

Bruxelles, 9. rujna 2025.
(OR. en)

12661/25

**Međuinstitucijski predmet:
2025/0259 (NLE)**

**FORETS 66
DEVGEN 141
RELEX 1140
PROBA 30
ENV 820
AGRI 408
SUSTDEV 66**

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	9. rujna 2025.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2025) 467 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o raskidu Dobrovoljnog sporazuma o partnerstvu između Europske unije i Republike Liberije o izvršavanju zakona, upravljanju i trgovini u području šuma pri uvozu drvnih proizvoda u Europsku uniju

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2025) 467 final.

Priloženo: COM(2025) 467 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 9.9.2025.
COM(2025) 467 final

2025/0259 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

**o raskidu Dobrovoljnog sporazuma o partnerstvu između Europske unije i Republike
Liberije o izvršavanju zakona, upravljanju i trgovini u području šuma pri uvozu drvnih
proizvoda u Europsku uniju**

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Akcijski plan EU-a za provedbu zakonodavstva, upravljanje i trgovinu u području šuma (FLEGT)⁽¹⁾ donesen je 2003. Namjena mu je bila potpora globalnim nastojanjima da se suzbije nezakonita sječa šuma i trgovina koja je s time povezana. Jedan od najvažnijih aspekata Akcijskog plana za FLEGT bilo je sklapanje dobrovoljnih sporazuma o partnerstvu između Europske unije i zemalja koje proizvode drvenu sirovinu kako bi se uspostavio pravni okvir kojim se osigurava da sva drvena sirovina koja se izvozi u EU bude zakonito proizvedena ili stečena. U središtu dobrovoljnih sporazuma o partnerstvu je FLEGT sustav za izdavanje dozvola, koji uključuje sustav za provjeravanje, jamčenje i potvrđivanje zakonitosti drvene sirovine.

Dobrovoljni sporazum o partnerstvu između EU-a i Republike Liberije potpisan je 27. srpnja 2011. i stupio je na snagu 1. prosinca 2013. Stranke su postigle dogovor o uspostavi i početku rada sustava za izdavanje dozvola za provedbu zakonodavstva, upravljanje i trgovinu u području šuma (FLEGT sustav za izdavanje dozvola) te o planu provedbe koji je sastavni dio Dobrovoljnog sporazuma o partnerstvu (Prilog VII.). U tom je planu predviđena trogodišnja pripremna faza prije početka operativne faze. Stoga se očekivalo da će izdavanje dozvola FLEGT za izvoz u EU i na druga tržišta početi s radom do 2014., nakon uspostave sustava za osiguranje zakonitosti, a za domaće tržište i neformalni sektor očekivalo se da će biti integrirani u sustav za osiguranje zakonitosti do 2015.

Otkad je uspostavljen, Zajednički odbor za provedbu prati napredak u provedbi tog sporazuma. Nekoliko zapisnika koje su stranke potpisale na kraju svakog sastanka Zajedničkog odbora za provedbu uključivalo je revizije ciljnog datuma za početak izdavanja dozvola FLEGT. Zapisnik s drugog sastanka Zajedničkog odbora za provedbu (10. – 12. lipnja 2015.) sadržavao je ažuriranja Priloga VII. Dobrovoljnom sporazumu o partnerstvu i predviđao početak FLEGT sustava za izdavanje dozvola za 2017. Na četvrtom sastanku Zajedničkog odbora za provedbu stranke su potvrdile da je postignut napredak, ali da u mnogim područjima još treba puno učiniti. Na petom sastanku Zajedničkog odbora za provedbu napomenule su i da je provedba Dobrovoljnog sporazuma o partnerstvu sporija nego što se očekivalo te su kao ciljni datum za početak izdavanja dozvola FLEGT navele 2020. Na zadnjem, jedanaestom sastanku Zajedničkog odbora za provedbu EU je podsjetio da još mnogo toga treba učiniti kako bi se postigli dosad postavljeni ciljevi. Stranke su se složile da će preispitati plan provedbe Dobrovoljnog sporazuma o partnerstvu na tehničkoj razini kako bi se procijenilo može li se i kako prosinac 2026. postaviti kao ciljni datum za izdavanje dozvola FLEGT. Međutim, s obzirom na brzinu napretka u provedbi Dobrovoljnog sporazuma o partnerstvu u proteklih 10 godina, nije realno očekivati početak izdavanja dozvola FLEGT do kraja 2026.

