

Brusel 9. září 2025
(OR. en)

12661/25

Interinstitucionální spis:
2025/0259 (NLE)

FORETS 66
DEVGEN 141
RELEX 1140
PROBA 30
ENV 820
AGRI 408
SUSTDEV 66

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	9. září 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2025) 467 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o ukončení Dobrovolné dohody o partnerství mezi Evropskou unií a Liberijskou republikou o prosazování práva a správě v oblasti lesnictví a obchod s dřevařskými výrobky vstupujícími na území Evropské unie

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2025) 467 final.

Příloha: COM(2025) 467 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 9.9.2025
COM(2025) 467 final

2025/0259 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o ukončení Dobrovolné dohody o partnerství mezi Evropskou unií a Liberijskou republikou o prosazování práva a správě v oblasti lesnictví a obchod s dřevařskými výrobky vstupujícími na území Evropské unie

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

V roce 2003 byl přijat akční plán EU pro prosazování práva, správu a obchod v oblasti lesnictví (FLEGT)⁽¹⁾. Jeho cílem je podporovat globální úsilí při řešení problému, který představuje nezákonná těžba dřeva a s ní související obchod. Jedním z klíčových aspektů akčního plánu FLEGT bylo uzavřít dobrovolné dohody o partnerství mezi Evropskou unií (EU) a zeměmi produkujícími dřevo za účelem zavedení právního rámce, který zajistí, že veškeré dřevo vyvážené do EU bylo vytěženo nebo získáno zákonně. Ústředním bodem dobrovolné dohody o partnerství je režim licencí FLEGT, který zahrnuje ověření, kontrolu a osvědčení zákonného původu dřeva.

Dobrovolná dohoda o partnerství mezi EU a Liberijskou republikou byla podepsána dne 27. července 2011 a vstoupila v platnost dne 1. prosince 2013. Strany se dohodly na zavedení a zprovoznění režimu licencí pro prosazování práva, správu a obchod v oblasti lesnictví (dále jen „režim licencí FLEGT“) a na harmonogramu provádění, který tvoří nedílnou součást dobrovolné dohody o partnerství (příloha VII). V rámci tohoto harmonogramu se před zahájením provozní fáze předpokládala tříletá fáze přípravná. Proto se očekávalo, že režim licencí FLEGT pro vývoz do EU a na další trhy bude po zavedení systému zajištění zákonnosti funkční do roku 2014, zatímco domácí trh a neformální sektor měly být do systému zajištění zákonnosti začleněny do roku 2015.

Od svého vstupu v platnost sleduje Smíšený výbor pro provádění dohody pokrok při provádění dohody. Několik přehledů jednání podepsaných smluvními stranami na konci každého zasedání Smíšeného výboru pro provádění dohody zahrnovalo revizi cílového data pro funkční režim licencí FLEGT. Přehled jednání z druhého zasedání Smíšeného výboru pro provádění dohody (dne 10.–12. června 2015) obsahoval aktualizace přílohy VII dobrovolné dohody o partnerství a předpokládal zahájení režimu licencí FLEGT na rok 2017. Během čtvrtého zasedání Smíšeného výboru pro provádění dohody strany uznaly, že bylo dosaženo pokroku, ale připustily, že práce v mnoha oblastech nenaplnuje očekávání. Na pátém zasedání Smíšeného výboru pro provádění dohody rovněž konstatovaly, že tempo provádění dobrovolné dohody o partnerství bylo pomalejší, než se očekávalo, a jako cílové datum pro funkční režim licencí FLEGT uvedly rok 2020. Na posledním jedenáctém zasedání Smíšeného výboru pro provádění dohody EU připomněla, že ke splnění dosud stanovených cílů zbývá ještě učinit mnohem více. Strany se dohodly na technickém přezkumu harmonogramu provádění dobrovolné dohody o partnerství s cílem posoudit, zda a jak by mohl být jako cílové datum pro zavedení režimu licencí FLEGT určen prosinec 2026. Vzhledem k tempu pokroku při provádění dobrovolné dohody o partnerství v posledních deseti letech však není funkční režim licencí FLEGT do konce roku 2026 realistický.

Mezitím EU posílila opatření na ochranu a obnovu světových lesů⁽²⁾ a 20 let po přijetí akčního plánu FLEGT přijala nařízení EU o odlesňování⁽³⁾ s cílem snížit účast EU na nezákonné těžbě dřeva, odlesňování a znehodnocování lesů na minimum a rovněž omezit emise skleníkových plynů a úbytek biologické rozmanitosti. Ačkoli nařízení EU o odlesňování v čl. 10 odst. 3 uznalo, že se má za to, že dřevo, na které se vztahuje licence FLEGT, je v souladu s právními

(1) KOM(2003) 251.

(2) COM(2019) 352 final.

