



Bryssel, 28. syyskuuta 2018
(OR. en)

12659/18

Toimielinten välinen asia:
2018/0150(CNS)

FISC 387
ECOFIN 861

ILMOITUS: A-KOHTA

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Neuvosto
Kom:n asiak. nro:	9461/18 FISC 231 ECOFIN 502 - COM(2018) 298 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON DIREKTIIVIKSI yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta tiettyjen tavaroiden ja palvelujen petosalttiita luovutuksia ja suorituksia koskevan valinnaisen käännetyn verovelvollisuuden mekanismin ja alv-petosten torjunnassa käytettävän nopean reagoinnin mekanismin soveltamisajan osalta – Yleisnäkemys

1. Komissio toimitti 25. toukokuuta 2018 ehdotuksen neuvoston direktiiviksi yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta tiettyjen tavaroiden ja palvelujen petosalttiita luovutuksia ja suorituksia koskevan valinnaisen käännetyn verovelvollisuuden mekanismin ja alv-petosten torjunnassa käytettävän nopean reagoinnin mekanismin soveltamisajan osalta¹.
2. Tämän yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä 28. marraskuuta 2006 annetun neuvoston direktiivin 2006/112/EY (jäljempänä 'alv-direktiivi') muuttamista koskevan säädösehdotuksen² tarkoituksena on pidentää

¹ Asiak. 9461/18 FISC 231 ECOFIN 502.

² EUVL L 347, 11.12.2006, s. 1.

- a) jäsenvaltioiden mahdollisuutta soveltaa käännetyin verovelvollisuuden mekanisme³ alv-direktiivin 199 a artiklan 1 kohdassa lueteltuihin tavaroiden luovutuksiin ja palvelujen suorituksiin liittyvien nykyisten petosten torjumiseksi ja
- b) mahdollisuutta käyttää nopean reagoinnin mekanisme petosten torjumiseksi.
3. Verotustyöryhmän kokouksessa 11. ja 12. syyskuuta 2018 kaikki jäsenvaltiot pääsivät yhteisymmärrykseen ehdotuksen sisällöstä.
4. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi säädösehdotuksesta lausuntonsa 11. heinäkuuta 2018⁴. Euroopan parlamentti ei ole vielä antanut lausuntoaan.
5. Pysyvien edustajien komitea (Coreper II) päätti 26. syyskuuta 2018 suositella, että tämä asia toimitetaan neuvostolle käsiteltäväksi A-kohtana ("ilman keskustelua").⁵ Kaikki valtuuskunnat poistivat parlamentaariset tarkasteluvarauksensa.
6. Neuvostoa pyydetään näin ollen muodostamaan yleisnäkemyk direktiiviehdotuksesta tämän ilmoituksen liitteessä I olevan komission ehdotuksen pohjalta, jotta direktiivi voitaisiin hyväksyä lingvistijuristien viimeistelyä sen.
-

³ Alv-direktiivin 193 artiklassa olevan yleisen säännön mukaan tavaroita luovuttava tai palveluita suorittava verovelvollinen on velvollinen maksamaan alv:n. Tästä jaoteltujen maksusuoritusten järjestelmästä poiketen käännetyin verovelvollisuuden mekanismi antaa mahdollisuuden määrätä luovutuksen tai suorituksen vastaanottaja (verovelvollinen) arvonnisäverovelvolliseksi.

⁴ Asiak. 9762/18 FISC 246 ECOFIN 570.

⁵ Asiak. 12163/18 FISC 359 ECOFIN 824.

Ehdotus:

NEUVOSTON DIREKTIIVI

yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta tiettyjen tavaroiden ja palvelujen petosalttiita luovutuksia ja suorituksia koskevan valinnaisen käännetyin verovelvollisuuden mekanismin ja alv-petosten torjunnassa käytettävän nopean reagoinnin mekanismin soveltamisajan osalta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 113 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksikössä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin lausunnon⁶,

ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon⁷,

noudattaa erityistä lainsäätämisyksiköstä,

⁶ EUVL C , , s. .

⁷ EUVL C , , s. .

