

Bruselj, 9. september 2025
(OR. en)

12653/25

Medinstitucionalna zadeva:
2025/0256 (APP)

GAF 25
FIN 1056
ECOFIN 1145
CADREFIN 184

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	3. september 2025
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2025) 461 final
Zadeva:	Predlog UREDBA SVETA o razširitvi uporabe Uredbe (EU) 2028/... o vzpostavitvi programa izmenjave, pomoči in usposabljanja za zaščito eura pred ponarejanjem za obdobje 2027–2034 (program „Pericles V“) na nesodelujoče države članice

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2025) 461 final.

Priloga: COM(2025) 461 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 3.9.2025
COM(2025) 461 final

2025/0256 (APP)

Predlog

UREDBA SVETA

o razširitvi uporabe Uredbe (EU) 2028/... o vzpostavitvi programa izmenjave, pomoči in usposabljanja za zaščito eura pred ponarejanjem za obdobje 2027–2034 (program „Pericles V“) na nesodelujoče države članice

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

V tem predlogu je za datum začetka uporabe določen 1. januar 2028, pripravljen pa je za Unijo s 27 državami članicami.

Program Pericles je program izmenjave, pomoči in usposabljanja za zaščito eura pred ponarejanjem. Program je bil vzpostavljen s Sklepom Sveta 2001/923/ES z dne 17. decembra 2001, njegovi učinki pa so bili s Sklepom Sveta 2001/924/ES z dne 17. decembra 2001 razširjeni na države članice EU, ki niso sprejele eura kot enotne valute. S poznejšimi spremembami teh osnovnih aktov s sklepi Sveta 2006/75/ES, 2006/76/ES, 2006/849/ES, 2006/850/ES, Uredbo (EU) št. 331/2014, Uredbo Sveta (EU) 2015/768¹ in Uredbo (EU) 2021/840 Evropskega parlamenta in Sveta² je bilo trajanje programa podaljšano do 31. decembra 2027.

Komisija v svojem predlogu (), ki temelji na členu 133 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU), predlaga nadaljevanje programa Pericles znotraj večletnega finančnega okvira za obdobje po letu 2027.

Člen 139 PDEU določa, da se ukrepi iz člena 133 Pogodbe, ki se nanašajo na uporabo eura, ne uporabljajo za države članice z odstopanjem.

Vendar bi morali biti izmenjava podatkov in osebja ter ukrepi pomoči in usposabljanja, ki se izvajajo v okviru programa Pericles, enotni v vsej Uniji in zato bi bilo treba sprejeti potrebne ukrepe za zagotovitev iste stopnje zaščite eura v državah članicah, v katerih euro ni uradna valuta. Dejavna vloga nesodelujočih držav članic v programu Pericles je pomembna, saj ima več nesodelujočih držav članic, kot sta Romunija in Bolgarija, pomembno vlogo pri zbiranju strokovnjakov iz jugovzhodne Evrope za okrepitev zaščite eura pred ponarejanjem na tem območju.

S tem predlogom bi moral biti program Pericles razširjen na države članice Evropske unije, ki še ne uporabljajo eura kot enotne valute.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

• Pravna podlaga

Zakonodaja Unije v zvezi z zaščito eura pred ponarejanjem spada na področje uporabe člena 133 PDEU. Navedeni člen določa, da Evropski parlament in Svet po rednem zakonodajnem postopku po posvetovanju z Evropsko centralno banko določita ukrepe, potrebne za uporabo eura kot enotne valute. Navedeni člen se uporablja zgolj v državah članicah, ki so sprejele euro kot enotno valuto.

Ta predlog temelji na členu 352 PDEU, ki je pravna podlaga za razširitev uporabe programa Pericles na države članice, ki niso sprejele eura kot enotne valute.

• Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)

Ta predlog je skladen z načelom subsidiarnosti. Zaščita enotne evropske valute kot javne dobrine ima jasno nadnacionalno razsežnost in zato zaščita eura presega interes in

¹ Uredba Sveta (EU) 2015/768 z dne 11. maja 2015 o razširitvi uporabe Uredbe (EU) št. 331/2014 na nesodelujoče države članice ([UL L 121, 14.5.2015, str. 1](#)).

² Uredba (EU) 2021/840 Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi programa izmenjave, pomoči in usposabljanja za zaščito eura pred ponarejanjem (program „Pericles IV“) (UL L 103, 5.4.2014, str. 1). Navedena uredba je razveljavila Uredbo (EU) št. 331/2014.

odgovornost posameznih držav članic EU in euroobmočja. Zaradi čezmejnega obtoka eura in intenzivne vpletenosti mednarodnega organiziranega kriminala v ponarejanje eura (pri izdelavi in distribuciji) je treba nacionalne okvire zaščite dopolniti s pobudo EU, da bi se zagotovilo enotno nacionalno in mednarodno sodelovanje in obvladovala nastajajoča nadnacionalna tveganja.