(3) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/1115 ze dne 31. května 2023 o dodávání na trh Unie a vývozu z Unie některých komodit a produktů spojených s odlesňováním a znehodnocováním lesů (Úř. věst. L 150, 9.6.2023, s. 206).

požadavky, 81. bod odůvodnění nařízení o odlesňování vyzývá EU, aby zachovala „... činnost, pokud je to relevantní a pokud s tím příslušné strany souhlasí, vyvíjen[ou] se stávajícími partnery v rámci dobrovolných dohod o partnerství, která je zaměřena na dosažení této fáze [udělování licencí FLEGT]...“. Nařízení EU o odlesňování důrazně připomíná cíl dobrovolných dohod o partnerství, tj. zavedení režimu licencí FLEGT, a podtrhuje, že spolupráce s partnerskými zeměmi může pokračovat, pokud přináší výsledky⁽⁴⁾, tedy pokud dobrovolná dohoda o partnerství směřuje k dosažení v ní stanovených cílů a tyto cíle nadále odrážejí stávající i budoucí potřeby a priority.

Od vstupu dobrovolné dohody o partnerství v platnost uplynulo již více než deset let a navzdory několika navrhovaným prodloužením časového rámce pro provádění ukazuje stav a pokrok provádění dobrovolné dohody o partnerství s Libérií, že naplnění hlavního cíle dobrovolné dohody o partnerství, tedy zavedení funkčního režimu licencí FLEGT, je stále nedosažitelné.

Dobrovolná dohoda o partnerství konkrétně k dosažení cílů a vize Libérie v odvětví lesnictví nepřispívá a není vhodná pro daný účel na podporu nových strategií, nástrojů nebo politik EU, jako jsou strategie Global Gateway a nařízení EU o odlesňování.

Vzhledem k tomu se ukončení dobrovolné dohody o partnerství s Libérií jeví jako nejvhodnější postup. S ohledem na oblasti, v nichž provádění dobrovolné dohody o partnerství pokročilo (např. účast zúčastněných stran a některé právní reformy) a umožnilo dosáhnout příslušných výsledků, však EU souhlasí s tím, že s Liberijskou republikou bude pokračovat v diskusích o kooperativních přístupech a možných partnerstvích, které lépe odpovídají současné situaci a výzvám a které lépe přispějí k dosažení cíle nulového odlesňování tak, jak uvádí nařízení EU o odlesňování, a že tyto diskuse prohloubí. Výchozím bodem by v tomto ohledu mohla být prezentace a diskuse o partnerství v oblasti lesů během zasedání Smíšeného výboru pro provádění dohody v červnu a prosinci 2024.

Podle článku 29 dobrovolné dohody o partnerství může kterákoli ze stran tuto dohodu vypovědět písemným oznámením druhé straně. Platnost dohody poté končí 12 měsíců po tomto oznámení.

- **Soulad se stávajícími ustanoveními v dané oblasti politiky**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Nevztahuje se na tento návrh.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Rozhodnutí EU o ukončení mezinárodní dohody musí být přijato na stejném právním základě – a stejným postupem – jako rozhodnutí o uzavření této dohody jménem EU. Dotčená dobrovolná dohoda o partnerství byla uzavřena v souladu s čl. 207 odst. 3 a 4 Smlouvy o fungování Evropské unie ve spojení s čl. 218 odst. 6 písm. a) bodem v) a čl. 218 odst. 7 Smlouvy o fungování EU. Vhodným právním základem návrhu je proto čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 6 písm. a) bodem v).

⁽⁴⁾ 81. bod odůvodnění nařízení (EU) 2023/1115.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Dobrovolná dohoda o partnerství je mezinárodní obchodní dohoda spadající do výlučné pravomoci EU, konkrétně do působnosti článku 207 Smlouvy o fungování EU. Rozhodnutí EU o ukončení dobrovolné dohody o partnerství musí být přijato na stejném právním základě. Z výše uvedeného vyplývá, že tento návrh se nevztahuje na žádnou z oblastí, které nespádají do výlučné pravomoci EU.

- **Proporcionalita**

Vzhledem k tomu, že režim licencí FLEGT s největší pravděpodobností nebude v rozumném časovém rámci funkční, ukončení dobrovolné dohody o partnerství je nejvhodnějším krokem. Tento návrh nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro dosažení sledovaného cíle, kterým je lépe přispívat k provádění nařízení EU o odlesňování a zachovat věrohodnost a integritu dobrovolných dohod o partnerství jako obchodního nástroje EU.

- **Volba nástroje**

Rozhodnutí EU o ukončení mezinárodní dohody musí být přijato na stejném právním základě – a s použitím stejného právního nástroje – jako rozhodnutí o uzavření této dohody jménem EU. Uvedená dobrovolná dohoda o partnerství byla uzavřena rozhodnutím Rady se souhlasem Evropského parlamentu. Vhodným nástrojem pro tento návrh je proto rozhodnutí Rady.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Posouzení dopadů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Základní práva**

