



Βρυξέλλες, 9 Σεπτεμβρίου 2025
(OR. en)

12653/25

Διοργανικός φάκελος:
2025/0256 (APP)

GAF 25
FIN 1056
ECOFIN 1145
CADREFIN 184

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	3 Σεπτεμβρίου 2025
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2025) 461 final
Θέμα:	Πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την επέκταση στα μη συμμετέχοντα κράτη μέλη της εφαρμογής του κανονισμού (ΕΕ) .../2028 περί προγράμματος ανταλλαγών, συνδρομής και κατάρτισης για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία για την περίοδο 2027-2034 (πρόγραμμα «Pericles V»)

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2025) 461 final.

συνημμ.: COM(2025) 461 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 3.9.2025
COM(2025) 461 final

2025/0256 (APP)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την επέκταση στα μη συμμετέχοντα κράτη μέλη της εφαρμογής του κανονισμού (ΕΕ) .../2028 περί προγράμματος ανταλλαγών, συνδρομής και κατάρτισης για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία για την περίοδο 2027-2034 (πρόγραμμα «Pericles V»)

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση προβλέπει ως ημερομηνία έναρξης εφαρμογής την 1η Ιανουαρίου 2028 και υποβάλλεται για μια Ένωση 27 κρατών μελών.

Το πρόγραμμα Pericles είναι πρόγραμμα ανταλλαγών, συνδρομής και κατάρτισης για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία. Το πρόγραμμα θεσπίστηκε με την απόφαση 2001/923/ΕΚ του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2001, και η ισχύς του προγράμματος επεκτάθηκε στα κράτη μέλη που δεν είχαν υιοθετήσει το ευρώ ως νόμισμα με την απόφαση 2001/924/ΕΚ του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2001. Μεταγενέστερες τροποποιήσεις αυτών των βασικών πράξεων με τις αποφάσεις του Συμβουλίου 2006/75/ΕΚ, 2006/76/ΕΚ, 2006/849/ΕΚ, 2006/850/ΕΚ, τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 331/2014, τον κανονισμό (ΕΕ) 2015/768 του Συμβουλίου¹ και τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/840 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου² παρέτειναν τη διάρκεια του προγράμματος έως την 31η Δεκεμβρίου 2027.

Στην πρότασή της (), η οποία βασίζεται στο άρθρο 133 της ΣΛΕΕ, η Επιτροπή προτείνει να συνεχιστεί το πρόγραμμα Pericles στο πλαίσιο του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου μετά το 2027.

Το άρθρο 139 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης προβλέπει ότι μέτρα σχετικά με τη χρήση του ευρώ, όπως αναφέρονται στο άρθρο 133, δεν έχουν εφαρμογή για τα κράτη μέλη για τα οποία ισχύει παρέκκλιση.

Ωστόσο, οι ανταλλαγές πληροφοριών και προσωπικού και τα μέτρα συνδρομής και κατάρτισης που εφαρμόζονται στο πλαίσιο του προγράμματος Pericles θα πρέπει να είναι ενιαία σε όλη την Ένωση και κατά συνέπεια θα πρέπει να ληφθούν τα απαιτούμενα μέτρα που θα εξασφαλίσουν το ίδιο επίπεδο προστασίας για το ευρώ στα κράτη μέλη στα οποία το ευρώ δεν είναι το επίσημο νόμισμα. Ο ενεργός ρόλος των μη συμμετεχόντων κρατών μελών στο πρόγραμμα Pericles είναι συναφής και σημαντικός, καθώς αρκετά μη συμμετέχοντα κράτη μέλη, όπως η Ρουμανία και η Βουλγαρία, διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο στη συγκέντρωση εμπειρογνομόνων από τη Νοτιοανατολική Ευρώπη για την ενίσχυση της προστασίας του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία στην εν λόγω περιοχή.

Η παρούσα πρόταση θα πρέπει να επεκτείνει το πρόγραμμα Pericles στα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης τα οποία δεν χρησιμοποιούν ακόμη το ευρώ ως ενιαίο νόμισμά τους.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

• Νομική βάση

Η νομοθεσία της Ένωσης σχετικά με την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 133 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Η διάταξη αυτή προβλέπει ότι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία, κατόπιν διαβούλευσης με την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα, θεσπίζουν τα μέτρα που είναι αναγκαία

¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2015/768 του Συμβουλίου, της 11ης Μαΐου 2015, για την επέκταση της εφαρμογής του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 331/2014 στα μη συμμετέχοντα κράτη μέλη ([ΕΕ L121 της 14.5.2015, σ. 1](#)).

