

**Bruxelles, 9 septembrie 2025
(OR. en)**

12653/25

**Dosar interinstituțional:
2025/0256 (APP)**

**GAF 25
FIN 1056
ECOFIN 1145
CADREFIN 184**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	3 septembrie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2025) 461 final
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL CONSILIULUI de extindere la statele membre neparticipante a aplicării Regulamentului (UE) .../2028 de instituire a unui program de schimb, asistență și formare profesională pentru protecția monedei euro împotriva falsificării pentru perioada 2027-2034 („programul Pericles V”)

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 461 final.

Anexă: COM(2025) 461 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 3.9.2025
COM(2025) 461 final

2025/0256 (APP)

Propunere de

REGULAMENT AL CONSILIULUI

**de extindere la statele membre neparticipante a aplicării Regulamentului (UE) .../2028
de instituire a unui program de schimb, asistență și formare profesională pentru
protecția monedei euro împotriva falsificării pentru perioada 2027-2034 („programul
Pericles V”)**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

Prezenta propunere prevede o dată de aplicare începând cu 1 ianuarie 2028 și este prezentată pentru o Uniune cu 27 de state membre.

Programul Pericles este un program de schimb, asistență și formare profesională pentru protecția monedei euro împotriva falsificării. Programul a fost instituit prin Decizia 2001/923/CE a Consiliului din 17 decembrie 2001, iar efectele sale au fost extinse la statele membre ale UE care nu au adoptat euro ca monedă națională prin Decizia 2001/924/CE a Consiliului din 17 decembrie 2001. Modificările ulterioare aduse acestor acte de bază prin Deciziile 2006/75/CE, 2006/76/CE, 2006/849/CE, 2006/850/CE ale Consiliului, Regulamentul (UE) nr. 331/2014, Regulamentul (UE) 2015/768¹ al Consiliului și prin Regulamentul (UE) 2021/840 al Parlamentului European și al Consiliului² au prelungit durata programului până la 31 decembrie 2027.

În propunerea sa (), bazată pe articolul 133 din TFUE, Comisia propune continuarea programului Pericles în cadrul financiar multianual post-2027.

Articolul 139 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene prevede că măsurile care reglementează utilizarea monedei euro menționate la articolul 133 nu se aplică statelor membre care fac obiectul unei derogări.

Cu toate acestea, schimbul de informații și de personal, precum și măsurile de asistență și formare profesională puse în aplicare prin programul Pericles ar trebui să fie uniforme în întreaga Uniune și, prin urmare, ar trebui luate măsurile necesare pentru a se garanta același nivel de protecție a monedei euro și în statele membre în care euro nu este monedă oficială. Rolul activ al statelor membre neparticipante la programul Pericles este relevant și semnificativ, întrucât mai multe state membre neparticipante, cum ar fi România și Bulgaria, joacă un rol semnificativ în reunirea experților din Europa de Sud-Est pentru a consolida protecția monedei euro împotriva falsificării în acest domeniu.

Prezenta propunere trebuie să extindă programul Pericles la statele membre ale Uniunii Europene care nu utilizează încă euro ca monedă unică.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

• Temeiul juridic

Legislația Uniunii privind protecția monedei euro împotriva falsificării intră în domeniul de aplicare al articolului 133 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Această dispoziție prevede că Parlamentul European și Consiliul, hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară, stabilesc, după consultarea Băncii Centrale Europene, măsurile necesare pentru utilizarea euro ca monedă unică. Această dispoziție este aplicabilă numai pentru statele membre care au adoptat euro ca monedă unică.

¹ Regulamentul (UE) 2015/768 al Consiliului din 11 mai 2015 de extindere la statele membre neparticipante a aplicării Regulamentului (UE) nr. 331/2014, [JO L 121, 14.5.2015, p. 1](#).

² Regulamentul (UE) 2021/840 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui program de schimb, asistență și formare profesională pentru protecția monedei euro împotriva falsificării (programul „Pericles IV”) (JO L 103, 5.4.2014, p. 1). Regulamentul menționat a abrogat Regulamentul (UE) nr. 331/2014.

Prezenta propunere se bazează pe articolul 352 din TFUE, care este temeiul juridic pentru extinderea aplicării programului Pericles la statele membre care nu au adoptat euro ca monedă unică.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Prezenta propunere respectă principiul subsidiarității. Protecția monedei unice europene ca bun public are o dimensiune transnațională evidentă, depășind așadar interesul și responsabilitatea fiecărui stat membru al UE în parte și a fiecărui stat membru al zonei euro în parte. Având în vedere circulația transfrontalieră a monedei euro și implicarea de proporții a criminalității organizate internaționale în falsificarea euro (producție și distribuție), cadrele naționale de protecție trebuie să fie completate de o inițiativă a UE, pentru a se asigura o cooperare omogenă la nivel național și internațional și o reacție la eventuale noi riscuri transnaționale.

- **Proportionalitatea**

Regulamentul propus este necesar, adecvat și corespunzător pentru îndeplinirea scopului avut în vedere. Acesta propune consolidarea eficientă a cooperării între statele membre și între Comisie și statele membre, fără a restricționa capacitatea statelor membre de a proteja euro împotriva falsificării. Acțiunea la nivelul Uniunii este justificată deoarece ajută în mod evident statele membre să protejeze colectiv moneda euro și încurajează utilizarea structurilor comune ale Uniunii pentru intensificarea cooperării și a schimbului de informații între autoritățile competente.

- **Alegerea instrumentului**

Se consideră că un regulament este instrumentul juridic adecvat pentru definirea cadrului privind protecția monedei euro împotriva falsificării. Instrumentul propus este în continuitate cu Regulamentul (UE) 2021/1696 al Consiliului din 21 septembrie 2021 de extindere la statele membre neparticipante a aplicării Regulamentului (UE) 2021/840 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui program de schimb, asistență și formare profesională pentru protecția monedei euro împotriva falsificării pentru perioada 2021-2027 („programul Pericles IV”).

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

Comisia a efectuat o evaluare ex ante () în contextul elaborării Regulamentului (UE) nr. .../20xx de instituire a unui program de schimb, asistență și formare profesională pentru protecția monedei euro împotriva falsificării pentru perioada de după 2027 („programul Pericles V”). Elementele colectate și prezentate în cadrul acestei evaluări ex ante sunt direct transferabile în prezenta propunere.

Părțile interesate au fost consultate cu privire la protecția monedei euro împotriva falsificării în cadrul consultării publice referitoare la utilizarea fondurilor UE în domeniul securității.

- **Drepturile fundamentale**

Propunerea respectă și este în conformitate cu valorile Uniunii consacrate la articolul 2 din Tratatul privind Uniunea Europeană și cu drepturile fundamentale consacrate în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene (denumită în continuare „carta”), obiectivele inițiativei propuse fiind legate de promovarea drepturilor fundamentale și de aplicarea cartei. De exemplu, propunerea promovează libertatea de a desfășura o activitate comercială prin garantarea utilizării în condiții de siguranță a monedei unice a Uniunii ca metodă de plată.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Fișa financiară legislativă care însoțește prezenta propunere de regulament al Consiliului stabilește implicațiile bugetare și resursele umane și administrative necesare. Această fișă financiară privind implicațiile bugetare este identică (cu excepția temeiului juridic) cu fișa financiară aferentă propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului (UE) .../20 de instituire a unui program de schimb, asistență și formare profesională pentru protecția monedei euro împotriva falsificării pentru perioada de după 2027 („programul Pericles V”).

5. ALTE ELEMENTE

- Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare

Nu se aplică

- Documentele explicative (în cazul directivelor)

Nu se aplică

Propunere de

REGULAMENT AL CONSILIULUI

de extindere la statele membre neparticipante a aplicării Regulamentului (UE) .../2028 de instituire a unui program de schimb, asistență și formare profesională pentru protecția monedei euro împotriva falsificării pentru perioada 2027-2034 („programul Pericles V”)

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 352,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere aprobarea Parlamentului European³,

hotărând în conformitate cu o procedură legislativă specială,

întrucât:

- (1) Regulamentul (UE) .../2028 al Parlamentului European și al Consiliului⁴ de instituire a „programului Pericles V”, prevede că acesta este aplicabil în statele membre în conformitate cu tratatele. Articolul 139 din tratat prevede că statele membre care fac obiectul unei derogări nu participă la măsurile referitoare la utilizarea monedei euro adoptate în temeiul articolului 133 din tratat.
- (2) Cu toate acestea, schimbul de informații și personal, precum și măsurile de asistență și de formare profesională puse în aplicare în temeiul programului Pericles V trebuie să fie uniforme în întreaga Uniune. În consecință, trebuie luate măsurile necesare pentru a se garanta același nivel de protecție a monedei euro și în statele membre care nu au adoptat euro ca monedă națională oficială.
- (3) Prin urmare, aplicarea Regulamentului (UE) ... trebuie să se extindă la statele membre, altele decât statele membre participante, astfel cum sunt definite la articolul 1 litera (a) din Regulamentul (CE) nr. 974/98 al Consiliului⁵,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Aplicarea Regulamentului (UE) nr. .../2028 se extinde la statele membre, altele decât statele membre participante, astfel cum sunt definite la articolul 1 litera (a) din Regulamentul (CE) nr. 974/1998.

³ JO C..., p.

⁴ COM (2025) 462 [a se adăuga titlul complet și referința de publicare].

⁵ Regulamentul (CE) nr. 974/98 al Consiliului din 3 mai 1998 privind introducerea euro ([JO L 139, 11.5.1998, p. 1](#), ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1998/974/oj> [JO L 139, 11.5.1998, p. 1](#)).

Entitățile din statele membre, altele decât statele membre participante, sunt considerate eligibile pentru finanțare dacă sunt autorități naționale competente în sensul articolului 8 alineatul (8) din Regulamentul (UE) .../... .

Articolul 2

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Acesta se aplică de la 1 ianuarie 2028.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*