

**Bryssel den 9 september 2025
(OR. en)**

12653/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0256 (APP)**

**GAF 25
FIN 1056
ECOFIN 1145
CADREFIN 184**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	3 september 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 461 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS FÖRORDNING om utvidgning av tillämpningen av förordning (EU) .../2028 om inrättande av ett program för utbyte, stöd och utbildning för att skydda euron mot förfalskning under perioden 2027–2034 (Perikles V-programmet) till att även omfatta icke deltagande medlemsstater

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 461 final.

Bilaga: COM(2025) 461 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 3.9.2025
COM(2025) 461 final

2025/0256 (APP)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om utvidgning av tillämpningen av förordning (EU) .../2028 om inrättande av ett program för utbyte, stöd och utbildning för att skydda euron mot förfalskning under perioden 2027–2034 (Perikles V-programmet) till att även omfatta icke deltagande medlemsstater

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

I detta förslag föreskrivs den 1 januari 2028 som första tillämpningsdatum, och förslaget läggs fram för en union med 27 medlemsstater.

Periklesprogrammet är ett handlingsprogram för utbyte, stöd och utbildning med avseende på skydd av euron mot förfalskning. Programmet inrättades genom rådets beslut 2001/923/EG av den 17 december 2001 och dess verkningar utvidgades genom rådets beslut 2001/924/EG av den 17 december 2001 till att även omfatta EU-medlemsstater som inte infört euron som valuta. Programmets löptid förlängdes till och med den 31 december 2027 när dessa grundläggande rättsakter senare ändrades genom rådets beslut 2006/75/EG, 2006/76/EG, 2006/849/EG, 2006/850/EG, förordning (EU) nr 331/2014, rådets förordning (EU) 2015/768¹ och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/840².

I sitt förslag (), som grundar sig på artikel 133 i EUF-fördraget, föreslår kommissionen att Periklesprogrammet ska fortsätta under den fleråriga budgetramen efter 2027.

Enligt artikel 139 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt ska de åtgärder som gäller användningen av euron som avses i artikel 133 i fördraget inte tillämpas på medlemsstater med undantag.

Utbytet av information och personal liksom stöd- och utbildningsåtgärderna inom ramen för Periklesprogrammet bör dock vara enhetliga i hela unionen och nödvändiga åtgärder bör därför vidtas för att säkerställa att euron får samma skydd i de medlemsstater som inte har euron som officiell valuta. Att icke deltagande medlemsstater har en aktiv roll i Periklesprogrammet är relevant och betydelsefullt, och flera icke deltagande medlemsstater (t.ex. Rumänien och Bulgarien) spelar en viktig roll när det gäller att samla experter från sydöstra Europa för att i detta område stärka skyddet av euron mot förfalskning.

Detta förslag bör utvidga Periklesprogrammet till att även omfatta de medlemsstater i Europeiska unionen som ännu inte infört euron som sin enda valuta.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

Unionens lagstiftning om skyddet av euron mot förfalskning faller inom ramen för artikel 133 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*). Enligt den artikeln ska Europaparlamentet och rådet, i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet och efter att ha hört Europeiska centralbanken, föreskriva nödvändiga åtgärder när det gäller användningen av euron som gemensam valuta. Denna bestämmelse är endast tillämplig på de medlemsstater som har antagit euron som gemensam valuta.

Detta förslag grundar sig på artikel 352 i EUF-fördraget, som är den rättsliga grunden för att utvidga tillämpningen av Periklesprogrammet till att även omfatta de medlemsstater som inte har antagit euron som gemensam valuta.

¹ Rådets förordning (EU) 2015/768 av den 11 maj 2015 om utvidgning av tillämpningsområdet för förordning (EU) nr 331/2014 till att även omfatta icke deltagande medlemsstater ([EUT L 121, 14.5.2015, s. 1](#)).

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/840 om inrättande av ett program för utbyte, stöd och utbildning för att skydda euron mot förfalskning (*Perikles IV-programmet*) (EUT L 103, 5.4.2014, s. 1). Genom den förordningen upphävs förordning (EU) nr 331/2014.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget är förenligt med subsidiaritetsprincipen. Skyddet av den gemensamma europeiska valutan som en kollektiv nytta har en tydlig gränsöverskridande dimension och går därför utöver de enskilda euromedlemsstaternas intresse och ansvar. Med tanke på att euron är i omlopp över gränserna och att den internationella organiserade brottsligheten spelar en betydande roll i framställning och spridning av euroförfalskningar behöver de nationella skyddssystemen kompletteras med ett EU-initiativ för att säkerställa ett enhetligt nationellt och internationellt samarbete och för att hantera nya gränsöverskridande risker.