² Κανονισμός (ΕΕ) 2021/840 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί προγράμματος ανταλλαγών, συνδρομής και κατάρτισης για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία (πρόγραμμα «Pericles IV») (ΕΕ L 103 της 5.4.2014, σ. 1). Με τον εν λόγω κανονισμό καταργήθηκε ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 331/2014.

για τη χρήση του ευρώ ως ενιαίου νομίσματος. Η διάταξη αυτή εφαρμόζεται μόνο στα κράτη μέλη που έχουν υιοθετήσει το ευρώ ως ενιαίο νόμισμα.

Η παρούσα πρόταση βασίζεται στο άρθρο 352 της ΣΛΕΕ, το οποίο αποτελεί τη νομική βάση που επιτρέπει την επέκταση της εφαρμογής του προγράμματος Pericles στα κράτη μέλη που δεν έχουν υιοθετήσει το ευρώ ως ενιαίο νόμισμα.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Η παρούσα πρόταση συνάδει με την αρχή της επικουρικότητας. Η προστασία του ενιαίου ευρωπαϊκού νομίσματος ως δημόσιου αγαθού έχει σαφή διεθνική διάσταση και, ως εκ τούτου, η προστασία του ευρώ υπερβαίνει το συμφέρον και την αρμοδιότητα των επιμέρους κρατών μελών της ΕΕ και της ζώνης του ευρώ. Λαμβανομένης υπόψη της διασυνοριακής κυκλοφορίας του ευρώ και της έντονης δραστηριοποίησης του διεθνούς οργανωμένου εγκλήματος στην παραχάραξη και την κιβδηλεία του ευρώ (παραγωγή και διανομή), τα εθνικά πλαίσια προστασίας χρειάζεται να συμπληρωθούν με μια ενωσιακή πρωτοβουλία, για να εξασφαλιστεί ομοιογενής εθνική και διεθνής συνεργασία και να αντιμετωπιστούν διεθνικοί κίνδυνοι που ενδέχεται να εμφανιστούν.

- **Αναλογικότητα**

Ο προτεινόμενος κανονισμός είναι αναγκαίος, κατάλληλος και ενδεδειγμένος για την επίτευξη του επιθυμητού σκοπού. Στον κανονισμό προτείνεται να ενισχυθεί αποτελεσματικά η συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών και μεταξύ της Επιτροπής και των κρατών μελών, χωρίς να περιορίζεται η δυνατότητα των κρατών μελών να προστατεύουν το ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία. Η δράση στο επίπεδο της Ένωσης είναι δικαιολογημένη, διότι βοηθά σαφώς τα κράτη μέλη να προστατεύουν συλλογικά το ευρώ και ενθαρρύνει τη χρήση κοινών μηχανισμών της Ένωσης για την καλύτερη συνεργασία και ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των αρμόδιων αρχών.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Ο κανονισμός θεωρείται η κατάλληλη νομική πράξη για τον καθορισμό του πλαισίου για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία. Εντάσσεται σε ένα πλαίσιο συνέχειας με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/1696 του Συμβουλίου, της 21ης Σεπτεμβρίου 2021, για την επέκταση στα μη συμμετέχοντα κράτη μέλη της εφαρμογής του κανονισμού (ΕΕ) 2021/840 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση προγράμματος ανταλλαγών, συνδρομής και κατάρτισης για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία για την περίοδο 2021-2027 («πρόγραμμα Pericles IV»).

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

Η Επιτροπή διενήργησε εκ των προτέρων αξιολόγηση () στο πλαίσιο της κατάρτισης του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. .../20xx περί προγράμματος ανταλλαγών, συνδρομής και κατάρτισης για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία για την περίοδο μετά το 2027 (πρόγραμμα «Pericles V»). Τα στοιχεία που συγκεντρώθηκαν και παρουσιάστηκαν στο πλαίσιο της εν λόγω εκ των προτέρων αξιολόγησης μπορούν να χρησιμοποιηθούν άμεσα στην παρούσα πρόταση.

