērā iepriekš minēto, ar Libērijas Republiku noslēgtā BPN izbeigšana, šķiet, ir vislietderīgākā rīcība. Tomēr, atzīstot jomas, kurās BPN īstenošana ir pavirzījies uz priekšu (piemēram, ieinteresēto personu līdzdalība un dažas juridiskas reformas) un dod iespēju gūt attiecīgus rezultātus, ES piekrīt turpināt un padziļināt diskusijas ar Libērijas Republiku par sadarbības pieejām un iespējamām partnerībām, kas labāk atbilst pašreizējam kontekstam un problēmām un kas labāk palīdzēs sasniegt ES Atmežošanas regulā atspoguļotos mērķus par nulles atmežošanu. Šajā sakarā sākumpunkts varētu būt prezentācija un diskusijas par partnerībām mežu jautājumos Apvienotajā īstenošanas komitejā 2024. gada jūnijā un decembrī.

Saskaņā ar BPN 29. pantu katra puse var izbeigt nolīguma darbību, rakstiski informējot par to otru pusi. Nolīgumu beidz piemērot 12 mēnešus pēc šādas paziņošanas dienas.

- **Saskanība ar spēkā esošajiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā**

Neattiecas

- **Saskanība ar citām Savienības politikas jomām**

Neattiecas

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

- **Juridiskais pamats**

ES lēmums, ar ko izbeidz starptautisku nolīgumu, ir jāpieņem uz tā paša juridiskā pamata un tādā pašā procedūrā, kādā pieņemts lēmums minēto nolīgumu ES vārdā noslēgt. BPN tika noslēgts uz Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 207. panta 3. punkta un 207. panta 4. punkta pamata, to lasot kopsakarā ar LESD 218. panta 6. punkta a) apakšpunkta v) punktu un 218. panta 7. punktu. Tādēļ atbilstošais juridiskais pamats šim priekšlikumam ir 207. panta 4. punkta pirmā daļa, to lasot kopsakarā ar 218. panta 6. punkta a) apakšpunkta v) punktu.

- **Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)**

BPN ir starptautisks tirdzniecības nolīgums, kas tādējādi ir ES ekskluzīvajā kompetencē un it īpaši LESD 207. panta darbības jomā. ES lēmums, ar ko izbeidz BPN, ir jāpieņem uz tāda paša juridiskā pamata. Tādēļ no minētā izriet, ka šis priekšlikums neattiecas uz jautājumiem, kuri ir ārpus ES ekskluzīvās kompetences.

⁴⁾ Regulas (ES) 2023/1115 81. apsvērumš.

- **Proporcionalitāte**

Ņemot vērā to, ka pastāv niecīgas reālas izredzes, ka *FLEGT* licencēšanas sistēma būs funkcionējoša pieņemamā termiņā, BPN izbeigšana ir vislietderīgākā rīcība. Šis priekšlikums nepārsniedz to, kas ir nepieciešams, lai sasniegtu izvirzīto mērķi, proti, labāk palīdzētu īstenot ES Atmežošanas regulu un saglabātu BPN kā ES tirdzniecības instrumenta ticamību un integritāti.

- **Juridiskā instrumenta izvēle**

ES lēmums, ar ko izbeidz starptautisku nolīgumu, ir jāpieņem uz tā paša juridiskā pamata un ar tādu pašu juridisko instrumentu, ar kādu pieņemts lēmums minēto nolīgumu ES vārdā noslēgt. BPN tika noslēgts ar Padomes lēmumu un ar Eiropas Parlamenta piekrišanu. Tādēļ atbilstošais juridiskais instruments šim priekšlikumam ir Padomes lēmums.

3. *EX POST* IZVĒRTĒJUMU, APSPRIEŠANOS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI

- ***Ex post* izvērtējumi / spēkā esošo tiesību aktu atbilstības pārbaudes**

Neattiecas

- **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Neattiecas

- **Ekspertu atzinumu pieprasīšana un izmantošana**

Neattiecas

- **Ietekmes novērtējums**

Neattiecas

- **Normatīvā atbilstība un vienkāršošana**

Neattiecas

- **Pamattiesības**

Neattiecas

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Ar Libērijas Republiku noslēgtā BPN izbeigšana budžetu neietekmē.

5. CITI ELEMENTI

- **Īstenošanas plāni un uzraudzīšanas, izvērtēšanas un ziņošanas kārtība**

Neattiecas

- **Detalizēts konkrētu priekšlikuma noteikumu skaidrojums**

Neattiecas

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par to, lai izbeigtu Brīvprātīgo partnerattiecību nolīgumu starp Eiropas Savienību un Libērijas Republiku par meža tiesību aktu ieviešanu, pārvaldību un koksnes izstrādājumu tirdzniecību uz Eiropas Savienību

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 207. panta 4. punkta pirmo daļu saistībā ar 218. panta 6. punkta otrās daļas a) apakšpunkta v) punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

ņemot vērā Eiropas Parlamenta piekrišanu,

tā kā:

- (1) Komisija 2003. gada 21. maijā pieņēma paziņojumu Padomei un Eiropas Parlamentam “Meža tiesību aktu ieviešana, pārvaldība un tirdzniecība (*FLEGT*) – ES rīcības plāna priekšlikums”, kura mērķis ir sekmēt globālos centienus novērst nelikumīgu mežizstrādi un ar to saistīto tirdzniecību¹⁾. Padome 2003. gada 13. oktobrī pieņēma secinājumus par *FLEGT* rīcības plānu²⁾, un Eiropas Parlaments 2005. gada 11. jūlijā pieņēma rezolūciju par šo jautājumu³⁾.
- (2) Būtisks rīcības plāna elements bija brīvprātīgu partnerattiecību nolīgumu (BPN) noslēgšana ar kokmateriālu ražotājvalstīm, lai nodrošinātu to, ka uz Eiropas Savienību eksportētie kokmateriāli un koka izstrādājumi ir likumīgi ražoti un iegūti.
- (3) Saskaņā ar Padomes Lēmumu 2011/475/ES⁴⁾ 2011. gada 27. jūlijā tika parakstīts BPN starp Eiropas Savienību un Libērijas Republiku par meža tiesību aktu ieviešanu, pārvaldību un koksnes izstrādājumu tirdzniecību uz Eiropas Savienību.
- (4) Saskaņā ar Padomes Lēmumu 2012/373/ES⁵⁾ BPN tika noslēgts Eiropas Savienības vārdā, un pēc tam, kad to bija noslēgusi Libērijas Republika, tas stājās spēkā 2013. gada 1. decembrī.
- (5) Saskaņā ar BPN 28. pantu tas ir noslēgts uz nenoteiktu laiku. Turklāt 29. pantā noteikts, ka neatkarīgi no 28. panta, katra puse var izbeigt nolīguma darbību, rakstiski informējot par to otru pusi. Nolīgumu beidz piemērot 12 mēnešus pēc paziņošanas dienas.
- (6) Neraugoties uz īstenošanas termiņu vairākkārtējiem ierosinātiem pagarinājumiem, nav sasniegts nolīguma galvenais mērķis, proti, tādas *FLEGT* licencēšanas sistēmas izveide un darbība, kuras mērķis ir ar *FLEGT* licences palīdzību pārbaudīt un apstiprināt to, ka uz Eiropas Savienību eksportētie kokmateriāli un koksnes

¹⁾ COM/2003/0251.

²⁾ OV C 268, 7.11.2003., 1. lpp.

³⁾ OV C 157 E, 6.7.2006., 482. lpp.

⁴⁾ OV L 196, 28.7.2011., 2. lpp.

⁵⁾ OV L 191, 19.7.2012., 1. lpp.

izstrādājumi ir likumīgi ražoti vai iegūti. Ņemot vērā BPN īstenošanas stāvokli un progresu kopš tā stāšanās spēkā 2013. gada 1. decembrī, pastāvniecīgas reālas izredzes, ka *FLEGT* licencēšanas sistēma būs pilnībā izveidota un funkcionējoša pieņemamā termiņā. Tāpēc Komisija neuzskata, ka BPN ļaus kokmateriāliem un koksnes izstrādājumiem no Libērijas gūt labumu no Regulas (ES) Nr. 995/2010⁶⁾ 3. panta un no 2025. gada 30. decembra – no Regulas (ES) 2023/1115⁷⁾ 10. panta 3. punkta saistībā ar 3. panta b) punktu.

- (7) Tādēļ ir lietderīgi izbeigt BPN ar Libērijas Republiku. Šajā nolūkā Eiropas Savienībai saskaņā ar BPN 29. pantu būtu rakstiski jāinformē Libērijas Republika par savu lēmumu izbeigt BPN.
- (8) BPN izbeigšana būtu jāapstiprina Eiropas Savienības vārdā.
- (9) Saskaņā ar Līgumiem Komisijai Eiropas Savienības vārdā ir jāinformē, kā paredzēts BPN 29. pantā, par Eiropas Savienības lēmumu izbeigt nolīgumu,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Ar šo Eiropas Savienības vārdā apstiprina, ka tiek izbeigts brīvprātīgais partnerattiecību nolīgums (BPN) starp Eiropas Savienību un Libērijas Republiku par meža tiesību aktu ieviešanu, pārvaldību un koksnes izstrādājumu tirdzniecību uz Eiropas Savienību, kas stājas spēkā 2013. gada 1. decembrī.

2. pants

Šis lēmums stājas spēkā dienā, kad to publicē *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs
[...]*

⁶⁾ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 995/2010 (2010. gada 20. oktobris), ar ko nosaka pienākumus tirgus dalībniekiem, kas laiž tirgū kokmateriālus un koka izstrādājumus.

⁷⁾ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2023/1115 (2023. gada 31. maijs), ar ko paredz noteikumus par to, kā Savienības tirgū darīt pieejamas un kā eksportēt no Savienības konkrētas ar atmežošanu un meža degradāciju saistītas pirmprecas un izstrādājumus, un ar ko atceļ Regulu (ES) Nr. 995/2010 (OV L 150, 9.6.2023., 206.–247. lpp.).