- **Sorazmernost**

Predlagana uredba je potrebna, ustrezna in primerna za uresničitev zelenega cilja. Predlaga, da se učinkovito okrepi sodelovanje med državami članicami ter med Komisijo in državami članicami, ne da bi se omejila sposobnost držav članic za zaščito eura pred ponarejanjem. Ukrepanje na ravni Unije je upravičeno, ker državam članicam jasno pomaga pri skupni zaščiti eura in spodbuja uporabo skupnih struktur Unije za povečanje obsega sodelovanja in izmenjave informacij med pristojnimi organi.

- **Izbira instrumenta**

Uredba je primeren pravni instrument za določitev okvira za zaščito eura pred ponarejanjem. Je v kontinuiteti z Uredbo Sveta (EU) 2021/1696 z dne 21. septembra 2021 o razširitvi uporabe Uredbe (EU) 2021/840 Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi programa izmenjave, pomoči in usposabljanja za zaščito eura pred ponarejanjem za obdobje 2021–2027 (program „Pericles IV“) na nesodelujoče države članice.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

Komisija je v okviru priprave Uredbe (EU) 20xx/... o vzpostavitvi programa izmenjave, pomoči in usposabljanja za zaščito eura pred ponarejanjem za obdobje po letu 2027 (program „Pericles V“) izvedla predhodno oceno (). Dokazi, ki so bili zbrani in predloženi v okviru te predhodne ocene, se neposredno prenesejo na trenutni predlog.

V okviru javnega posvetovanja o skladih EU na področju varnosti je potekalo posvetovanje z deležniki o zaščiti eura pred ponarejanjem.

- **Temeljne pravice**

Predlog je v skladu z vrednotami Unije iz člena 2 Pogodbe o Evropski uniji in temeljnimi pravicami iz Listine Evropske unije o temeljnih pravicah, kjer so cilji predlagane pobude povezani s spodbujanjem temeljnih pravic in uporabo Listine, ter jih spoštuje. Predlog na primer spodbuja svobodo gospodarske pobude z zagotavljanjem varne uporabe enotne valute Unije kot načina plačila.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

V oceni finančnih posledic zakonodajnega predloga, priloženi temu predlogu uredbe Sveta, so določene proračunske posledice ter potrebni človeški in upravni viri. Ta ocena finančnih posledic za proračun je identična (razen pravne podlage) z oceno finančnih posledic za Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta (EU) 20xx/... o vzpostavitvi programa izmenjave, pomoči in usposabljanja za zaščito eura pred ponarejanjem za obdobje po letu 2027 (program „Pericles V“).

5. DRUGI ELEMENTI

- Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja

Ni relevantno

- Obrazložitevni dokumenti (za direktive)

Ni relevantno

Predlog

UREDBA SVETA

o razširitvi uporabe Uredbe (EU) 2028/... o vzpostavitvi programa izmenjave, pomoči in usposabljanja za zaščito eura pred ponarejanjem za obdobje 2027–2034 (program „Pericles V“) na nesodelujoče države članice

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 352 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju odobritve Evropskega parlamenta³,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Uredba (EU) 2028/... Evropskega parlamenta in Sveta⁴ o vzpostavitvi programa „Pericles V“ določa, da se ta uporablja v državah članicah v skladu s pogodbama. Člen 139 Pogodbe določa, da države članice z odstopanjem ne sodelujejo pri ukrepih v zvezi z uporabo eura, sprejetih na podlagi člena 133 Pogodbe.
- (2) Vendar bi morali biti izmenjava informacij in osebja ter ukrepi pomoči in usposabljanja, ki se izvajajo v okviru programa Pericles V, enotni v vsej Uniji. Zato bi bilo treba sprejeti potrebne ukrepe za zagotovitev iste stopnje zaščite eura v državah članicah, v katerih euro ni uradna valuta.
- (3) Zato bi bilo treba uporabo Uredbe (EU) ... razširiti na države članice, ki niso sodelujoče države članice, kot so opredeljene v členu 1, točka (a), Uredbe Sveta (ES) št. 974/98⁵ –

SPREJEL NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Uporaba Uredbe (EU) 2028/... se razširi na države članice, ki niso sodelujoče države članice, kot so opredeljene v členu 1, točka (a), Uredbe Sveta (ES) št. 974/1998.

Subjekti iz držav članic, ki niso sodelujoče države članice, se štejejo za upravičene do financiranja, kadar so pristojni nacionalni organi v smislu člena 8(8) Uredbe (EU) .../....

Člen 2

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

³ UL C ..., str. .

⁴ COM(2025) 462 [dodati polni naslov in sklic na objavo].

⁵ Uredba Sveta (ES) št. 974/98 z dne 3. maja 1998 o uvedbi eura ([UL L 139, 11.5.1998, str. 1](#), ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1998/974/oj>[UL L 139, 11.5.1998, str. 1](#)).

Uporablja se od 1. januarja 2028.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.
V Bruslju,

Za Svet
predsednik/predsednica