



Bruxelles, den 9. september 2025
(OR. en)

12661/25

Interinstitutionel sag:
2025/0259 (NLE)

FORETS 66
DEVGEN 141
RELEX 1140
PROBA 30
ENV 820
AGRI 408
SUSTDEV 66

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	9. september 2025
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2025) 467 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om opsigelse af den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Republikken Liberia om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet med træprodukter til Den Europæiske Union

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 467 final.

Bilag: COM(2025) 467 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 9.9.2025
COM(2025) 467 final

2025/0259 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om opsigelse af den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og
Republikken Liberia om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på
skovbrugsområdet med træprodukter til Den Europæiske Union**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

EU's handlingsplan for retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet (FLEGT)¹⁾ blev vedtaget i 2003. Den har til formål at støtte den globale indsats for at løse problemet med ulovlig skovhugst og den dermed forbundne handel. Et vigtigt aspekt af FLEGT-handlingsplanen var indgåelsen af frivillige partnerskabsaftaler mellem Den Europæiske Union (EU) og træproducerende lande med henblik på at indføre retsregler, der sikrer, at alt træ, der eksporteres til EU, er lovligt fremstillet eller erhvervet. FLEGT-licensordningen er helt central for de frivillige partnerskabsaftaler og omfatter et system til at verificere, sikre og certificere lovligheden af træet.

Den frivillige partnerskabsaftale mellem EU og Republikken Liberia blev undertegnet den 27. juli 2011 og trådte i kraft den 1. december 2013. Parterne blev enige om at indføre og tage en ordning for retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handelslicenser på skovbrugsområdet (FLEGT-licensordningen) i drift og en tidsplan for gennemførelsen, der udgør en integrerende del af den frivillige partnerskabsaftale (bilag VII). Denne tidsplan indebar en treårig forberedelsesfase inden indledningen af driftfase. Derfor forventedes FLEGT-licenserne for eksport til EU og andre markeder at være taget i brug senest i 2014 efter indførelse af garantiordningen for lovlighed, mens hjemmemarkedet og den uformelle sektor forventedes at blive integreret i garantiordningen for lovlighed senest i 2015.

Siden det fælles udvalg for gennemførelse af aftalen trådte i kraft, har det overvåget fremskridtene med gennemførelsen af aftalen. Flere uofficielle dokumenter, der blev undertegnet af parterne ved afslutningen af hvert møde i det fælles udvalg, omfattede revisioner af måldatoen for operationelle FLEGT-licenser. Det uofficielle dokument til det andet møde i det fælles udvalg (den 10.-12. juni 2015) omfattede ajourføringer af bilag VII til den frivillige partnerskabsaftale og omfattede starten på FLEGT-licensordningen for 2017. På det fjerde møde i det fælles udvalg erkendte parterne, at der var gjort fremskridt, men at det anerkendte arbejde på mange områder ikke var på rette spor. På det femte møde i det fælles udvalg bemærkede de ligeledes, at tempoet i gennemførelsen af den frivillige partnerskabsaftale var langsommere end forventet, og nævnte 2020 som måldato for operationelle FLEGT-licenser. På det ellefte og seneste møde i det fælles udvalg mindede EU om, at der stadig er meget mere at gøre for at nå de hidtil fastsatte mål. Parterne blev enige om en teknisk gennemgang af tidsplanen for gennemførelsen af den frivillige partnerskabsaftale for at vurdere, om og hvordan december 2026 kunne medtages som måldato for FLEGT-licenser. I betragtning af den hastighed, hvormed gennemførelsen af den frivillige partnerskabsaftale er skredet frem i løbet af de seneste 10 år, er det imidlertid ikke realistisk at udstede operationelle FLEGT-licenser ved udgangen af 2026.

I den mellemliggende periode, 20 år efter at handlingsplanen om FLEGT blev vedtaget, har EU gjort en stor indsats for at beskytte og gendanne verdens skove²⁾ og vedtaget EU's forordning om skovrydning³⁾ for at mindske EU's bidrag til ulovlig skovhugst, skovrydning og skovforringelse samt drivhusgasemissioner og tab af biodiversitet. Selv om det i EU-forordningen om skovrydning i henhold til artikel 10, stk. 3, anerkendes, at træ, der er

¹⁾ COM(2003) 251.

²⁾ COM(2019) 352 final.

³⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1115 af 31. maj 2023 om tilgængeliggørelse på EU-markedet og eksport fra Unionen af visse råvarer og produkter, der er forbundet med skovrydning og skovforringelse (EUT L 150 af 9.6.2023, s. 206).

omfattet af en FLEGT-licens, anses for at opfylde lovlighedskravene, opfordres EU i betragtning 81 i EU's forordning om skovrydning til at "... i givet fald og efter aftale arbejde med de nuværende partnere i frivillige partnerskabsaftaler hen imod denne fase (FLEGT-licensfase)...". EU's forordning om skovrydning sætter tydeligt fornyet fokus på målet i de frivillige partnerskabsaftaler, nemlig FLEGT-licensordningen, ved at gøre det klart, at arbejdet med partnere i de frivillige partnerskabsaftaler kan fortsætte, hvis det er relevant⁴⁾, med andre ord, hvis arbejdet med at opfylde målene i den frivillige partnerskabsaftale skrider planmæssigt frem, og hvis disse mål fortsat afspejler aktuelle og fremtidige behov og prioriteter.

Det er mere end ti år siden ikrafttrædelsen af den frivillige partnerskabsaftale, og på trods af flere foreslåede forlængelser af tidsfristerne for gennemførelse viser status og fremskridt med gennemførelsen af den frivillige partnerskabsaftale i Liberia, at opfyldelsen af den frivillige partnerskabsaftales centrale mål, nemlig indførelse af en operationel FLEGT-licensordning, stadig er uden for rækkevidde.

Den frivillige partnerskabsaftale bidrager ikke specifikt til at nå Liberias mål og vision i skovbrugssektoren og er ikke egnet til at støtte nye EU-strategier, -instrumenter eller -politikker såsom Global Gateway og EU's forordning om skovrydning.

I lyset heraf forekommer det bedst at opsig den frivillige partnerskabsaftale med Republikken Liberia. I erkendelse af områder, hvor gennemførelsen af den frivillige partnerskabsaftale gjorde fremskridt (f.eks. deltagelse af interessenter og visse retlige reformer) og muliggør relevante resultater, er EU imidlertid enig om at fortsætte og uddybe drøftelserne med Republikken Liberia om samarbejdstilgange og mulige partnerskaber, der bedre matcher den nuværende kontekst og de aktuelle udfordringer, og som bedre vil bidrage til at nå målene om nul skovrydning som afspejlet i EU's forordning om skovrydning. Præsentationen af og drøftelserne om skovpartnerskaber på det fælles gennemførelsesudvalg i juni og december 2024 kunne tjene som udgangspunkt i denne henseende.

I overensstemmelse med artikel 29 kan hver af parterne opsig denne aftale ved skriftlig meddelelse herom til den anden part. Aftalen ophører så 12 måneder efter datoen for denne meddelelse.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Ikke relevant

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Ikke relevant

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

EU's afgørelse om at opsig en international aftale skal vedtages på samme retsgrundlag – og efter samme procedure – som gjaldt for afgørelsen om indgåelse af aftalen på EU's vegne. Den frivillige partnerskabsaftale blev indgået på grundlag af artikel 207, stk. 3 og 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TFEU), sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v), og artikel 218, stk. 7, i TFEU. Det korrekte retsgrundlag for dette forslag er derfor artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v).

⁴⁾ Betragtning 81 til forordning (EU) 2023/1115.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Den frivillige partnerskabsaftale er en international handelsaftale og henhører derfor under EU's enekompetence og navnlig anvendelsesområdet for artikel 207 i TEUF. EU's afgørelse om at opsiges den frivillige partnerskabsaftale skal vedtages på samme retsgrundlag. Følgelig omfatter forslaget derfor ingen spørgsmål, som falder uden for EU's enekompetence.

- **Proportionalitetsprincippet**

Da der er ringe udsigt til, at FLEGT-licensordningen vil blive operationel inden for en rimelig tidsramme, forekommer det hensigtsmæssigt at opsiges den frivillige partnerskabsaftale. Dette forslag går ikke videre end, hvad der er nødvendigt for at nå det ønskede mål, som er i højere grad at bidrage til gennemførelsen af EU's forordning om skovrydning og sikre, at de frivillige partnerskabsaftaler bevarer deres integritet og forbliver et troværdigt EU-handelsinstrument.