S druge strane, 20 godina nakon donošenja Akcijskog plana za FLEGT, EU intenzivira mjere za zaštitu i obnovu svjetskih šuma⁽²⁾ i donio je Uredbu o deforestaciji⁽³⁾ kako bi što manje doprinosio nezakonitoj sječi, deforestaciji i degradaciji šuma, a i emisijama stakleničkih plinova i gubitku bioraznolikosti. Iako je u članku 10. stavku 3. Uredbe EU-a o deforestaciji

⁽¹⁾ COM(2003) 251.

⁽²⁾ COM(2019) 352 final.

⁽³⁾ Uredba (EU) 2023/1115 Europskog parlamenta i Vijeća od 31. svibnja 2023. o stavljanju na raspolaganje na tržištu Unije i izvozu iz Unije određene robe i određenih proizvoda povezanih s deforestacijom i degradacijom šuma, SL L 150, 9.6.2023., str. 206.

potvrđeno da se smatra da je drvena sirovina obuhvaćena dozvolom FLEGT u skladu sa zahtjevima zakonitosti, u uvodnoj izjavi 81. te uredbe EU se poziva da „surađuj[e], ako je to relevantno i dogovoreno, s aktualnim partnerima iz sporazumâ o dobrovoljnom partnerstvu kako bi oni dostigli tu fazu” (faza izdavanja dozvola FLEGT). Uredba o deforestaciji snažno ponovno skreće pažnju na ciljeve dobrovoljnih sporazuma o partnerstvu, odnosno FLEGT sustava za izdavanje dozvola, ističući da se suradnja s partnerima u tim sporazumima može nastaviti ako je relevantna⁽⁴⁾, tj. ako se napreduje prema ispunjavanju ciljeva dobrovoljnog sporazuma o partnerstvu i ako ti ciljevi i dalje odražavaju sadašnje i buduće potrebe i prioritete.

Prošlo je više od desetljeća od stupanja na snagu Dobrovoljnog sporazuma o partnerstvu i unatoč više predloženih produljenja rokova za provedbu, stanje i napredak u provedbi Dobrovoljnog sporazuma o partnerstvu s Liberijom upućuju na to da je postizanje temeljnog cilja Dobrovoljnog sporazuma o partnerstvu, odnosno uspostava operativnog FLEGT sustava za izdavanje dozvola, još uvijek nedostižno.

Konkretno, Dobrovoljni sporazum o partnerstvu ne pomaže u postizanju ciljeva i vizije Liberije u sektoru šumarstva i nije svrsishodan za potporu novim strategijama, instrumentima ili politikama EU-a kao što su Global Gateway i Uredba EU-a o deforestaciji.

S obzirom na navedeno, čini se da je najprimjerenije raskinuti Dobrovoljni sporazum o partnerstvu s Republikom Liberijom. Međutim, uzimajući u obzir područja u kojima je provedba Dobrovoljnog sporazuma o partnerstvu napredovala (npr. sudjelovanje dionika i neke pravne reforme) i omogućila relevantne rezultate, EU je suglasan nastaviti i produbiti rasprave s Republikom Liberijom o pristupima suradnji i mogućim partnerstvima koji bolje odgovaraju trenutačnom kontekstu i izazovima te koji će bolje doprinijeti postizanju ciljeva nulte stope deforestacije, kako je navedeno u Uredbi EU-a o deforestaciji. Prezentacija i rasprave o partnerstvima za šume na sastanku Zajedničkog odbora za provedbu u lipnju i prosincu 2024. mogle bi poslužiti kao ishodište u tom pogledu.

