

Брюксел, 9 септември 2025 г.
(OR. en)

12661/25

Междуетноститутуционално досие:
2025/0259 (NLE)

FORETS 66
DEVGEN 141
RELEX 1140
PROBA 30
ENV 820
AGRI 408
SUSTDEV 66

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	9 септември 2025 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2025) 467 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за прекратяване на Споразумението за доброволно партньорство между Европейския съюз и Република Либерия за прилагане на законодателството в областта на горите, управлението и търговията с продукти от дървен материал, внасяни в Европейския съюз

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 467 final.

Приложение: COM(2025) 467 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 9.9.2025 г.
COM(2025) 467 final

2025/0259 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за прекратяване на Споразумението за доброволно партньорство между
Европейския съюз и Република Либерия за прилагане на законодателството в
областта на горите, управлението и търговията с продукти от дървен материал,
внесяни в Европейския съюз**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Планът за действие на ЕС относно прилагане на законодателството в областта на горите, управление и търговия (FLEGT)¹⁾ беше приет през 2003 г. Той има за цел да подкрепи глобалните усилия за справяне с проблема с незаконния дърводобив и свързаната с това търговия. Ключов аспект на плана за действие за FLEGT беше сключването на споразумения за доброволно партньорство (СДП) между Европейския съюз (ЕС) и държавите – производителки на дървен материал, за да се създаде правна рамка, която да гарантира, че целият дървен материал, изнасян за ЕС, е произведен или придобит законно. В основата на СДП е схемата за разрешителни за FLEGT, която включва система за проверка, гарантиране и удостоверяване на законността на дървения материал.

СДП между ЕС и Република Либерия беше подписано на 27 юли 2011 г. и влезе в сила на 1 декември 2013 г. Страните се споразумяха за създаването и привеждането в действие на Схема за прилагане на законодателството в областта на горите, управлението и търговията (схема за разрешителни за FLEGT) и на график за изпълнение, който е неразделна част от СДП (приложение VII). Този график предвиждаше тригодишна подготвителна фаза преди стартирането на оперативната фаза. Поради това се очакваше издаването на разрешителни за FLEGT за износ към ЕС и други пазари да започне да функционира до 2014 г. след създаването на системата за проверка на законността, докато вътрешният пазар и неформалният сектор се очакваше да бъдат интегрирани в системата за проверка на законността до 2015 г.

Съвместният комитет за прилагане на споразумението (СКПС) наблюдава напредъка по изпълнението на споразумението от влизането му в сила. Няколко паметни записки, подписани от страните в края на всяко заседание на СКПС, включваха преразглеждане на целевата дата, от която да започне издаването на разрешителни за FLEGT. Паметната записка от второто заседание на СКПС (10—12 юни 2015 г.) включваше актуализации на приложение VII към СДП и предвиждаше стартирането на схемата за разрешителни за FLEGT през 2017 г. По време на четвъртото заседание на СКПС страните потвърдиха, че е постигнат напредък, но признаха, че работата в много области не напредва по план. По време на петото заседание на СКПС те също така отбелязаха, че темпът на прилагане на СДП е по-бавен от очакваното, и посочиха 2020 г. като целева дата за издаване на оперативни разрешителни за FLEGT. По време на последното единадесето заседание на СКПС ЕС припомни, че предстои още много работа за постигане на поставените до момента цели. Страните се споразумяха за преглед на техническо равнище на графика за изпълнение на СДП, за да се прецени дали и как може да се предвиди декември 2026 г. да бъде целевата дата за издаване на разрешителни за FLEGT. Като се има предвид темпът на напредък в изпълнението на СДП през последните 10 години, издаването на оперативни разрешителни за FLEGT от края на 2026 г. обаче не е реалистична цел.

Междувременно, 20 години след приемането на плана за действие за FLEGT, ЕС засили действията си за опазване и възстановяване на горите в световен мащаб²⁾, като прие

¹⁾ COM(2003) 251.

²⁾ COM(2019) 352 final.

Регламента на ЕС относно обезлесяването³⁾, за да сведе до минимум приноса на ЕС за незаконния дърводобив, обезлесяването и деградацията на горите, както и за емисиите на парникови газове и загубата на биологично разнообразие. Въпреки че в член 10, параграф 3 от Регламента на ЕС относно обезлесяването се признава, че дървеният материал, обхванат от разрешителни за FLEGT, се счита за отговарящ на законовите изисквания, в съображение 81 от Регламента на ЕС относно обезлесяването ЕС се приканва да „... работ[и], когато е уместно и договорено, с настоящите партньори по СДП, за достигане на този етап (издаване на разрешителни за FLEGT)...“. Регламентът на ЕС относно обезлесяването поставя в центъра на вниманието целта на СДП, т.е. схемата за разрешителни за FLEGT, като ясно посочва, че работата с партньорите по СДП може да продължи, ако е уместно⁴⁾, с други думи, ако СДП е на път да постигне своите цели и ако тези цели продължават да отразяват настоящите и бъдещите нужди и приоритети.

