

**Bruxelles, 9. rujna 2025.
(OR. en)**

12653/25

**Međuinstitucijski predmet:
2025/0256 (APP)**

**GAF 25
FIN 1056
ECOFIN 1145
CADREFIN 184**

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	3. rujna 2025.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2025) 461 final
Predmet:	Prijedlog UREDBE VIJEĆA o proširenju primjene Uredbe (EU) br..../2028 o uspostavi programa razmjene, pomoći i osposobljavanja za zaštitu eura od krivotvorenja za razdoblje 2027. – 2034. (program „Periklo V”) na države članice nesudionice

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2025) 461 final.

Priloženo: COM(2025) 461 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 3.9.2025.
COM(2025) 461 final

2025/0256 (APP)

Prijedlog

UREDBE VIJEĆA

o proširenju primjene Uredbe (EU) br..../2028 o uspostavi programa razmjene, pomoći i osposobljavanja za zaštitu eura od krivotvorenja za razdoblje 2027. – 2034. (program „Periklo V”) na države članice nesudionice

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

Ovim Prijedlogom predviđa se datum primjene 1. siječnja 2028. Prijedlog je predstavljen Uniji od 27 država članica.

Program „Periklo” je program razmjene, pomoći i osposobljavanja za zaštitu eura od krivotvorenja. Program je uspostavljen Odlukom Vijeća 2001/923/EZ od 17. prosinca 2001. i njezini su učinci Odlukom Vijeća 2001/924/EZ od 17. prosinca 2001. prošireni na države članice EU-a koje nisu prihvatile euro kao svoju valutu. Kasnijim izmjenama tih temeljnih akata odlukama Vijeća 2006/75/EZ, 2006/76/EZ, 2006/849/EZ, 2006/850/EZ, Uredbom (EU) br. 331/2014, Uredbom Vijeća (EU) 2015/768¹ i Uredbom (EU) 2021/840 Europskog parlamenta i Vijeća² trajanje programa produljeno je do 31. prosinca 2027.

Komisija u prijedlogu () na temelju čl. 133. UFEU-a predlaže nastavak programa „Periklo” u okviru višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje nakon 2027.

Člankom 139. Ugovora o funkcioniranju Europske unije predviđeno je da se mjere iz njegova članka 133. kojima se uređuje uporaba eura ne primjenjuju na države članice s odstupanjem.

Međutim, razmjena informacija i osoblja te mjere pomoći i osposobljavanja koje se provode u okviru programa „Periklo” trebali bi biti jednaki u cijeloj Uniji i stoga bi trebalo poduzeti potrebne mjere kojima se jamči jednaka razina zaštite eura u državama članicama u kojima euro nije službena valuta. Aktivna uloga država članica koje ne sudjeluju u programu „Periklo” relevantna je i znatna, pri čemu nekoliko država članica koje ne sudjeluju, poput Rumunjske i Bugarske, ima važnu ulogu u okupljanju stručnjaka iz jugoistočne Europe radi jačanja zaštite eura od krivotvorenja u tom području.

Ovim Prijedlogom trebalo bi proširiti program „Periklo” na države članice Europske unije koje još ne koriste euro kao svoju jedinstvenu valutu.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

• Pravna osnova

Zakonodavstvo Unije o zaštiti eura od krivotvorenja pripada u područje primjene članka 133. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU). Tom odredbom predviđeno je da Europski parlament i Vijeće, u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom, nakon savjetovanja s Europskom središnjom bankom, utvrđuju mjere potrebne za upotrebu eura kao jedinstvene valute. Ta odredba primjenjuje se samo na države članice koje su prihvatile euro kao svoju jedinstvenu valutu.

Ovaj Prijedlog temelji se na članku 352. UFEU-a, koji čini pravnu osnovu za proširenje primjene programa „Periklo” na države članice koje nisu prihvatile euro kao svoju jedinstvenu valutu.

• Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)

Ovaj je Prijedlog u skladu s načelom supsidijarnosti. Zaštita europske jedinstvene valute kao javnoga dobra ima jasnu transnacionalnu dimenziju i stoga zaštita eura premašuje interes i

¹ Uredba Vijeća (EU) 2015/768 od 11. svibnja 2015. o proširenju primjene Uredbe (EU) br. 331/2014, [SL L 121, 14.5.2015., str. 1.](#) na države članice nesudionice.

² Uredba (EU) br. 2021/840 Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi programa razmjene, pomoći i osposobljavanja za zaštitu eura od krivotvorenja (program „Periklo IV”) (SL L 103, 5.4.2014., str. 1.). Tom uredbom stavljena je izvan snage Uredba (EU) br. 331/2014.

nadležnost pojedinačnih država članica EU-a i država članica europodručja. Imajući u vidu prekogranični optjecaj eura i razmjere međunarodnog organiziranog kriminala u području krivotvorenja eura (proizvodnja i distribucija), nacionalne okvire zaštite treba dopuniti inicijativom EU-a kako bi se zajamčila ujednačena nacionalna i međunarodna suradnja i poduzele mjere za uklanjanje mogućih novih transnacionalnih rizika.

- **Proporcionalnost**

Predložena uredba nužna je, prikladna i odgovarajuća za postizanje željenog ishoda. Njome se predlaže učinkovito jačanje suradnje među državama članicama i između Komisije i država članica, bez ograničavanja kapaciteta država članica za zaštitu eura od krivotvorenja. Djelovanje na razini Unije opravdano je s obzirom na to da jasno pomaže državama članicama u zajedničkoj zaštiti eura i potiče primjenu zajedničkih struktura Unije kako bi se poboljšala suradnja i razmjena informacija među nadležnim tijelima.

- **Odabir instrumenta**

Uredba se smatra primjerenim pravnim instrumentom za utvrđivanje okvira za zaštitu eura od krivotvorenja. Nastavlja se na Uredbu Vijeća (EU) 2021/1696 od 21. rujna 2021. o proširenju primjene Uredbe (EU) 2021/840 Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi programa razmjene, pomoći i osposobljavanja za zaštitu eura od krivotvorenja za razdoblje 2021. – 2027. (program „Periklo IV”) na države članice nesudionice.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

Komisija je provela *ex ante* evaluaciju () u kontekstu pripreme Uredbe (EU) br. .../20xx o uspostavi programa razmjene, pomoći i osposobljavanja za zaštitu eura od krivotvorenja za razdoblje nakon 2027. (program „Periklo V”). Dokazi koji su prikupljeni i predstavljeni u okviru te *ex ante* evaluacije izravno su prenosivi na ovaj Prijedlog.

Tijekom javnog savjetovanja o sredstvima iz fondova EU-a u području sigurnosti zatraženo je mišljenje dionika o zaštiti eura od krivotvorenja.

- **Temeljna prava**

Prijedlog je u skladu s vrijednostima Unije iz članka 2. Ugovora o Europskoj uniji i temeljnim pravima iz Povelje Europske unije o temeljnim pravima („Povelja”) jer su ciljevi predložene inicijative povezani s promicanjem temeljnih prava i primjenom Povelje te ih poštuju. Primjerice, Prijedlogom se promiče sloboda poduzetništva tako što se jamči sigurna upotreba jedinstvene valute Unije kao načina plaćanja.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

U zakonodavnom financijskom izvještaju priloženom ovom Prijedlogu uredbe Vijeća utvrđuju se utjecaji na proračun te potrebni ljudski i administrativni resursi. Taj financijski izvještaj o utjecaju na proračun istovjetan je financijskom izvještaju za Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća (EU) .../20 o uspostavi programa razmjene, pomoći i osposobljavanja za zaštitu eura od krivotvorenja za razdoblje nakon 2027. (program „Periklo V”), različita je samo pravna osnova.

5. DRUGI ELEMENTI

- Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja

Nije primjenjivo

- Dokumenti s objašnjenjima (za direktive)

Nije primjenjivo

Prijedlog

UREDBE VIJEĆA

o proširenju primjene Uredbe (EU) br..../2028 o uspostavi programa razmjene, pomoći i osposobljavanja za zaštitu eura od krivotvorenja za razdoblje 2027. – 2034. (program „Periklo V”) na države članice nesudionice

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 352.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir suglasnost Europskog parlamenta³,

u skladu s posebnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Uredbom (EU) br. .../2028 Europskog parlamenta i Vijeća⁴ o uspostavi programa „Periklo V” predviđeno je da se ona primjenjuje u državama članicama u skladu s Ugovorima. Člankom 139. Ugovora predviđeno je da države članice s odstupanjem ne sudjeluju u mjerama kojima se uređuje upotreba eura na temelju njegova članka 133.
- (2) Međutim, razmjena informacija i osoblja te mjere pomoći i osposobljavanja koje se provode u okviru programa „Periklo V” trebali bi biti jedinstveni u cijeloj Uniji. Stoga bi trebalo poduzeti potrebne mjere kako bi se osigurala jednaka razina zaštite eura u državama članicama čija službena valuta nije euro.
- (3) Primjena Uredbe (EU) ... trebala bi se stoga proširiti na države članice koje nisu države članice sudionice, kako su definirane u članku 1. točki (a) Uredbe Vijeća (EZ) br. 974/98⁵.

DONIJELO JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Primjena Uredbe (EU) br. .../2028 proširuje se na države članice koje nisu države članice sudionice, kako su definirane u članku 1. točki (a) Uredbe (EZ) br. 974/1998.

Subjekti iz država članica koje nisu države članice sudionice smatraju se prihvatljivima za financiranje ako su oni nadležna nacionalna tijela u smislu članka 8. stavka 8. Uredbe (EU) .../... .

³ SL C..., str.

⁴ COM(2025)462 [dodati puni naziv i upućivanje na objavu].

⁵ Uredba Vijeća (EZ) br. 974/98 od 3. svibnja 1998. o uvođenju eura ([SL L 139, 11.5.1998., str. 1.](#), ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1998/974/oj> [OJ L 139, 11.5.1998., str. 1.](#)).

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od 1. siječnja 2028.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*