U skladu s člankom 29. Dobrovoljnog sporazuma o partnerstvu svaka stranka može raskinuti taj sporazum slanjem pisane obavijesti drugoj stranci. Primjena Sporazuma prestaje 12 mjeseci nakon datuma takve obavijesti.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Nije primjenjivo

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Nije primjenjivo

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Odluka EU-a da raskine međunarodni sporazum mora se donijeti na istoj pravnoj osnovi i istim postupkom kao i odluka o sklapanju tog sporazuma u ime EU-a. Dobrovoljni sporazum o partnerstvu sklopljen je na temelju članka 207. stavaka 3. i 4. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) u vezi s njegovim člankom 218. stavkom 6. točkom (a) podtočkom v. i stavkom 7. Stoga je odgovarajuća pravna osnova za ovaj Prijedlog članak 207. stavak 4. prvi podstavak u vezi s člankom 218. stavkom 6. točkom (a) podtočkom v.

⁽⁴⁾ Uvodna izjava 81. Uredbe (EU) 2023/1115.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Dobrovoljni partnerski sporazum o partnerstvu međunarodni je trgovinski sporazum i zato je obuhvaćen isključivom nadležnošću EU-a, posebno područjem primjene članka 207. UFEU-a. Odluka EU-a da raskine Dobrovoljni sporazum o partnerstvu mora se donijeti na istoj pravnoj osnovi. Iz toga proizlazi da ovaj Prijedlog ne obuhvaća pitanja izvan isključive nadležnosti EU-a.

- **Proporcionalnost**

Budući da su realni izgledi da FLEGT sustav za izdavanje dozvola počne s radom u razumnom roku maleni, najprimjerenije je raskinuti Dobrovoljni sporazum o partnerstvu. Ovaj Prijedlog ne prelazi ono što je potrebno kako bi se postigao zadani cilj – bolje pridonijeti provedbi Uredbe EU-a o deforestaciji i očuvati vjerodostojnost i integritet Dobrovoljnog sporazuma o partnerstvu kao trgovinskog instrumenta EU-a.

- **Odabir instrumenta**

Odluka EU-a da raskine međunarodni sporazum mora se donijeti na istoj pravnoj osnovi i istim pravnim instrumentom kao i odluka o sklapanju tog sporazuma u ime EU-a. Dobrovoljni sporazum o partnerstvu sklopljen je Odlukom Vijeća uz pristanak Europskog parlamenta. Stoga je odgovarajući instrument za ovaj Prijedlog odluka Vijeća.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- ***Ex post* evaluacije / provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo

- **Savjetovanja s dionicima**

Nije primjenjivo

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Nije primjenjivo

- **Procjena učinka**

Nije primjenjivo

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Nije primjenjivo

- **Temeljna prava**

Nije primjenjivo

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Raskid Dobrovoljnog sporazuma o partnerstvu s Republikom Liberijom ne utječe na proračun.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Nije primjenjivo

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Nije primjenjivo

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o raskidu Dobrovoljnog sporazuma o partnerstvu između Europske unije i Republike Liberije o izvršavanju zakona, upravljanju i trgovini u području šuma pri uvozu drvnih proizvoda u Europsku uniju

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak 4. prvi podstavak u vezi s člankom 218. stavkom 6. drugim podstavkom točkom (a) podtočkom v.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

uzimajući u obzir suglasnost Europskog parlamenta,

budući da:

- (1) Komisija je 21. svibnja 2003. donijela Komunikaciju Vijeću i Europskom parlamentu naslovljenu „Provedba zakonodavstva, upravljanje i trgovina u području šuma (FLEGT): prijedlog akcijskog plana EU-a” u cilju doprinosa globalnim nastojanjima da se suzbije nezakonita sječa šuma i trgovina koja je s time povezana⁽¹⁾. Vijeće je donijelo zaključke o Akcijskom planu za FLEGT 13. listopada 2003.⁽²⁾, a Europski parlament donio je rezoluciju na tu temu 11. srpnja 2005.⁽³⁾
- (2) Jedan od najvažnijih elemenata Akcijskog plana bilo je sklapanje dobrovoljnih sporazuma o partnerstvu sa zemljama koje proizvode drvenu sirovinu kako bi se osiguralo da sva drvena sirovina i od nje dobiveni proizvodi koji se izvoze u Europsku uniju budu zakonito proizvedeni i stečeni.
- (3) U skladu s Odlukom Vijeća 2011/475/EU⁽⁴⁾ 27. srpnja 2011. potpisan je Dobrovoljni sporazum o partnerstvu između Europske unije i Republike Liberije o izvršavanju zakona, upravljanju i trgovini u području šuma pri uvozu drvnih proizvoda u Europsku uniju.
- (4) U skladu s Odlukom Vijeća 2012/373/EU⁽⁵⁾ Dobrovoljni sporazum o partnerstvu sklopljen je u ime Europske unije te je, nakon što ga je ratificirala Republika Liberija, stupio na snagu 1. prosinca 2013.
- (5) U skladu s člankom 28. Dobrovoljnog sporazuma o partnerstvu on se sklapa na neodređeno vrijeme. Člankom 29. zatim se predviđa da neovisno o članku 28. svaka stranka može raskinuti Sporazum slanjem pisane obavijesti drugoj stranci. Primjena Sporazuma prestaje 12 mjeseci nakon datuma takve obavijesti.

(1) COM(2003) 0251.

(2) SL C 268, 7.11.2003., str. 1.

(3) SL C 157 E, 6.7.2006., str. 482.

(4) SL L 196, 28.7.2011., str. 2.

(5) SL L 191, 19.7.2012., str. 1.

- (6) Unatoč više prijedloga o produljenju rokova za provedbu nije postignut glavni cilj Sporazuma, uspostavljanje i početak rada FLEGT sustava za izdavanje dozvola namijenjenog provjeravanju i potvrđivanju dozvolom FLEGT da su drvena sirovina i od nje dobiveni proizvodi koji se izvoze u Europsku uniju zakonito proizvedeni ili stečeni. S obzirom na stanje i napredak u provedbi Dobrovoljnog sporazuma o partnerstvu od njegova stupanja na snagu 1. prosinca 2013., realno su mali izgledi da će FLEGT sustav za izdavanje dozvola biti u potpunosti uspostavljen i operativan u razumnom roku. Stoga Komisija smatra da se Dobrovoljnim sporazumom o partnerstvu neće omogućiti da se na drvo i proizvode od drva iz Liberije primjenjuju odredbe članka 3. Uredbe (EU) br. 995/2010⁽⁶⁾ i, od 30. prosinca 2025., članka 10. stavka 3. u vezi s člankom 3. točkom (b) Uredbe (EU) 2023/1115⁽⁷⁾.
- (7) Stoga je primjereno raskinuti Dobrovoljni sporazum o partnerstvu s Republikom Liberijom. U tu svrhu, u skladu s člankom 29. Dobrovoljnog sporazuma o partnerstvu, Europska unija trebala bi Republici Liberiji pismeno priopćiti svoju odluku o raskidu Sporazuma.
- (8) Trebalo bi odobriti raskid Dobrovoljnog sporazuma o partnerstvu u ime Europske unije.
- (9) U skladu s Ugovorima Komisija u ime Europske unije treba, kao što je propisano u članku 29. Dobrovoljnog sporazuma o partnerstvu, priopćiti odluku Europske unije o raskidu Sporazuma,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Raskid Dobrovoljnog sporazuma o partnerstvu između Europske unije i Republike Liberije o izvršavanju zakona, upravljanju i trgovini u području šuma pri uvozu drvnih proizvoda u Europsku uniju, koji je stupio na snagu 1. prosinca 2013., odobrava se u ime Europske unije.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik
[...]

⁽⁶⁾ Uredba (EU) br. 995/2010 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. listopada 2010. o utvrđivanju obveza gospodarskih subjekata koji stavljaju u promet drvo i proizvode od drva.

⁽⁷⁾ Uredba (EU) 2023/1115 Europskog parlamenta i Vijeća od 31. svibnja 2023. o stavljanju na raspolaganje na tržištu Unije i izvozu iz Unije određene robe i određenih proizvoda povezanih s deforestacijom i degradacijom šuma te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 995/2010 (SL L 150, 9.6.2023., str. 206.).