От влизането в сила на СДП е изминало повече от десетилетие и въпреки многобройните предложения за удължаване на сроковете за изпълнение, състоянието и напредъкът по прилагането на СДП от Либерия показват, че постигането на основната цел на СДП, а именно създаването на действаща/функционираща схема за разрешителни за FLEGT, все още не е постижимо.

По-специално СДП не спомага за постигането на целите и визията на Либерия в сектора на горското стопанство и не е подходящо за подкрепа на нови стратегии, инструменти или политики на ЕС, като например Global Gateway и Регламента на ЕС относно обезлесяването.

Предвид гореизложеното прекратяването на СДП с Република Либерия изглежда най-подходящото решение. Въпреки това, като се имат предвид областите, в които изпълнението на СДП е напреднало (напр. участието на заинтересованите страни и някои правни реформи) и създава условия за постигането на релевантни резултати, ЕС се съгласява да продължи и задълбочи обсъжданията с Република Либерия относно възможни подходи за сътрудничество и партньорства, които отговарят по-добре на настоящия контекст и предизвикателства и ще допринесат в по-голяма степен за постигането на целите за нулево обезлесяване, както е отразено в Регламента на ЕС относно обезлесяването. Представянето и обсъждането на партньорствата в областта на горите по време на Съвместния комитет по изпълнението през юни и декември 2024 г. биха могли да послужат като отправна точка в това отношение.

Съгласно член 29 от СДП всяка от страните може да прекрати споразумението, като уведоми писмено другата страна. В такъв случай настоящото споразумение преставя да бъде в сила дванадесет месеца след датата на такова уведомление.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Не се прилага

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Не се прилага

³⁾ Регламент (ЕС) 2023/1115 на Европейския парламент и на Съвета от 31 май 2023 г. за предоставянето на пазара на Съюза и за износа от Съюза на определени стоки и продукти, свързани с обезлесяване и деградация на горите, ОВ L 150, 9.6.2023 г., стр. 206.

⁴⁾ Съображение 81 от Регламент (ЕС) 2023/1115.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Решението на ЕС за прекратяване на международно споразумение трябва да бъде прието на същото правно основание — и като се следва същата процедура — като решението за сключване на това споразумение от името на ЕС. СДП беше сключено въз основа на член 207, параграфи 3 и 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) във връзка с член 218, параграф 6, буква а), подточка v) и член 218, параграф 7 от ДФЕС. Следователно подходящото правно основание за настоящото предложение е член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 6, буква а), подточка v).

• Субсидиарност (при неизключителна компетентност)

СДП е международно търговско споразумение, поради което попада в обхвата на изключителната компетентност на ЕС, и по-специално в обхвата на член 207 от ДФЕС. Решението на ЕС за прекратяване на СДП трябва да бъде прието на същото правно основание. Следователно настоящото предложение не обхваща въпроси, попадащи извън изключителната компетентност на ЕС.

• Пропорционалност

Предвид малката реална перспектива схемата за разрешителни за FLEGT да започне да функционира в разумен срок, прекратяването на СДП е най-подходящото решение. Настоящото предложение не надхвърля необходимото за постигане на преследваната цел, а именно за по-добър принос към прилагането на Регламента на ЕС относно обезлесяването и за запазване на надеждността и целостта на СДП като търговски инструмент на ЕС.

• Избор на инструмент

Решението на ЕС за прекратяване на международно споразумение трябва да бъде прието на същото правно основание и посредством същия правен инструмент като решението за сключване на това споразумение от името на ЕС. СДП беше сключено с решение на Съвета със съгласието на Европейския парламент. Следователно подходящият инструмент за настоящото предложение е решение на Съвета.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

• Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство

Не се прилага

• Консултации със заинтересованите страни

Не се прилага

• Събиране и използване на експертни становища

Не се прилага

• Оценка на въздействието

Не се прилага

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не се прилага

- **Основни права**

Не се прилага

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Прекратяването на СДП с Република Либерия няма отражение върху бюджета.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Не се прилага

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

Не се прилага

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за прекратяване на Споразумението за доброволно партньорство между Европейския съюз и Република Либерия за прилагане на законодателството в областта на горите, управлението и търговията с продукти от дървен материал, внасяни в Европейския съюз