- **Valg af retsakt**

EU's afgørelse om at opsiges en international aftale skal vedtages på samme retsgrundlag og ved hjælp af samme type retsakt som gjaldt for afgørelsen om indgåelse af aftalen på EU's vegne. Den frivillige partnerskabsaftale blev indgået ved Rådets afgørelse med Europa-Parlamentets samtykke. Den relevante retsakt er derfor en rådsafgørelse.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant

- **Høringer af interesserede parter**

Ikke relevant

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant

- **Grundlæggende rettigheder**

Ikke relevant

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Opsigelsen af den frivillige partnerskabsaftale med Republikken Liberia har ingen virkninger for budgettet.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Ikke relevant

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**
Ikke relevant.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om opsigelse af den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Republikken Liberia om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet med træprodukter til Den Europæiske Union

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 6, andet afsnit, litra a), nr. v),

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til godkendelse fra Europa-Parlamentet og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 21. maj 2003 vedtog Europa-Kommissionen en meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet benævnt "Retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet (FLEGT)": Forslag til EU-handlingsplan", som skulle bidrage til den globale indsats for at bekæmpe ulovlig skovhugst og den dermed forbundne handel¹⁾. Rådet vedtog sine konklusioner om FLEGT-handlingsplanen den 13. oktober 2003²⁾, og Europa-Parlamentet vedtog sin beslutning derom den 11. juli 2005³⁾.
- (2) I handlingsplanen var indgåelsen af frivillige partnerskabsaftaler med træproducerende lande centralt for at sikre, at træ og træprodukter, der eksporteres til Den Europæiske Union, er lovligt fremstillet eller erhvervet.
- (3) I overensstemmelse med Rådets afgørelse 2011/475/EU⁴⁾ blev den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Republikken Liberia om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet med træ og træprodukter til Den Europæiske Union undertegnet den 27. juli 2011.
- (4) I overensstemmelse med Rådets afgørelse 2012/373/EU⁵⁾ blev den frivillige partnerskabsaftale indgået på vegne af Den Europæiske Union, og efter at være blevet indgået af Republikken Liberia trådte den i kraft den 1. december 2013.
- (5) I henhold til artikel 28 i den frivillige partnerskabsaftale har den en ubegrænset varighed. Herefter i artikel 29 fastsættes det, at uanset artikel 28 kan hver af parterne opsiges aftalen ved skriftlig meddelelse herom til den anden part. Aftalen ophører 12 måneder efter datoen for meddelelsen.
- (6) På trods af flere forslag til forlængelse af tidsrammen for gennemførelsen er den vigtigste målsætning i aftalen, nemlig indførelsen og idrifttagningen af FLEGT-licensordningen, som ved hjælp af en FLEGT-licens skal sikre verifikation og

¹⁾ COM(2003) 0251 final.

²⁾ EUT C 268 af 7.11.2003, s. 1.

³⁾ EUT C 157 E af 6.7.2006, s. 482.

⁴⁾ EUT L 196 af 28.7.2011, s. 2.

⁵⁾ EUT L 191 af 19.7.2012, s. 1.

attestering af, at træ og træprodukter, der eksporteres til Den Europæiske Union, er lovligt fremstillet eller erhvervet, ikke nået. I betragtning af status for og fremskridt med gennemførelsen af den frivillige partnerskabsaftale siden dens ikrafttræden den 1. december 2013 er der kun få reelle udsigter til, at FLEGT-licensordningen vil blive fuldt indført og taget i brug inden for en rimelig tidsramme. Kommissionen mener derfor, at den frivillige partnerskabsaftale ikke vil gøre det muligt for træ og træprodukter fra Liberia at være omfattet af bestemmelserne i artikel 3 i forordning (EU) nr. 995/2010⁶⁾ og fra den 30. december 2025 artikel 10, stk. 3, sammenholdt med artikel 3, litra b), i forordning (EU) 2023/1115⁷⁾.

- (7) Den frivillige partnerskabsaftale med Republikken Liberia bør derfor opsiges. I overensstemmelse med den frivillige partnerskabsaftales artikel 29 bør den Europæiske Union derfor meddele Republikken Liberia sin beslutning om at opsiges den frivillige partnerskabsaftale skriftligt.
- (8) Opsigelsen af den frivillige partnerskabsaftale skal godkendes på Den Europæiske Unions vegne.
- (9) I overensstemmelse med traktaterne skal Kommissionen på Den Europæiske Unions vegne meddele, således som det fremgår af den frivillige partnerskabsaftales artikel 29, Den Europæiske Unions afgørelse om at opsiges den frivillige partnerskabsaftale –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Opsigelsen af den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Republikken Liberia om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet med træ og træprodukter til Den Europæiske Union, som trådte i kraft den 1. december 2013, godkendes herved på Unionens vegne.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

[...]

Formand

⁶⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 995/2010 af 20. oktober 2010 om fastsættelse af krav til virksomheder, der bringer træ og træprodukter i omsætning.

⁷⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1115 af 31. maj 2023 om tilgængeliggørelse på EU-markedet og eksport fra Unionen af visse råvarer og produkter, der er forbundet med skovrydning og skovforringelse, og om ophævelse af forordning (EU) nr. 995/2010 (EUT L 150 af 9.6.2023, s. 206).