

V Bruseli 28. septembra 2018
(OR. en)

12659/18

**Medziinštitucionálny spis:
2018/0150(CNS)**

**FISC 387
ECOFIN 861**

POZNÁMKA K BODU A

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Rada
Č. dok. Kom.:	9461/18 FISC 231 ECOFIN 502 - COM(2018) 298 final
Predmet:	Návrh SMERNICE RADY, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty, pokiaľ ide o obdobie uplatňovania voliteľného mechanizmu prenesenia daňovej povinnosti v súvislosti s dodaním určitého tovaru a poskytovaním určitých služieb, ktoré sú náchylné na podvod, a mechanizmu rýchlej reakcie proti podvodom v oblasti DPH – všeobecné smerovanie

1. Komisia 25. mája 2018 predložila návrh smernice Rady, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty, pokiaľ ide o obdobie uplatňovania voliteľného mechanizmu prenesenia daňovej povinnosti v súvislosti s dodaním určitého tovaru a poskytovaním určitých služieb, ktoré sú náchylné na podvod, a mechanizmu rýchlej reakcie proti podvodom v oblasti DPH¹.
2. Účelom tohto legislatívneho návrhu smernice, ktorou sa mení smernica Rady 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty² (ďalej len „smernica o DPH“), je predĺžiť:

¹ 9461/18 FISC 231 ECOFIN 502.

² Ú. v. EÚ L 347, 11.12.2006, s. 1.

- a) možnosť, aby členské štáty uplatňovali mechanizmus prenesenia daňovej povinnosti³ na boj proti existujúcim podvodom pri dodaní tovaru a poskytovaní služieb zahrnutých v článku 199a ods. 1 smernice o DPH; a
 - b) možnosť používať mechanizmus rýchlej reakcie (MRR) na boj proti podvodom.
- 3. Na zasadnutí pracovnej skupiny pre daňové otázky 11. – 12. septembra 2018 mohli všetky členské štáty súhlasiť s podstatou návrhu.
 - 4. Európsky hospodársky a sociálny výbor zaujal stanovisko k tomuto legislatívnemu návrhu 11. júla 2018⁴ a stanovisko Európskeho parlamentu sa očakáva.
 - 5. Výbor stálych predstaviteľov (časť II) 26. Septembra 2018 rozhodol, že odporučí, aby sa tento spis predložil Rade ako bod A (bez diskusie).⁵ Zostávajúce výhrady parlamentného preskúmania všetky delegácie stiahli.
 - 6. Rada sa preto vyzýva, aby dosiahla všeobecné smerovanie k návrhu smernice na základe znenia návrhu Komisie uvedeného v prílohe I k tejto poznámke, aby sa smernica mohla po revízii právnikmi lingvistami prijať.

³ Všeobecne platí, že v článku 193 smernice o DPH sa stanovuje, že zdaniteľná osoba dodávajúca tovar alebo poskytujúca služby je povinná platiť DPH. Odchylne od tohto systému rozdelenej platby umožňuje mechanizmus prenesenia daňovej povinnosti určiť príjemcu (zdaniteľnú osobu) tohto dodania alebo poskytnutia ako osobu povinnú platiť DPH.

⁴ 9762/18 FISC 246 ECOFIN 570.

⁵ 12163/18 FISC 359 ECOFIN 824.

Návrh

SMERNICA RADY,

ktorou sa mení smernica 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty, pokiaľ ide o obdobie uplatňovania voliteľného mechanizmu prenesenia daňovej povinnosti v súvislosti s dodaním určitého tovaru a poskytovaním určitých služieb, ktoré sú náchylné na podvod, a mechanizmu rýchlej reakcie proti podvodom v oblasti DPH

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 113,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

po postúpení návrhu legislatívneho aktu národným parlamentom,

so zreteľom na stanovisko Európskeho parlamentu⁶,

so zreteľom na stanovisko Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru⁷,

konajúc v súlade s mimoriadnym legislatívnym postupom,

⁶ Ú. v. EÚ C, , s. .

