



Brusel 9. září 2025
(OR. en)

12653/25

Interinstitucionální spis:
2025/0256 (APP)

GAF 25
FIN 1056
ECOFIN 1145
CADREFIN 184

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	3. září 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2025) 461 final
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ RADY, kterým se rozšiřuje použitelnost nařízení (EU) .../2028, kterým se zavádí program výměny, pomoci a odborného vzdělávání za účelem ochrany eura proti padělání na období 2027–2034 (program „Pericles V“), na nezúčastněné členské státy

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2025) 461 final.

Příloha: COM(2025) 461 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 3.9.2025
COM(2025) 461 final

2025/0256 (APP)

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY,

kterým se rozšiřuje použitelnost nařízení (EU) .../2028, kterým se zavádí program výměny, pomoci a odborného vzdělávání za účelem ochrany eura proti padělání na období 2027–2034 (program „Pericles V“), na nezúčastněné členské státy

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Tento návrh stanoví datum použitelnosti ode dne 1. ledna 2028 a je předkládán pro Unii sestávající z 27 členských států.

Program Pericles je program výměny, pomoci a odborného vzdělávání za účelem ochrany eura proti padělání. Program byl vytvořen rozhodnutím Rady 2001/923/ES ze dne 17. prosince 2001 a rozhodnutím Rady 2001/924/ES ze dne 17. prosince 2001 byla jeho působnost rozšířena na členské státy EU, které nepřijaly euro jako jednotnou měnu. Následnými změnami těchto základních aktů rozhodnutími Rady 2006/75/ES, 2006/76/ES, 2006/849/ES, 2006/850/ES, nařízením (EU) č. 331/2014, nařízením Rady (EU) 2015/768¹ a nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/840² byla doba trvání programu prodloužena do 31. prosince 2027.

Ve svém návrhu (), který vychází z článku 133 Smlouvy o fungování EU, Komise navrhuje pokračovat v programu Pericles na základě víceletého finančního rámce na období po roce 2027.

Článek 139 Smlouvy o fungování Evropské unie stanoví, že opatření týkající se používání eura podle článku 133 Smlouvy se neuplatňují na členské státy, na které se vztahuje výjimka.

Výměna informací a zaměstnanců, jakož i opatření zaměřená na pomoc a odborné vzdělávání, které byly zavedeny v rámci programu Pericles, by však měly být jednotné v celé Unii, a proto by měla být učiněna nezbytná opatření, aby byla zaručena stejná úroveň ochrany eura i v těch členských státech, které nemají euro jako svoji úřední měnu. Aktivní role členských států, které se neúčastní programu Pericles, je relevantní a významná, přičemž několik z těchto nezúčastněných členských států, jako je Rumunsko a Bulharsko, hraje důležitou roli při zapojování odborníků z jihovýchodní Evropy s cílem posílit ochranu eura proti padělání v této oblasti.

Podle tohoto návrhu by se měl program Pericles rozšířit na ty členské státy Evropské unie, které ještě neužívají euro jakožto jednotnou měnu.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Právní předpisy Unie týkající se ochrany eura proti padělání spadají do oblasti působnosti článku 133 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU). Toto ustanovení uvádí, že Evropský parlament a Rada řádným legislativním postupem po konzultaci s Evropskou centrální bankou stanoví opatření nezbytná pro používání eura jako jednotné měny. Toto ustanovení je použitelné pouze na ty členské státy, které přijaly euro jako jednotnou měnu.

Tento návrh je založen na článku 352 SFEU, který je právním základem pro rozšíření používání programu Pericles na členské státy, které nepřijaly euro jako jednotnou měnu.

• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

¹ Nařízení Rady (EU) 2015/768 ze dne 11. května 2015, kterým se rozšiřuje použitelnost nařízení (EU) č. 331/2014 na nezúčastněné členské státy [Úř. věst. L 121, 14.5.2015, s. 1](#).

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/840, kterým se zavádí program výměny, pomoci a odborného vzdělávání za účelem ochrany eura proti padělání („program Pericles IV“) (Úř. věst. L 103, 5.4.2014, s. 1). Uvedené nařízení zrušilo nařízení (EU) č. 331/2014.

Tento návrh je v souladu se zásadou subsidiarity. Ochrana jednotné evropské měny jako veřejného statku má jasný nadnárodní rozměr, a tedy ochrana eura přesahuje zájem a odpovědnost jednotlivých členských států EU a členských států eurozóny. Vzhledem k přeshraničnímu oběhu eura a k velké míře zapojení mezinárodní organizované trestné činnosti do padělání eura (produkce a distribuce) je třeba vnitrostátní ochranné rámce doplnit iniciativou EU, aby se zajistila jednotná vnitrostátní a mezinárodní spolupráce a řešila se případná nově vznikající nadnárodní rizika.