Στο πλαίσιο της δημόσιας διαβούλευσης σχετικά με τα κεφάλαια της ΕΕ στον τομέα της ασφάλειας, ζητήθηκε η γνώμη των ενδιαφερόμενων μερών όσον αφορά την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Η πρόταση συνάδει και τηρεί τις αξίες της Ένωσης που κατοχυρώνονται στο άρθρο 2 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση και τα θεμελιώδη δικαιώματα που κατοχυρώνονται στον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όπου οι στόχοι της προτεινόμενης πρωτοβουλίας συνδέονται με την προώθηση των θεμελιωδών δικαιωμάτων και την εφαρμογή του Χάρτη. Για παράδειγμα, η πρόταση προωθεί την επιχειρηματική ελευθερία διασφαλίζοντας την ασφαλή χρήση του ενιαίου νομίσματος της Ένωσης ως μέσου πληρωμής.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Στο νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο που επισυνάπτεται στην παρούσα πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου καθορίζονται οι δημοσιονομικές επιπτώσεις και οι ανθρώπινοι και διοικητικοί πόροι που απαιτούνται. Το εν λόγω δημοσιονομικό δελτίο σχετικά με τις δημοσιονομικές επιπτώσεις είναι πανομοιότυπο —εκτός από τη νομική βάση— με το δημοσιονομικό δελτίο για την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΕ) .../20 περί προγράμματος ανταλλαγών, συνδρομής και κατάρτισης για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κибδηλεία μετά το 2027 (πρόγραμμα «Pericles V»).

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων

Άνευ αντικειμένου

- Επεξηγηματικά έγγραφα (για οδηγίες)

Άνευ αντικειμένου

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την επέκταση στα μη συμμετέχοντα κράτη μέλη της εφαρμογής του κανονισμού (ΕΕ) .../2028 περί προγράμματος ανταλλαγών, συνδρομής και κατάρτισης για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία για την περίοδο 2027-2034 (πρόγραμμα «Pericles V»)

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 352,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη την έγκριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου³,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με ειδική νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Ο κανονισμός (ΕΕ) .../2028 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴ περί του «προγράμματος Pericles V» προβλέπει ότι αυτό εφαρμόζεται στα κράτη μέλη σύμφωνα με τις Συνθήκες. Το άρθρο 139 της Συνθήκης προβλέπει ότι τα κράτη μέλη για τα οποία ισχύει παρέκκλιση δεν συμμετέχουν σε μέτρα σχετικά με τη χρήση του ευρώ τα οποία θεσπίζονται δυνάμει του άρθρου 133 της Συνθήκης.
- (2) Ωστόσο, οι ανταλλαγές πληροφοριών και προσωπικού και τα μέτρα συνδρομής και κατάρτισης που εφαρμόζονται στο πλαίσιο του προγράμματος Pericles V θα πρέπει να είναι ενιαία σε όλη την Ένωση. Κατά συνέπεια, θα πρέπει να ληφθούν τα αναγκαία μέτρα ώστε να διασφαλιστεί το ίδιο επίπεδο προστασίας για το ευρώ στα κράτη μέλη στα οποία το ευρώ δεν είναι το επίσημο νόμισμα.
- (3) Επομένως, η εφαρμογή του κανονισμού (ΕΕ) ... θα πρέπει να επεκταθεί στα κράτη μέλη εκτός των συμμετεχόντων κρατών μελών όπως ορίζονται στο άρθρο 1 στοιχείο α) του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 974/98 του Συμβουλίου⁵,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Άρθρο 1

Η εφαρμογή του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. .../2028 επεκτείνεται στα κράτη μέλη εκτός των συμμετεχόντων κρατών μελών όπως ορίζονται στο άρθρο 1 στοιχείο α) του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 974/1998.

³ ΕΕ C της ... , σ. .

⁴ COM(2025) 462 [να προστεθεί ο πλήρης τίτλος και τα στοιχεία δημοσίευσης].

⁵ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 974/98 του Συμβουλίου, της 3ης Μαΐου 1998, για την εισαγωγή του ευρώ ([ΕΕ L 139 της 11.5.1998, σ. 1](#), ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1998/974/oj> [ΕΕ L 139 της 11.5.1998, σ. 1](#)).

Οντότητες από τα κράτη μέλη εκτός των συμμετεχόντων κρατών μελών θεωρούνται επιλέξιμες για χρηματοδότηση όταν αποτελούν αρμόδιες εθνικές αρχές κατά την έννοια του άρθρου 8 παράγραφος 8 του κανονισμού (ΕΕ) .../... .

Άρθρο 2

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2028.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος*