

Brusel 28. září 2018
(OR. en)

12659/18

Interinstitucionální spis:
2018/0150(CNS)

FISC 387
ECOFIN 861

POZNÁMKA K BODU „A“

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Rada
Č. dok. Komise:	9461/18 FISC 231 ECOFIN 502 - COM(2018) 298 final
Předmět:	Návrh SMĚRNICE RADY, kterou se mění směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty, pokud jde o dobu použití volitelného mechanismu přenesení daňové povinnosti ve vztahu k dodání některého zboží a poskytnutí některých služeb s vysokým rizikem podvodů a mechanismu rychlé reakce proti podvodům v oblasti DPH – obecný přístup

1. Dne 25. května 2018 předložila Komise návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty, pokud jde o dobu použití volitelného mechanismu přenesení daňové povinnosti ve vztahu k dodání některého zboží a poskytnutí některých služeb s vysokým rizikem podvodů a mechanismu rychlé reakce proti podvodům v oblasti DPH¹.
2. Účelem tohoto legislativního návrhu směrnice, kterou se mění směrnice Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty² (dále jen „směrnice o DPH“), je prodloužit:

¹ Dokument 9461/18 FISC 231 ECOFIN 502.

² Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

- a) možnost členských států používat mechanismus přenesení daňové povinnosti³ za účelem boje proti stávajícím podvodům u dodání zboží a poskytnutí služeb uvedených v čl. 199a odst. 1 směrnice o DPH a
 - b) možnost používat mechanismus rychlé reakce za účelem boje proti podvodům.
- 3. Na zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky ve dnech 11. a 12. září 2018 mohly všechny členské státy souhlasit s podstatou návrhu.
 - 4. Evropský hospodářský a sociální výbor vydal k tomuto legislativnímu návrhu stanovisko dne 11. července 2018⁴, stanovisko Evropského parlamentu se očekává.
 - 5. Výbor stálých zástupců (část II) dne 26. září 2018 rozhodl, že doporučí předložit návrh Radě jako bod „A“ („bez rozpravy“).⁵ Zbývající výhrady parlamentního přezkumu všechny delegace stáhly.
 - 6. Rada se proto vyzývá, aby k návrhu směrnice dosáhla obecného přístupu na základě znění návrhu Komise obsaženého v příloze I této poznámky, tak aby směrnice mohla být po revizi právníky-lingvisty přijata.
-

³ Obecně platí pravidlo podle článku 193 směrnice o DPH, který stanoví, že osoba povinná k dani, jež dodává zboží nebo poskytuje službu, je povinna uhradit DPH. Odchylku od tohoto systému dělených plateb představuje mechanismus přenesení daňové povinnosti, který dovoluje určit pořizovatele dodaného zboží či příjemce poskytnuté služby (osobu povinnou k dani) jako osobu povinnou odvést DPH.

⁴ Dokument 9762/18 FISC 246 ECOFIN 570.

⁵ Dokument 12163/18 FISC 359 ECOFIN 824.

Návrh

SMĚRNICE RADY,

kterou se mění směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty, pokud jde o dobu použití volitelného mechanismu přenesení daňové povinnosti ve vztahu k dodání některého zboží a poskytnutí některých služeb s vysokým rizikem podvodů a mechanismu rychlé reakce proti podvodům v oblasti DPH

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 113 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského parlamentu⁶,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru⁷,

v souladu se zvláštním legislativním postupem,

⁶ Úř. věst. C , , s. .

⁷ Úř. věst. C , , s. .

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Daňové podvody v oblasti daně z přidané hodnoty (DPH) vedou ke značným rozpočtovým ztrátám a mají dopad na fungování vnitřního trhu.
- (2) Článek 199a směrnice Rady 2006/112/ES⁸ umožňuje členským státům stanovit, že osobou povinnou odvést daň z přidané hodnoty za dodání zboží nebo poskytnutí služeb uvedených v témže článku je osoba povinná k dani, již je dodáno toto zboží nebo již jsou poskytnuty tyto služby (mechanismus přenesení daňové povinnosti), přičemž cílem je rychle řešit problém podvodů na bázi chybějícího obchodníka při obchodech uvnitř Společenství. Členské státy mohou tento mechanismus používat do 31. prosince 2018 a po dobu alespoň dvou let.
- (3) Zvláštní opatření mechanismu rychlé reakce stanovené článkem 199b směrnice 2006/112/ES nabízí členským státům rychlejší postup zavedení mechanismu přenesení daňové povinnosti, pokud jde o určitá dodání zboží a poskytnutí služeb, za účelem boje proti náhlým a rozsáhlým podvodům, které mohou vést ke značným a nenapravitelným finančním ztrátám. V souladu s článkem 3 směrnice Rady 2013/42/EU⁹ mohou členské státy používat zvláštní opatření mechanismu rychlé reakce do 31. prosince 2018.
- (4) Dne 8. března 2018 předložila Komise Evropskému parlamentu a Radě zprávu o účincích mechanismů v oblasti boje proti podvodům uvedených v článcích 199a a 199b směrnice 2006/112/ES¹⁰.

⁸ Směrnice Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1).

⁹ Směrnice Rady 2013/42/EU ze dne 22. července 2013, kterou se mění směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty, pokud jde o mechanismus rychlé reakce proti podvodům v oblasti DPH (Úř. věst. L 201, 26.7.2013, s. 1).

¹⁰ Zpráva Komise Radě a Evropskému parlamentu o účincích článků 199a a 199b směrnice Rady 2006/112/ES v oblasti boje proti podvodům, COM(2018) 118 ze dne 8. března 2018.

- (5) Podle této zprávy členské státy a zúčastněné strany obecně považují mechanismus přenesení daňové povinnosti stanovený článkem 199a směrnice 2006/112/ES za účelný a účinný dočasný nástroj v boji proti podvodům v oblasti DPH v příslušných odvětvích nebo při předcházení těmto podvodům. Požadavek na minimální období dvou let pro použití opatření uvedený v čl. 199a odst. 1 se ukázal být překážkou pro některé členské státy, které chtěly zavést mechanismus přenesení daňové povinnosti a tuto podmínku nesplňovaly. Proto se požadavek na minimální dobu dvou let z předpisu vypouští.
- (6) Pokud jde o zvláštní opatření mechanismu rychlé reakce uvedené v článku 199b směrnice 2006/112/ES, členské státy se domnívají, že i když nikdy nebylo fakticky použito, mělo by být zachováno jako užitečný nástroj a preventivní opatření proti mimořádným případům podvodů v oblasti DPH.
- (7) Vzhledem ke zjištěním a závěrům zprávy se zdá, že opatření uvedená v člancích 199a a 199b směrnice 2006/112/ES se osvědčila jako užitečná dočasná a cílená opatření k boji proti podvodům v oblasti DPH. Platnost těchto opatření má vypršet dne 31. prosince 2018 a členské státy by poté přišly o účinný nástroj v boji proti podvodům v oblasti DPH. Proto je vhodné použití těchto opatření prodloužit na omezenou dobu, dokud nevstoupí v platnost konečný režim DPH.
- (8) Směrnice 2006/112/ES by proto měla být odpovídajícím způsobem změněna,

PŘIJALA TUTO SMĚRNICI:

Článek 1

Směrnice 2006/112/ES se mění takto:

- 1) V čl. 199a odst. 1 se návěti nahrazuje tímto:

„Členské státy mohou do 30. června 2022 stanovit, že osobou povinnou odvést daň je osoba povinná k dani, již je dodáno některé z dále uvedeného zboží nebo poskytnuta některá z dále uvedených:“;

2) Článek 199b se nahrazuje tímto:

„Článek 199b

1. V naléhavě nutných případech a v souladu s odstavci 2 a 3 může členský stát odchylně od článku 193 určit za osobu povinnou odvést daň z určitého dodání zboží či poskytnutí služeb pořizovatele tohoto zboží nebo příjemce těchto služeb, jakožto zvláštní opatření mechanismu rychlé reakce za účelem boje proti náhlým a rozsáhlým podvodům, které mohou vést ke značným a nenapravitelným finančním ztrátám.

Toto zvláštní opatření mechanismu rychlé reakce podléhá náležitým kontrolním opatřením dotčeného členského státu, pokud jde o osoby povinné k dani dodávající zboží nebo poskytující služby, na které se toto opatření vztahuje, a zůstává v platnosti po dobu nepřesahující devět měsíců.

2. Členský stát, který si přeje zavést zvláštní opatření mechanismu rychlé reakce podle odstavce 1, předloží Komisi oznámení prostřednictvím standardizovaného formuláře stanoveného podle odstavce 4 a zároveň toto oznámení zašle ostatním členským státům. Členský stát Komisi poskytne informace upřesňující dotčené odvětví, druh a charakteristiku podvodu, důvody naléhavé nutnosti, náhlou a rozsáhlou povahu podvodu a jeho důsledky v podobě značných a nenapravitelných finančních ztrát. Pokud se Komise domnívá, že nemá k dispozici veškeré potřebné informace, kontaktuje do dvou týdnů od obdržení oznámení dotčený členský stát a upřesní, které dodatečné údaje požaduje. Veškeré dodatečné údaje poskytnuté dotčeným členským státem Komisi se zároveň zasílají ostatním členským státům. Nejsou-li poskytnuté dodatečné údaje dostačující, Komise o tom dotčený členský stát informuje do jednoho týdne.

Členský stát, který hodlá zavést zvláštní opatření mechanismu rychlé reakce podle odstavce 1 tohoto článku, zároveň podá Komisi žádost postupem podle čl. 395 odst. 2 a 3.

V naléhavě nutných případech uvedených v odstavci 1 tohoto článku musí být postup stanovený v čl. 395 odst. 2 a 3 ukončen do šesti měsíců ode dne, kdy Komise obdrží žádost.

3. Jakmile má Komise k dispozici veškeré informace, které považuje za nezbytné k posouzení oznámení podle odst. 2 prvního pododstavce, informuje o tom členské státy. Pokud má vůči zvláštnímu opatření mechanismu rychlé reakce námitky, vypracuje do jednoho měsíce od obdržení oznámení negativní stanovisko a informuje o něm dotýčný členský stát a výbor pro DPH. Pokud Komise nemá námitky, potvrdí tuto skutečnost ve stejné lhůtě písemně dotýčnému členskému státu a výboru pro DPH. Členský stát může zvláštní opatření mechanismu rychlé reakce přijmout ode dne obdržení uvedeného potvrzení. Při posuzování oznámení vezme Komise v úvahu písemně zaslaný názor jakéhokoli jiného členského státu.
4. Komise přijme prováděcí akt, kterým se stanoví standardizovaný formulář pro předložení oznámení o zvláštním opatření mechanismu rychlé reakce podle odstavce 2 a pro poskytnutí informací podle odst. 2 prvního pododstavce. Prováděcí akt se přijme přezkumným postupem podle odstavce 5.
5. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 5 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011(*) a výborem pro tento účel je výbor zřízený článkem 58 nařízení Rady (EU) č. 904/2010(**).

6. Zvláštní opatření mechanismu rychlé reakce podle odstavce 1 se použije do 30. června 2022.“;

(*) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).

(**) Nařízení Rady (EU) č. 904/2010 ze dne 7. října 2010 o správní spolupráci a boji proti podvodům v oblasti daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 268, 12.10.2010, s. 1).“;

- 3) V článku 395 se zrušuje odstavec 5.

Článek 2

Tato směrnice vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Článek 3

Tato směrnice je určena členským státům.

V Bruselu dne

Za Radu

předseda nebo předsedkyně