Nevztahuje se na tento návrh.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Ukončení dobrovolné dohody o partnerství s Liberijskou republikou nemá žádné rozpočtové důsledky.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Nevztahuje se na tento návrh.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY**o ukončení Dobrovolné dohody o partnerství mezi Evropskou unií a Liberijskou republikou o prosazování práva a správě v oblasti lesnictví a obchod s dřevařskými výrobky vstupujícími na území Evropské unie**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 4 první pododstavec, ve spojení s čl. 218 odst. 6 druhým pododstavcem písm. a) bodu v) této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

s ohledem na souhlas Evropského parlamentu,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 21. května 2003 Komise přijala sdělení Radě a Evropskému parlamentu s názvem „Prosazování práva, správa a obchod v oblasti lesnictví (FLEGT): návrh akčního plánu EU“; cílem uvedeného akčního plánu bylo přispět ke globálnímu úsilí o řešení problému nezákonné těžby dřeva a souvisejícího obchodu⁽¹⁾. Rada přijala závěry ohledně akčního plánu FLEGT dne 13. října 2003⁽²⁾ a Evropský parlament přijal usnesení v této věci dne 11. července 2005⁽³⁾.
- (2) Jádrem akčního plánu FLEGT bylo uzavřít dobrovolné dohody o partnerství se zeměmi produkujícími dřevo s cílem zajistit, že dřevo a dřevařské výrobky vyvážené do Evropské unie byly vytěženy a získány zákonně.
- (3) Dobrovolná dohoda o partnerství mezi Evropskou unií a Liberijskou republikou o prosazování práva a správě v oblasti lesnictví a o obchodu s dřevařskými výrobky vstupujícími na území Evropské unie byla podepsána dne 27. července 2011 v souladu s rozhodnutím Rady 2011/475/EU⁽⁴⁾.
- (4) V souladu s rozhodnutím Rady 2012/373/EU⁽⁵⁾ byla uvedená dohoda uzavřena jménem Evropské unie a poté, co ji uzavřela Liberijská republika, vstoupila v platnost dne 1. prosince 2013.
- (5) Podle článku 28 dobrovolné dohody o partnerství je tato dohoda uzavřena na dobu neurčitou. V článku 29 se dodatečně stanoví, že bez ohledu na článek 28 může kterákoli ze stran tuto dohodu vypovědět písemným oznámením druhé straně. Platnost dohody končí 12 měsíců po tomto oznámení.
- (6) Navzdory několika navrhovaným prodloužením časového rámce pro provádění nebylo hlavního cíle dohody, tedy zavedení a zprovoznění režimu licencí FLEGT, jehož

(1) COM/2003/0251.

(2) Úř. věst. C 268, 7.11.2003, s. 1.

(3) Úř. věst. C 157 E, 6.7.2006, s. 482.

(4) Úř. věst. L 196, 28.7.2011, s. 2.

(5) Úř. věst. L 191, 19.7.2012, s. 1.

účelem bylo ověřovat a potvrzovat pomocí licencí FLEGT, že dřevo a dřevařské výrobky vyvážené do Evropské unie byly vytěženy nebo získány zákonně, dosaženo. Vzhledem ke stavu a pokroku provádění dobrovolné dohody o partnerství od jejího vstupu v platnost dne 1. prosince 2013 existuje jen malá reálná vyhlídka, že režim licencí FLEGT bude v rozumném časovém rámci plně zaveden a funkční. Komise se proto domnívá, že dobrovolná dohoda o partnerství neumožní, aby dřevo a dřevařské výrobky z Libérie mohly využívat ustanovení článku 3 nařízení (EU) č. 995/2010⁽⁶⁾ a ode dne 30. prosince 2025 ustanovení čl. 10 odst. 3 ve spojení s čl. 3 písm. b) nařízení (EU) 2023/1115⁽⁷⁾.

- (7) Je proto vhodné dotčenou dohodu s Liberijskou republikou ukončit. Za tímto účelem by Evropská unie měla v souladu s článkem 29 dobrovolné dohody o partnerství Liberijské republiky své rozhodnutí dohodu vypovědět písemně oznámit.
- (8) Ukončení dohody by mělo být schváleno jménem Evropské unie.
- (9) V souladu se Smlouvami je na Komisi, aby jménem Evropské unie oznámila, jak je podle článku 29 dobrovolné dohody o partnerství její povinností, rozhodnutí Evropské unie ukončit dohodu,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Ukončení Dobrovolné dohody o partnerství mezi Evropskou unií a Liberijskou republikou o prosazování práva a správě v oblasti lesnictví a o obchodu s dřevařskými výrobky vstupujícími na území Evropské unie, která vstoupila v platnost dne 1. prosince 2013, se schvaluje jménem Evropské unie.

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne

Za Radu

předseda/předsedkyně

[...]

⁽⁶⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 995/2010 ze dne 20. října 2010, kterým se stanoví povinnosti hospodářských subjektů uvádějících na trh dřevo a dřevařské výrobky.

⁽⁷⁾ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/1115 ze dne 31. května 2023 o dodávání na trh Unie a vývozu z Unie některých komodit a produktů spojených s odlesňováním a znehodnocováním lesů a o zrušení nařízení (EU) č. 995/2010 (Úř. věst. L 150, 9.6.2023, s. 206).