⁷ Ú. v. EÚ C, , s. .

keďže:

- (1) Daňové podvody v oblasti dane z pridanej hodnoty (DPH) vedú k významným rozpočtovým stratám a ovplyvňujú fungovanie vnútorného trhu.
- (2) Článkom 199a smernice Rady 2006/112/ES⁸ sa členským štátom umožňuje stanoviť, že osobou zodpovednou za úhradu DPH z dodaní a poskytnutí stanovených v zozname v uvedenom článku je zdaniteľná osoba, ktorá je príjemcom dodania alebo poskytnutia (mechanizmus prenesenia daňovej povinnosti), s cieľom rýchlo vyriešiť problém podvodu v rámci Spoločenstva založeného na chýbajúcom obchodnom subjekte (MTIC). Členské štáty môžu uplatňovať tento mechanizmus do 31. decembra 2018 a minimálne na obdobie dvoch rokov.
- (3) Osobitné opatrenie mechanizmu rýchlej reakcie (MRR) stanovené v článku 199b smernice 2006/112/ES poskytuje členským štátom rýchlejší postup umožňujúci zavedenie mechanizmu prenesenia daňovej povinnosti, pokiaľ ide o osobitné dodania tovaru a poskytnutia služieb s cieľom bojovať proti neočakávaným a rozsiahlym podvodom, ktoré môžu viesť k značným a nenapraviteľným finančným stratám. V súlade s článkom 3 smernice Rady 2013/42/EÚ⁹ členské štáty môžu uplatňovať osobitné opatrenie MRR do 31. decembra 2018.
- (4) Komisia predložila 8. marca 2018 Európskemu parlamentu a Rade správu o vplyve mechanizmov na boj proti podvodom podľa článkov 199a a 199b smernice 2006/112/ES¹⁰.

⁸ Smernica Rady 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 347, 11.12.2006, s. 1).

⁹ Smernica Rady 2013/42/EÚ z 22. júla 2013, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty, pokiaľ ide o mechanizmus rýchlej reakcie proti podvodom v oblasti DPH (Ú. v. EÚ L 201, 26.7.2013, s. 1).

¹⁰ Správa Komisie Rade a Európskemu parlamentu o vplyve článkov 199a a 199b smernice Rady 2006/112/ES na boj proti podvodom, COM(2018) 118 z 8. marca 2018.

- (5) Podľa správy členské štáty a zainteresované strany všeobecne považujú mechanizmus prenesenia daňovej povinnosti stanovený v článku 199a smernice 2006/112/ES za účinný a efektívny dočasný nástroj v boji proti podvodom v oblasti DPH v daných sektoroch alebo v prevencii výskytu podvodov. Ukázalo sa, že požiadavka, aby sa opatrenie uvedené v článku 199a ods. 1 uplatňovalo minimálne dva roky, predstavuje prekážku pre niektoré členské štáty, ktoré chceli zaviesť mechanizmus prenesenia daňovej povinnosti, a nespĺňali túto podmienku. V dôsledku toho je požiadavka na obdobie minimálne dvoch rokov odstránená z ustanovenia.
- (6) Pokiaľ ide o osobitné opatrenie mechanizmu rýchlej reakcie uvedené v článku 199b smernice 2006/112/ES, členské štáty sa domnievajú, že by malo byť zachované ako užitočný nástroj a preventívne opatrenie pre výnimočné prípady podvodov v oblasti DPH, hoci nebolo nikdy účinne použité.
- (7) Vzhľadom na zistenia a záver správy sa zdá, že opatrenia uvedené v článkoch 199a a 199b smernice 2006/112/ES sa preukázali ako užitočné dočasné a ciele opatrenia na boj proti podvodom v oblasti DPH. Platnosť uvedených opatrení má uplynúť 31. decembra 2018, čo by členské štáty pripravilo o efektívny nástroj v boji proti podvodom v oblasti DPH. Je preto vhodné predĺžiť uplatňovanie uvedených opatrení na obmedzené obdobie do nadobudnutia účinnosti konečného režimu DPH.
- (8) Smernica 2006/112/ES by sa preto mala zodpovedajúcim spôsobom zmeniť,

PRIJALA TÚTO SMERNICU:

Článok 1

Smernica 2006/112/ES sa mení takto:

- (1) V článku 199a ods. 1 sa úvodné slová nahrádzajú takto:

„Členské štáty môžu do 30. júna 2022 stanoviť, že osobou povinnou platiť DPH je zdaniteľná osoba, v prospech ktorej sa uskutočnilo niektoré z nasledujúcich dodaní alebo poskytnutí:“;

(2) Článok 199b sa nahrádza takto:

„Článok 199b

1. Členský štát môže v naliehavých prípadoch potreby a v súlade s odsekmi 2 a 3 určiť príjemcu ako osobu povinnú zaplatiť DPH pri osobitných dodaniach tovaru a osobitnom poskytnutí služieb odchylné od článku 193 ako osobitné opatrenie mechanizmu rýchlej reakcie s cieľom bojovať proti neočakávaným a rozsiahlym podvodom, ktoré môžu viesť k značným a nenapraviteľným finančným stratám.