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 6, втора алинея, буква а), подточка v) от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като взе предвид одобрението на Европейския парламент,

като има предвид, че:

- (1) На 21 май 2003 г. Комисията прие съобщение до Съвета и Европейския парламент, озаглавено „Прилагане на законодателството в областта на горите, управление и търговия (FLEGT): предложение за план за действие на ЕС“, което имаше за цел да допринесе за глобалните усилия за борба с незаконния дърводобив и свързаната с него търговия¹⁾. Съветът прие заключенията си по Плана за действие за FLEGT на 13 октомври 2003 г.²⁾, а на 11 юли 2005 г. Европейският парламент прие резолюцията си по темата³⁾.
- (2) Основен елемент от Плана за действие беше сключването на споразумения за доброволно партньорство (СДП) с държави производителки на дървен материал, за да се гарантира, че дървеният материал и изделията от дървен материал, изнасяни за Европейския съюз, са законно произведени и придобити.
- (3) В съответствие с Решение 2011/475/ЕС на Съвета⁴⁾ на 27 юли 2011 г. бе подписано СДП между Европейския съюз и Република Либерия за прилагане на законодателството в областта на горите, управлението и търговията с продукти от дървен материал, внасяни в Европейския съюз.
- (4) В съответствие с Решение 2012/373/ЕС на Съвета⁵⁾ беше сключено СДП от името на Европейския съюз, като след сключването му от Република Либерия то влезе в сила на 1 декември 2013 г.
- (5) Съгласно член 28 от СДП същото е безсрочно. По-нататък в член 29 се предвижда, че независимо от член 28 всяка от страните може да прекрати

¹⁾ COM(2003) 0251.

²⁾ ОВ С 268, 7.11.2003 г., стр. 1.

³⁾ ОВ С 157 Е, 6.7.2006 г., стр. 482.

⁴⁾ ОВ L 196, 28.7.2011 г., стр. 2—2.

⁵⁾ ОВ L 191, 19.7.2012 г., стр. 1—1.

споразумението, като уведоми писмено другата страна. Споразумението престава да бъде в сила дванадесет месеца след датата на такова уведомление.

- (6) Въпреки многобройните предложения за удължаване на сроковете за изпълнение, не е постигната основната цел на споразумението — а именно създаването и привеждането в действие на схема за разрешителни за FLEGT, която има за цел да провери и удостовери чрез разрешително за FLEGT, че дървеният материал и изделията от дървен материал, изнасяни за ЕС, са произведени или придобити законно. Като се имат предвид състоянието и напредъкът по прилагането на СДП от влизането му в сила на 1 декември 2013 г., няма реални изгледи схемата на разрешителни за FLEGT да бъде напълно установена и да започне да функционира в разумен срок. Поради това Комисията счита, че СДП няма да позволи дървеният материал и изделията от дървен материал от Либерия да се ползват от разпоредбите на член 3 от Регламент (ЕС) № 995/2010⁶⁾, а считано от 30 декември 2025 г. — на член 10, параграф 3 във връзка с член 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2023/1115⁷⁾.
- (7) Поради това е целесъобразно СДП с Република Либерия да бъде прекратено. За тази цел в съответствие с член 29 от СДП Европейският съюз следва да уведоми писмено Република Либерия за решението си да прекрати СДП.
- (8) Прекратяването на споразумението следва да бъде одобрено от името на Европейския съюз.
- (9) В съответствие с Договорите Комисията трябва да извърши от името на Европейския съюз уведомлението, съгласно изискването в член 29 от СДП, за решението на Европейския съюз за прекратяване на споразумението,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Прекратяването на Споразумението за доброволно партньорство (СДП) между Европейския съюз и Република Либерия за прилагане на законодателството в областта на горите, управлението и търговията с продукти от дървен материал, внасяни в Европейския съюз, влязло в сила на 1 декември 2013 г., се одобрява от името на Европейския съюз.

⁶⁾ Регламент (ЕС) № 995/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 20 октомври 2010 г. за определяне на задълженията на операторите, които пускат на пазара дървен материал и изделия от дървен материал.

⁷⁾ Регламент (ЕС) 2023/1115 на Европейския парламент и на Съвета от 31 май 2023 г. за предоставянето на пазара на Съюза и за износа от Съюза на определени стоки и продукти, свързани с обезлесяване и деградация на горите, и за отмяна на Регламент (ЕС) № 995/2010 (ОВ L 150, 9.6.2023 г., стр. 206—247).

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател
[...]