- **Proportionalitetsprincipen**

Den föreslagna förordningen är nödvändig, lämplig och adekvat för att uppnå önskat resultat. Den syftar till att effektivt stärka samarbetet mellan medlemsstaterna och mellan kommissionen och medlemsstaterna, men inskränker inte medlemsstaternas egna möjligheter att skydda euron mot förfalskning. Åtgärder på unionsnivå är motiverade eftersom de uppenbart hjälper medlemsstaterna att gemensamt skydda euron och uppmuntrar användning av unionens gemensamma strukturer för att öka samarbetet och informationsutbytet mellan behöriga myndigheter.

- **Val av instrument**

En förordning anses vara det lämpliga rättsliga instrumentet för att fastställa ramverket för skyddet av euron mot förfalskning. Det säkrar kontinuitet med rådets förordning (EU) 2021/1696 av den 21 september 2021 om utvidgning av tillämpningsområdet för Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/840 om inrättande av ett handlingsprogram för utbyte, stöd och utbildning med avseende på skydd av euron mot förfalskning för perioden 2021–2027 ("Perikles IV-programmet") till att även omfatta icke deltagande medlemsstater.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

Kommissionen gjorde en förhandsutvärdering () i samband med utarbetandet av förordning (EU).../20xx om inrättande av ett program för utbyte, stöd och utbildning för att skydda euron mot förfalskning för perioden efter 2027 (Perikles V-programmet). Den bevisning som samlades in och presenterades som en del av denna förhandsutvärdering är direkt överförbar till detta förslag.

Intressenter rådfrågades om skydd av euron mot förfalskning som en del av det offentliga samrådet om EU-finansiering på säkerhetsområdet.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget är i linje med och respekterar unionens värden enligt artikel 2 i fördraget om Europeiska unionen och de grundläggande rättigheterna enligt Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (*stadgan*), eftersom målen för det föreslagna initiativet är kopplade till främjandet av de grundläggande rättigheterna och tillämpningen av stadgan. Förslaget främjar till exempel näringsfriheten genom att garantera en säker användning av unionens gemensamma valuta som betalningsmetod.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Den finansieringsöversikt som bifogas detta förslag till rådets förordning innehåller uppgifter om budgetkonsekvenserna och de personalresurser och administrativa resurser som krävs.

Denna finansieringsöversikt om budgetkonsekvenser är – förutom den rättsliga grunden – identisk med finansieringsöversikten för förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning (EU).../20 om inrättande av ett program för utbyte, stöd och utbildning för att skydda euron mot förfalskning under perioden efter 2027 (Perikles V-programmet).

5. ÖVRIGA INSLAG

- Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering

Ej tillämpligt

- Förklarande dokument (för direktiv)

Ej tillämpligt

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om utvidgning av tillämpningen av förordning (EU) .../2028 om inrättande av ett program för utbyte, stöd och utbildning för att skydda euron mot förfalskning under perioden 2027–2034 (Perikles V-programmet) till att även omfatta icke deltagande medlemsstater

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 352,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,
efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,
med beaktande av Europaparlamentets godkännande³,
i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande, och
av följande skäl:

- (1) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) .../2028⁴ om inrättande av Perikles V-programmet föreskrivs att den ska vara tillämplig i medlemsstaterna i enlighet med fördragen. I artikel 139 i fördraget föreskrivs att medlemsstater med undantag inte deltar i de åtgärder gällande användningen av euron som antas enligt artikel 133 i fördraget.
- (2) Utbytet av information och personal liksom stöd- och utbildningsåtgärder inom ramen för Perikles V-programmet bör dock vara enhetliga i hela unionen. Därför bör nödvändiga åtgärder vidtas för att säkerställa samma skyddsnivå för euron i de medlemsstater som inte har euron som officiell valuta.
- (3) Tillämpningen av förordning (EU) ... bör därför utvidgas till att även omfatta andra medlemsstater än deltagande medlemsstater enligt definitionen i artikel 1 a i rådets förordning (EG) nr 974/98⁵.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Tillämpningen av förordning (EU) .../2028 ska utvidgas till att även omfatta andra medlemsstater än deltagande medlemsstater enligt definitionen i artikel 1 a i rådets förordning (EG) nr 974/1998.

Enheter från andra medlemsstater än deltagande medlemsstater ska anses vara berättigade till finansiering om de är behöriga nationella myndigheter i den mening som avses i artikel 8.8 i förordning (EU) .../... .

³ EUT C..., s.

⁴ COM(2025) 462 [lägg till fullständig titel och hänvisning].

⁵ Rådets förordning (EG) nr 974/98 av den 3 maj 1998 om införande av euron ([EGT L 139, 11.5.1998, s. 1](#)). <http://data.europa.eu/eli/reg/1998/974/oj> ([EGT L 139, 11.5.1998, s. 1](#)).

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2028.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*