Toto osobitné opatrenie mechanizmu rýchlej reakcie podlieha primeraným kontrolným opatreniam členského štátu v súvislosti so zdaniteľnými osobami dodávajúcimi tovar alebo poskytujúcimi služby, na ktoré sa toto opatrenie vzťahuje, a obdobie jeho uplatňovania nepresahuje deväť mesiacov.

2. Členský štát, ktorý chce zaviesť osobitné opatrenie mechanizmu rýchlej reakcie stanovené v odseku 1, zašle oznámenie Komisii, pričom použije štandardizovaný formulár stanovený v súlade s odsekom 4, a zároveň ho zašle aj ostatným členským štátom. Členský štát poskytne Komisii informácie o príslušnom sektore, druhu a charakteristických znakoch podvodu, o existujúcich závažných dôvodoch naliehavosti, neočakávanom a rozsiahlom charaktere podvodu a jeho dôsledkoch spočívajúcich v značných a nenapraviteľných finančných stratách. Ak Komisia usúdi, že nemá k dispozícii všetky potrebné údaje, do dvoch týždňov od prijatia oznámenia kontaktuje dotknutý členský štát a uvedie, ktoré dodatočné informácie požaduje. Každá dodatočná informácia, ktorú Komisii poskytne dotknutý členský štát, sa zároveň zašle aj ostatným členským štátom. Ak poskytnuté dodatočné informácie nie sú postačujúce, Komisia o tom daný členský štát informuje do jedného týždňa.

Členský štát, ktorý si želá zaviesť osobitné opatrenie mechanizmu rýchlej reakcie, ako sa stanovuje v odseku 1 tohto článku, musí zároveň podať žiadosť Komisii v súlade s postupom stanoveným v článku 395 ods. 2 a 3.

V naliehavých prípadoch potreby uvedených v odseku 1 tohto článku sa postup stanovený v článku 395 ods. 2 a 3 dokončí do šiestich mesiacov od dátumu doručenia žiadosti Komisii.

3. Len čo má Komisia k dispozícii všetky informácie, ktoré považuje za potrebné na posúdenie oznámenia uvedeného v prvom pododseku odseku 2, informuje o tom členské štáty. V prípade, že vznesie námietku voči osobitnému opatreniu mechanizmu rýchlej reakcie, vypracuje do jedného mesiaca od doručenia oznámenia záporné stanovisko a informuje o tom dotknutý členský štát a výbor pre DPH. V prípade, že sa Komisia rozhodne nevzniesť námietky, potvrdí to písomne v rovnakej lehote dotknutému členskému štátu i výboru pre DPH. Členský štát môže prijať osobitné opatrenie mechanizmu rýchlej reakcie odo dňa obdržania tohto potvrdenia. Komisia pri hodnotení oznámenia vezme do úvahy názory akéhokoľvek iného členského štátu, ktoré sa jej zašlú písomne.
4. Komisia prijme vykonávací akt, ktorým sa stanoví štandardizovaný formulár na zaslanie oznámenia o osobitnom opatrení mechanizmu rýchlej reakcie uvedený v odseku 2 a informácií uvedených v prvom pododseku odseku 2. Uvedený vykonávací akt sa prijme v súlade s postupom preskúmania uvedeným v odseku 5.
5. Ak sa odkazuje na tento odsek, uplatňuje sa článok 5 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 182/2011(*) a na tento účel je výborom výbor zriadený podľa článku 58 nariadenia Rady (EÚ) č. 904/2010(**).

6. Osobitné opatrenie mechanizmu rýchlej reakcie stanovené v odseku 1 sa uplatňuje do 30. júna 2022.“;

(*) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 182/2011 zo 16. februára 2011, ktorým sa ustanovujú pravidlá a všeobecné zásady mechanizmu, na základe ktorého členské štáty kontrolujú vykonávanie vykonávacích právomocí Komisie (Ú. v. EÚ L 55, 28.2.2011, s. 13).

(**) Nariadenie Rady (EÚ) č. 904/2010 zo 7. októbra 2010 o administratívnej spolupráci a boji proti podvodom v oblasti dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 268, 12.10.2010, s. 1).“;

- (3) V článku 395 sa vypúšťa odsek 5.

Článok 2

Táto smernica nadobúda účinnosť dvadsiatym dňom po jej uverejnení v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

Článok 3

Táto smernica je určená členským štátom.

V Bruseli

Za Radu

predseda