- **Proporcionalita**

Navrhované nařízení je nezbytné, vhodné a přiměřené pro dosažení požadovaného účelu. Navrhuje účinně posílit spolupráci mezi členskými státy a mezi Komisí a členskými státy, aniž by se tím omezila schopnost členských států chránit euro proti padělání. Opatření na úrovni Unie je odůvodněné, jelikož členským státům jednoznačně pomáhá při společné ochraně eura a podporuje využívání společných struktur Unie ke zvýšení spolupráce a výměny informací mezi příslušnými orgány.

- **Volba nástroje**

Nařízení je považováno za vhodný právní nástroj pro vymezení rámce pro ochranu eura proti padělání. Navazuje na nařízení Rady (EU) 2021/1696 ze dne 21. září 2021, kterým se rozšiřuje použitelnost nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/840, kterým se zavádí program výměny, pomoci a odborného vzdělávání za účelem ochrany eura proti padělání na období 2021–2027 („program Pericles IV“), na nezúčastněné členské státy.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

Komise provedla v rámci přípravy nařízení (EU) 20xx/..., kterým se zavádí program výměny, pomoci a odborného vzdělávání za účelem ochrany eura proti padělání na období po roce 2027 (program „Pericles V“) hodnocení *ex ante* (). Poznatky shromážděné a předložené v uvedeném hodnocení *ex ante* lze přímo přenést do tohoto návrhu.

Zúčastněné strany byly konzultovány ohledně ochrany eura proti padělání v rámci veřejné konzultace ohledně využívání fondů EU v oblasti bezpečnosti.

- **Základní práva**

Návrh je v souladu s hodnotami Unie zakotvenými v článku 2 Smlouvy o Evropské unii a základními právy zakotvenými v Listině základních práv Evropské unie (dále jen „Listina“), přičemž cíle navrhované iniciativy spojeny s prosazováním základních práv a uplatňováním Listiny, a dodržuje je. Návrh například podporuje svobodu podnikání tím, že zaručuje bezpečné používání jednotné měny Unie jako způsobu platby.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Legislativní finanční výkaz připojený k tomuto návrhu nařízení Rady stanoví rozpočtové důsledky a potřebné lidské a administrativní zdroje. Tento finanční výkaz týkající se rozpočtových důsledků je totožný – kromě právního základu – s finančním výkazem k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 20xx/..., kterým se zavádí program výměny, pomoci a odborného vzdělávání za účelem ochrany eura proti padělání na období po roce 2027 (program „Pericles V“).

5. OSTATNÍ PRVKY

- Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv

Nevztahuje se na tento návrh.

- Informativní dokumenty (u směrnic)

Nevztahuje se na tento návrh.

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY,

kterým se rozšiřuje použitelnost nařízení (EU) .../2028, kterým se zavádí program výměny, pomoci a odborného vzdělávání za účelem ochrany eura proti padělání na období 2027–2034 (program „Pericles V“), na nezúčastněné členské státy

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 352 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na souhlas Evropského parlamentu³,

v souladu se zvláštním legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) .../2028⁴, kterým se zavádí program „Pericles V“, stanoví, že tento program je použitelný v členských státech v souladu se Smlouvami. Článek 139 Smlouvy stanoví, že členské státy, na které se vztahuje výjimka, se nemají účastnit opatření týkajících se používání eura přijatých podle článku 133 uvedené smlouvy.
- (2) Výměna informací a zaměstnanců, jakož i opatření zaměřená na pomoc a odborné vzdělávání zaváděná v rámci programu Pericles V, by však měly být jednotné v celé Unii. Proto by měla být přijata nezbytná opatření, aby byla zaručena stejná úroveň ochrany eura i v těch členských státech, které nemají euro jako svoji úřední měnu.
- (3) Použitelnost nařízení (EU) ... by se proto měla rozšířit na členské státy, které nejsou zúčastněnými členskými státy ve smyslu čl. 1 písm. a) nařízení Rady (ES) č. 974/98⁵,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:*Článek 1*

Použitelnost nařízení (EU) .../2028 se rozšiřuje na členské státy, které nejsou zúčastněnými členskými státy ve smyslu čl. 1 písm. a) nařízení Rady (ES) č. 974/1998.

Subjekty z členských států, které nejsou zúčastněnými členskými státy, se považují za způsobilé pro financování, pokud jsou příslušnými vnitrostátními orgány ve smyslu čl. 8 odst. 8 nařízení (EU) ... /... .

³ Úř. věst. C ..., s.

⁴ COM(2025) 462 [doplňte úplný název a odkaz na zveřejnění].

⁵ Nařízení Rady (ES) č. 974/98 ze dne 3. května 1998 o zavedení eura ([Úř. věst. L 139, 11.5.1998, s. 1](#), ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1998/974/oj>).

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se od 1. ledna 2028.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*