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Arvonlisäveroon, jäljempänä 'alv', liittyvät veropetokset johtavat merkittäviin tulonmenetyksiin ja vaikuttavat sisämarkkinoiden toimintaan.
- (2) Neuvoston direktiivin 2006/112/EY⁸ 199 a artiklassa annetaan jäsenvaltioille mahdollisuus säätää, että kyseisessä artiklassa luetelluista luovutuksista ja suorituksista maksaa alv:n se verovelvollinen, joka vastaanottaa kyseisen luovutuksen tai suorituksen (käännetyn verovelvollisuuden mekanismi), jotta missing trader -petoksiin (MTIC-petoksiin) voidaan puuttua nopeasti yhteisön sisäisessä kaupassa. Jäsenvaltiot voivat soveltaa tätä mekanismia 31 päivään joulukuuta 2018, ja soveltamisen on jatkuttava vähintään kahden vuoden ajan.
- (3) Direktiivin 2006/112/EY 199 b artiklassa säädetty nopean reagoinnin mekanismin erityistoimenpide antaa jäsenvaltioille mahdollisuuden käyttää nopeampaa menettelyä, jossa käännetyn verovelvollisuuden mekanismia sovelletaan tiettyihin tavaroiden luovutuksiin ja palvelujen suorituksiin sellaisten äkillisesti ilmenevien laaja-alaisten petosten torjumiseksi, jotka voivat johtaa merkittäviin ja lopullisiin taloudellisiin menetyksiin. Neuvoston direktiivin 2013/42/EU⁹ 3 artiklan mukaisesti jäsenvaltiot voivat soveltaa nopean reagoinnin mekanismin erityistoimenpidettä 31 päivään joulukuuta 2018.
- (4) Komissio antoi 8 päivänä maaliskuuta 2018 Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen direktiivin 2006/112/EY 199 a ja 199 b artiklassa tarkoitettujen petostentorjuntamekanismien vaikutuksista¹⁰.

⁸ Neuvoston direktiivi 2006/112/EY, annettu 28 päivänä marraskuuta 2006, yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä (EUVL L 347, 11.12.2006, s. 1).

⁹ Neuvoston direktiivi 2013/42/EU, annettu 22 päivänä heinäkuuta 2013, yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta arvonlisäveropetosten vastaisen nopean reagoinnin mekanismin osalta (EUVL L 201, 26.7.2013, s. 1).

¹⁰ Komission kertomus neuvostolle ja Euroopan parlamentille neuvoston direktiivin 2006/112/EY 199 a ja 199 b artiklan vaikutuksista petosten torjuntaan, COM(2018) 118, 8.3.2018.

- (5) Kertomuksen mukaan jäsenvaltiot ja sidosryhmät pitävät direktiivin 2006/112/EY 199 a artiklassa säädettyä käännetyin verovelvollisuuden mekanisme yleisesti ottaen toimivana tilapäisvälineenä, jolla voidaan tehokkaasti torjua alv-petoksia tietyillä aloilla tai estää petosten syntyminen. Vaatimus, jonka mukaan 199 a artiklan 1 kohdassa säädettyä toimenpidettä on sovellettava vähintään kahden vuoden ajan, muodosti esteen muutamille jäsenvaltioille, jotka halusivat ottaa käyttöön käännetyin verovelvollisuuden mekanismin lyhyemmäksi ajaksi. Näin ollen kahden vuoden vähimmäissoveltamisaikaa koskeva vaatimus on poistettu kyseisestä säännöksestä.
- (6) Vaikka direktiivin 2006/112/EY 199 b artiklassa tarkoitettua nopean reagoinnin mekanismin erityistoimenpidettä ei ole koskaan käytetty tosiasiallisesti, jäsenvaltiot puoltavat sen säilyttämistä, koska ne pitävät sitä hyödyllisenä välineenä ja varotoimenpiteenä poikkeuksellisissa alv-petostapauksissa.
- (7) Kertomuksen havainnot ja päätelmät huomioon ottaen näyttää siltä, että direktiivin 2006/112/EY 199 a ja 199 b artiklassa tarkoitettut tilapäiset kohdennetut toimenpiteet ovat osoittautuneet hyödyllisiksi arvonlisäveropetosten torjunnassa. Kyseisten toimenpiteiden voimassaolon on määrä päättyä 31 päivänä joulukuuta 2018, mikä tarkoittaisi, että jäsenvaltiot menettävät tehokkaan alv-petosten torjuntavälineen. Sen vuoksi on aiheellista jatkaa kyseisten toimenpiteiden soveltamista rajoitetun ajan siihen saakka, kun suunniteltu lopullinen alv-järjestelmä tulee voimaan.
- (8) Sen vuoksi direktiiviä 2006/112/EY olisi muutettava,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN DIREKTIIVIN:

1 artikla

Muutetaan direktiivi 2006/112/EY seuraavasti:

- 1) Korvataan 199 a artiklan 1 kohdan johdantokappale seuraavasti:

"Jäsenvaltiot voivat 30 päivään kesäkuuta 2022 säätää, että arvonlisäverovelvollinen on se verovelvollinen, joka vastaanottaa jonkin seuraavista luovutuksista tai suorituksista:";

2) Korvataan 199 b artikla seuraavasti:

"199 b artikla

1. Jäsenvaltio voi 193 artiklasta poiketen erittäin kiireellisissä tapauksissa ja 2 ja 3 kohdan mukaisesti nimetä nopean reagoinnin mekanismin erityistoimenpiteenä tiettyjen tavaroiden luovutusten tai palvelujen suoritusten vastaanottajan arvonlisäverovelvolliseksi sellaisten äkillisesti ilmenevien laaja-alaisten petosten torjumiseksi, jotka voivat johtaa merkittäviin ja lopullisiin taloudellisiin menetyksiin.

Jäsenvaltion on valvottava asianmukaisesti nopean reagoinnin mekanismin erityistoimenpidettä niiden verovelvollisten osalta, jotka luovuttavat tavaroita tai suorittavat palveluja, joihin toimenpidettä sovelletaan, ja erityistoimenpidettä sovelletaan enintään yhdeksän kuukauden ajan.

2. Jäsenvaltion, joka haluaa ottaa käyttöön 1 kohdassa säädetyn nopean reagoinnin mekanismin erityistoimenpiteen, on lähetettävä komissiolle ilmoitus käyttäen 4 kohdan mukaisesti vahvistettua vakiolomaketta ja samalla lähetettävä se muille jäsenvaltioille. Jäsenvaltion on toimitettava komissiolle tiedot kyseessä olevasta alasta, petoksen tyypistä ja ominaispiirteistä, asian erityisestä kiireellisyydestä, petoksen äkillisestä ja laaja-alaisesta luonteesta ja siitä seuraavista merkittävistä ja lopullisista taloudellisista menetyksistä. Jos komissio katsoo, että sillä ei ole kaikkia tarvittavia tietoja, se ilmoittaa kyseiselle jäsenvaltiolle kahden viikon kuluessa ilmoituksen vastaanottamisesta, mitä lisätietoja tarvitaan. Asianomaisen jäsenvaltion komissiolle toimittamat lisätiedot on samalla lähetettävä muille jäsenvaltioille. Jos toimitetut lisätiedot eivät ole riittävät, komissio ilmoittaa siitä asianomaiselle jäsenvaltiolle yhden viikon kuluessa.

Jäsenvaltion, joka haluaa ottaa käyttöön tämän artiklan 1 kohdassa säädetyn nopean reagoinnin mekanismin erityistoimenpiteen, on samalla myös tehtävä hakemus komissiolle 395 artiklan 2 ja 3 kohdassa säädettyä menettelyä noudattaen.

Tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitetuissa erittäin kiireellisissä tapauksissa 395 artiklan 2 ja 3 kohdassa säädetty menettely on saatettava päätökseen kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun komissio on vastaanottanut hakemuksen.

3. Kun komissio on saanut kaikki tiedot, joiden se katsoo olevan tarpeen 2 kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitetun ilmoituksen arvioimiseksi, se ilmoittaa tästä jäsenvaltioille. Jos se vastustaa nopean reagoinnin mekanismin erityistoimenpidettä, se antaa kielteisen lausunnon yhden kuukauden kuluessa ilmoituksesta sekä ilmoittaa tästä asianomaiselle jäsenvaltiolle ja arvonlisäverokomitealle. Jos komissio ei vastusta toimenpidettä, se vahvistaa tämän kirjallisesti asianomaiselle jäsenvaltiolle ja arvonlisäverokomitealle saman ajan kuluessa. Jäsenvaltio voi ottaa käyttöön nopean reagoinnin mekanismin erityistoimenpiteen kyseisen vahvistuksen vastaanottopäivästä alkaen. Ilmoitusta arvioidessaan komissio ottaa huomioon muiden jäsenvaltioiden sille kirjallisesti lähettämät näkemykset.
4. Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksen, jolla vahvistetaan vakiolomake 2 kohdassa tarkoitetun, nopean reagoinnin mekanismin erityistoimenpidettä koskevan ilmoituksen ja 2 kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettujen tietojen toimittamista varten. Tämä täytäntöönpanosäädös hyväksytään 5 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.
5. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011(*) 5 artiklaa, ja tätä varten komitea on neuvoston asetuksen (EU) N:o 904/2010(**) 58 artiklalla perustettu komitea.

6. Edellä 1 kohdassa säädettyä nopean reagoinnin mekanismin erityistoimenpidettä sovelletaan 30 päivään kesäkuuta 2022.";

(*) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13).

(**) Neuvoston asetus (EU) N:o 904/2010, annettu 7 päivänä lokakuuta 2010, hallinnollisesta yhteistyöstä ja petosten torjunnasta arvonlisäverotuksen alalla (EUVL L 268, 12.10.2010, s. 1)."

- 3) Kumotaan 395 artiklan 5 kohta.

2 artikla

Tämä direktiivi tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

3 artikla

Tämä direktiivi on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
