



Brüsszel, 2025. szeptember 9.
(OR. en)

12661/25

Intézményközi referenciaszám:
2025/0259 (NLE)

FORETS 66
DEVGEN 141
RELEX 1140
PROBA 30
ENV 820
AGRI 408
SUSTDEV 66

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2025. szeptember 9.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2025) 467 final
Tárgy:	Javaslat A TANÁCS HATÁROZATA az Európai Unió és a Libériai Köztársaság közötti, az erdészeti jogszabályok végrehajtásáról, az erdészeti irányításról és a fatermékek Európai Unióba irányuló kereskedelméről szóló önkéntes partnerségi megállapodás megszüntetéséről

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2025) 467 final.

Melléklet: COM(2025) 467 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2025.9.9.
COM(2025) 467 final

2025/0259 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió és a Libériai Köztársaság közötti, az erdészeti jogszabályok végrehajtásáról, az erdészeti irányításról és a fatermékek Európai Unióba irányuló kereskedelméről szóló önkéntes partnerségi megállapodás megszüntetéséről

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

2003-ban elfogadták az erdészeti jogszabályok végrehajtására, az erdészeti irányításra és az erdészeti termékek kereskedelmére (FLEGT) vonatkozó uniós cselekvési tervet⁽¹⁾. A terv célja, hogy támogassa az illegális fakitermelés és az ahhoz kapcsolódó kereskedelem problémájának kezelésére irányuló globális erőfeszítéseket. A FLEGT cselekvési terv kulcsfontosságú eleme volt az Európai Unió (a továbbiakban: EU) és a fakitermelő országok közötti önkéntes partnerségi megállapodások megkötése egy olyan jogi keret létrehozása érdekében, amely biztosítja, hogy az EU-ba exportált valamennyi faanyag kitermelése vagy beszerzése jogszerűen történt. Az önkéntes partnerségi megállapodás középpontjában a FLEGT engedélyezési rendszer áll, amely a faanyag legális voltának ellenőrzésére, biztosítására és igazolására szolgáló rendszert foglal magában.

Az EU és a Libériai Köztársaság közötti önkéntes partnerségi megállapodást 2011. július 27-én írták alá, és 2013. december 1-jén lépett hatályba. A Felek megállapodtak az erdészeti jogszabályok végrehajtására, az erdészeti irányításra és kereskedelemre vonatkozó engedélyezési rendszer (a továbbiakban: FLEGT engedélyezési rendszer) létrehozásáról és működőképessé tételéről, valamint az önkéntes partnerségi megállapodás szerves részét képező végrehajtási ütemtervről (VII. melléklet). Ez az ütemterv hároméves előkészítő szakaszt irányoz elő az operatív szakasz megkezdése előtt. Ezért az EU-ba és más piacokra irányuló kivitelek FLEGT engedélyezési rendszerének megvalósítását 2014-re, a jogszerűség-igazolási rendszer létrehozását követően időzítették, míg a belföldi piac és az informális szektor jogszerűség-igazolási rendszerbe történő beépülését 2015-re irányozták elő.

Hatálybalépése óta a megállapodás végrehajtásával foglalkozó vegyes bizottság (a továbbiakban: vegyes bizottság) nyomon követte a megállapodás végrehajtásának előrehaladását. A Felek által a vegyes bizottság egyes üléseinek végén aláírt több emlékeztető tartalmazta az operatív FLEGT engedélyezési rendszer céldátumának felülvizsgálatát. A vegyes bizottság második ülésén (2015. június 10–12.) készült emlékeztető tartalmazta az önkéntes partnerségi megállapodás VII. mellékletének aktualizálását, és előírta a FLEGT engedélyezési rendszer 2017. évi elindítását. A vegyes bizottság negyedik ülésén a Felek elismerték, hogy történt előrelépés, azonban számos területen még nem kezdődött el igazán a munka. A vegyes bizottság ötödik ülésén hasonlóképpen megjegyezték, hogy az önkéntes partnerségi megállapodás végrehajtásának üteme a vártnál lassabb volt, és 2020-at jelölték meg a FLEGT engedélyezési rendszer működőképessé tételének céldátumaként. A vegyes bizottság legutóbbi, tizenegyedik ülésén az EU emlékeztetett arra, hogy még sok a tennivaló az eddig kitűzött célok elérése érdekében. A Felek megállapodtak abban, hogy technikai szinten felülvizsgálják az önkéntes partnerségi megállapodás végrehajtási ütemtervét annak értékelése céljából, hogy 2026 decemberét be lehetne-e illeszteni a FLEGT-engedélyezés céldátumába, és ha igen, mily módon. Tekintettel azonban az önkéntes partnerségi megállapodás végrehajtása terén az elmúlt 10 évben elért előrehaladás ütemére, a FLEGT-engedélyezés 2026 végéig történő működőképessé tétele nem reális.

Időközben, 20 évvel a FLEGT cselekvési terv elfogadása után az EU fokozta a világ erdőinek védelmére és helyreállítására irányuló tevékenységét⁽²⁾, és elfogadta az erdőirtásról szóló

⁽¹⁾ COM(2003) 251.

⁽²⁾ COM (2019) 352 final.

uniós rendeletet⁽³⁾ annak érdekében, hogy minimalizálja az EU hozzájárulását az illegális fakitermeléshez, az erdőirtáshoz és az erdőpusztításhoz, valamint az üvegházhatásúgáz-kibocsátáshoz és a biológiai sokféleség csökkenéséhez. Bár az erdőirtásról szóló uniós rendelet 10. cikkének (3) bekezdése elismerte, hogy a FLEGT-engedéllyel rendelkező fatermékeket úgy kell tekinteni, hogy azok megfelelnek a jogszerűségi követelményeknek, az erdőirtásról szóló uniós rendelet (81) preambulumbekkezdése felkéri az EU-t, hogy működjön együtt „adott esetben és – amennyiben erről megállapodás születik – a jelenleg hatályos önkéntes partnerségi megállapodásban részt vevő partnerekkel [...annak] érdekében, hogy eljussanak az említett [FLEGT-engedélyezési] szakaszba...”. Az erdőirtásról szóló uniós rendelet újfent élesen előtérbe helyezi az önkéntes partnerségi megállapodások célkitűzését, azaz a FLEGT engedélyezési rendszert azáltal, hogy egyértelművé teszi, hogy az önkéntes partnerségi megállapodás partnereivel való együttműködés adott esetben folytatódhat⁽⁴⁾, azaz ha az önkéntes partnerségi megállapodás jó úton halad célkitűzéseinek elérése felé, és ha ezek a célkitűzések továbbra is tükrözik a jelenlegi és jövőbeli igényeket és prioritásokat.

Több mint egy évtized telt el az önkéntes partnerségi megállapodás hatálybalépése óta, és a végrehajtási határidők többszöri javasolt meghosszabbítása ellenére a libériai önkéntes partnerségi megállapodás végrehajtásának állapota és előrehaladása azt jelzi, hogy az önkéntes partnerségi megállapodás alapvető célkitűzése, nevezetesen egy működőképes FLEGT engedélyezési rendszer létrehozása még mindig nem valósult meg.

Az önkéntes partnerségi megállapodás konkrétan nem segíti Libéria erdészeti ágazatbeli célkitűzéseinek és jövőképének elérését, és nem alkalmas az olyan új uniós stratégiák, eszközök vagy szakpolitikák támogatására, mint a Global Gateway és az erdőirtásról szóló uniós rendelet.

A fentiekre tekintettel a Libériai Köztársasággal kötött önkéntes partnerségi megállapodás megszüntetése tűnik a legmegfelelőbb lépésnek. Elismerve azonban azokat a területeket, ahol az önkéntes partnerségi megállapodás végrehajtása terén előrelépés történt (pl. az érdekelt felek részvétele és néhány jogi reform), és releváns eredmények születtek, az EU egyetért abban, hogy folytatja és elmélyíti a Libériai Köztársasággal az olyan együttműködési megközelítésekről és lehetséges partnerségekről folytatott megbeszéléseket, amelyek jobban megfelelnek a jelenlegi helyzetnek és kihívásoknak, és amelyek nagyobb mértékben hozzájárulnak majd az erdőirtásról szóló uniós rendeletben tükröződő, az erdőirtás teljes elkerülésére vonatkozó célkitűzések eléréséhez. A végrehajtással foglalkozó vegyes bizottság 2024. júniusi és decemberi ülésén az erdészeti partnerségekről szóló prezentáció és megbeszélések kiindulópontként szolgálhatnak e tekintetben.

Az önkéntes partnerségi megállapodás 29. cikke értelmében ezt a megállapodást a másik félnek küldött írásbeli értesítés útján bármelyik Fél felmondhatja. A megállapodás az ilyen értesítés napját követő 12 hónap elteltével hatályát veszti.

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

Nem alkalmazandó

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

Nem alkalmazandó

⁽³⁾ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2023/1115 rendelete (2023. május 31.) az erdőirtáshoz és az erdőpusztuláshoz kapcsolódó egyes áruk és termékek uniós piacon történő forgalmazásáról és Unióból történő kiviteléről (HL 150., 2023.6.9., 206. o.).

⁽⁴⁾ Az (EU) 2023/1115 rendelet (81) preambulumbekkezdése.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

A nemzetközi megállapodás megszüntetésére vonatkozó uniós határozatot ugyanazon jogalap szerint – és ugyanazon eljárást követve – kell elfogadni, mint a megállapodásnak az EU nevében történő megkötéséről szóló határozatot. Az önkéntes partnerségi megállapodást az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 207. cikkének (3) és (4) bekezdése alapján kötötték meg, az EUMSZ 218. cikke (6) bekezdése a) pontjának v. alpontjával és 218. cikkének (7) bekezdésével együtt értelmezve. Ezért e javaslat megfelelő jogalapja a 207. cikk (4) bekezdésének első albekezdése, a 218. cikk (6) bekezdése a) pontjának v. alpontjával együtt értelmezve.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

Az önkéntes partnerségi megállapodás nemzetközi kereskedelmi megállapodásnak minősül, következésképpen az EU kizárólagos hatáskörébe és különösen az EUMSZ 207. cikkének hatálya alá tartozik. Az EU-nak az önkéntes partnerségi megállapodás megszüntetésére vonatkozó határozatát ugyanezen jogalap szerint kell elfogadni. Ebből következik, hogy ez a javaslat nem terjed ki az EU kizárólagos hatáskörén kívül eső kérdésekre.

- **Arányosság**

Mivel kevésbé valószínű, hogy sor kerüljön a FLEGT engedélyezési rendszer észszerű határidőn belül történő bevezetésére, az önkéntes partnerségi megállapodás megszüntetése a legmegfelelőbb intézkedés. Ez a javaslat nem lépi túl a kitűzött cél eléréséhez szükséges mértéket; a kitűzött cél az erdőirtásról szóló uniós rendelet végrehajtásához való jobb hozzájárulás, valamint az önkéntes partnerségi megállapodás mint uniós kereskedelmi eszköz hitelességének és integritásának megőrzése.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

A nemzetközi megállapodás megszüntetéséről szóló uniós határozatot ugyanazon jogalap szerint és ugyanazon jogi eszköz révén kell elfogadni, mint a megállapodásnak az EU nevében történő megkötéséről szóló határozatot. Az önkéntes partnerségi megállapodást tanácsi határozattal kötötték meg, az Európai Parlament egyetértésével. Ezért e javaslat tekintetében a megfelelő jogi aktus a Tanács határozata.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Nem alkalmazandó

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Nem alkalmazandó

- **Szakértői vélemények összegyűjtése és felhasználása**

Nem alkalmazandó

- **Hatásvizsgálat**

Nem alkalmazandó

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Nem alkalmazandó

- **Alapjogok**

Nem alkalmazandó

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A Libériai Köztársasággal kötött önkéntes partnerségi megállapodás megszüntetésének nincsenek költségvetési vonzatai.

5. EGYÉB ELEMEEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

Nem alkalmazandó

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

Nem alkalmazandó

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió és a Libériai Köztársaság közötti, az erdészeti jogszabályok végrehajtásáról, az erdészeti irányításról és a fatermékek Európai Unióba irányuló kereskedelméről szóló önkéntes partnerségi megállapodás megszüntetéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdésére, összefüggésben annak 218. cikke (6) bekezdése második albekezdése a) pontjának v. alpontjával,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

tekintettel az Európai Parlament egyetértésére,

mivel:

- (1) 2003. május 21-én a Bizottság elfogadta a Tanácshoz és az Európai Parlamenthez intézett, „Az erdészeti jogszabályok végrehajtása, erdészeti irányítás és erdészeti termékek kereskedelme (FLEGT) – javaslat uniós cselekvési tervre” című közleményt⁽¹⁾, amelynek célja, hogy hozzájáruljon az illegális fakitermelés és az ahhoz kapcsolódó kereskedelem kezelésére irányuló globális erőfeszítésekhez. A Tanács 2003. október 13-án elfogadta a FLEGT cselekvési tervről szóló következtetéseit⁽²⁾, az Európai Parlament pedig 2005. július 11-én állásfoglalást⁽³⁾ fogadott el a témában.
- (2) A cselekvési terv egyik központi eleme az önkéntes partnerségi megállapodások megkötése a fakitermelő országokkal annak biztosítása érdekében, hogy az Európai Unióba exportált faanyag és fatermékek kitermelése és beszerzése jogszerűen történt.
- (3) A 2011/475/EU tanácsi határozattal⁽⁴⁾ összhangban, 2011. július 27-én aláírták az Európai Unió és a Libériai Köztársaság közötti, az erdészeti jogszabályok végrehajtásáról, az erdészeti irányításról és a fatermékek Európai Unióba irányuló kereskedelméről (FLEGT) szóló önkéntes partnerségi megállapodást.
- (4) A 2012/373/EU tanácsi határozattal⁽⁵⁾ összhangban, az önkéntes partnerségi megállapodást az Európai Unió nevében megkötötték, és a megállapodás Libériai Köztársaság általi megkötését követően 2013. december 1-jén hatályba lépett.
- (5) Az önkéntes partnerségi megállapodás – annak 28. cikke értelmében – határozatlan időre szól. Az ezt követő 29. cikk előírja, hogy a megállapodást a 28. cikk ellenére a másik félnek küldött írásbeli értesítés útján bármelyik fél felmondhatja. A megállapodás az értesítés napját követő 12 hónap elteltével hatályát veszti.

(1) COM(2003) 0251 végleges.

(2) HL C 268., 2003.11.7., 1. o.

(3) HL C 157 E., 2006.7.6., 482. o.

(4) (HL L 196., 2011.7.28., 2. o.).

(5) (HL L 191., 2012.7.19., 1. o.).

- (6) A végrehajtás határidejének több alkalommal javasolt meghosszabbítása ellenére nem valósult meg a megállapodás fő célkitűzése, nevezetesen a FLEGT engedélyezési rendszer létrehozása és működőképessé tétele, amelynek célja annak ellenőrzése és FLEGT-engedéllyel történő igazolása, hogy az Európai Unióba exportált fatermékeket jogszerűen termelték ki vagy szerezték be. Tekintettel az önkéntes partnerségi megállapodás 2013. december 1-jei hatálybalépése óta elért állapotra és előrehaladásra, kevés reális esély van arra, hogy a FLEGT engedélyezési rendszer létrehozása és működőképessé tétele észszerű időn belül teljes mértékben megvalósuljon. A Bizottság ezért úgy véli, hogy az önkéntes partnerségi megállapodás nem teszi lehetővé, hogy a Libériából származó faanyag és fatermékek részesülhessenek a 995/2010/EU rendelet⁽⁶⁾ 3. cikkében, valamint 2025. december 30-tól az (EU) 2023/1115 rendelet⁽⁷⁾ 3. cikkének b) pontjával összefüggésben értelmezett 10. cikkének (3) bekezdésében foglalt rendelkezésekből adódó előnyökből.
- (7) Ezért helyénvaló megszüntetni a Libériai Köztársasággal kötött önkéntes partnerségi megállapodást. E célból az Európai Uniónak az önkéntes partnerségi megállapodás 29. cikkével összhangban írásban kell értesítenie a Libériai Köztársaságot az önkéntes partnerségi megállapodás felmondására vonatkozó határozatáról.
- (8) Az önkéntes partnerségi megállapodás megszüntetését az Európai Unió nevében jóvá kell hagyni.
- (9) A Szerződések értelmében a Bizottság feladata, hogy az önkéntes partnerségi megállapodás 29. cikkével összhangban az Európai Unió nevében írásban értesítse a másik felet az Európai Uniónak a megállapodás felmondására vonatkozó határozatáról,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az Európai Unió és a Libériai Köztársaság között az erdészeti jogszabályok végrehajtásáról, az erdészeti irányításról és a fatermékek Európai Unióba irányuló kereskedelméről szóló, 2013. december 1-jén hatályba lépett önkéntes partnerségi megállapodás megszüntetését a Tanács az Európai Unió nevében jóváhagyja.

2. cikk

Ez a határozat az Európai Unió Hivatalos Lapjában való kihirdetését követő napon lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről

az elnök

[...]

⁽⁶⁾ Az Európai Parlament és a Tanács 995/2010/EU rendelete (2010. október 20.) a fát és fatermékeket piaci forgalomba bocsátó piaci szereplők kötelezettségeinek meghatározásáról.

⁽⁷⁾ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2023/1115 rendelete (2023. május 31.) az erdőirtáshoz és az erdőpusztuláshoz kapcsolódó egyes áruk és termékek uniós piacon történő forgalmazásáról és Unióból történő kiviteléről, valamint a 995/2010/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 150., 2023.6.9., 206. o.).