



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 9 септември 2025 г.
(OR. en)

12653/25

Междуетноститутуционално досие:
2025/0256 (APP)

GAF 25
FIN 1056
ECOFIN 1145
CADREFIN 184

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	3 септември 2025 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2025) 461 final
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА за разширяване спрямо неучастващите държави членки на прилагането на Регламент (ЕС) .../2028 за създаване на програма за обмен, помощ и обучение за защита на еврото срещу фалшифициране за периода 2027—2034 г. („програма Перикъл V“)

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 461 final.

Приложение: COM(2025) 461 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 3.9.2025 г.
COM(2025) 461 final

2025/0256 (APP)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за разширяване спрямо неучастващите държави членки на прилагането на Регламент (ЕС) .../2028 за създаване на програма за обмен, помощ и обучение за защита на еврото срещу фалшифициране за периода 2027—2034 г. („програма Перикъл V“)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

В настоящото предложение се предвижда дата на прилагане от 1 януари 2028 г., като същото се представя с оглед на Съюз с 27 държави членки.

Програмата „Перикъл 2020“ е програма за обмен, помощ и обучение за защита на еврото срещу фалшифициране. Тя беше създадена с Решение 2001/923/ЕО на Съвета от 17 декември 2001 г. и действието ѝ бе разширено спрямо държавите — членки на ЕС, които не са приели еврото като своя парична единица, с Решение 2001/924/ЕО на Съвета от 17 декември 2001 г. С последващи изменения на тези основни актове, направени с решения на Съвета 2006/75/ЕО, 2006/76/ЕО, 2006/849/ЕО, 2006/850/ЕО, Регламент (ЕС) № 331/2014¹, Регламент (ЕС) 2015/768 на Съвета² и Регламент (ЕС) 2021/840 на Европейския парламент и на Съвета², срокът на действие на програмата бе удължен до 31 декември 2027 г.

В своето предложение () на основание член 133 от ДФЕС, Комисията предлага програмата „Перикъл“ да продължи в контекста на многогодишната финансова рамка за периода след 2027 г.

В член 139 от Договора за функционирането на Европейския съюз се предвижда, че мерките относно използването на еврото, посочени в член 133 от него, не се прилагат към държавите членки, които се ползват от дерогация.

Същевременно обменът на информация и персонал, както и мерките за подпомагане и обучение, осъществявани по линия на програма „Перикъл“, следва да бъдат еднакви в целия Съюз, поради което следва да се предприемат необходимите мерки за осигуряване на същото ниво на защита на еврото в държавите членки, в които то не е официална парична единица. Активната роля на неучастващите държави членки в програмата „Перикъл“ е съществена и от значение, като няколко неучастващи държави членки, като Румъния и България, изиграха значителна роля при събирането на експерти от Югоизточна Европа с цел укрепване на защитата на еврото срещу фалшифициране в този регион.

С настоящото предложение следва да се разшири обхватът на програма „Перикъл“ спрямо държавите — членки на Европейския съюз, които все още не използват еврото като своя единна парична единица.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Законодателството на Съюза в областта на защитата на еврото срещу фалшифициране попада в приложното поле на член 133 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС). Съгласно тази разпоредба Европейският парламент и Съветът, като действат в съответствие с обикновената законодателна процедура и след консултация с Европейската централна банка, определят необходимите мерки относно

¹ Регламент (ЕС) 2015/768 на Съвета от 11 май 2015 г. за разширяване спрямо неучастващите държави членки на приложението на Регламент (ЕС) № 331/2014, [OB L 121, 14.5.2015 г., стр. 1](#).

² Регламент (ЕС) 2021/840 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на програма за обмен, помощ и обучение за защита на еврото срещу фалшифициране (програма „Перикъл IV“) (OB L 103, 5.4.2014 г., стр. 1). Този регламент отменя Регламент (ЕС) № 331/2014.

използването на еврото като единна парична единица. Разпоредбата се прилага само за държавите членки, които са приели еврото като своя единна парична единица.

Настоящото предложение се основава на член 352 от ДФЕС, който е правното основание за разширяване на приложението на програма „Перикъл“ спрямо държави членки, които не са приели еврото като своя единна парична единица.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Предложението е в съответствие с принципа на субсидиарност. Защитата на европейската единна валута като обществено благо има ясно трансгранично измерение и поради това надхвърля интересите и отговорностите на отделните държави — членки на ЕС и на държавите — членки на ЕС, от еврозоната. Като се имат предвид трансграничното движение на еврото и голямото участие на международната организирана престъпност във фалшифицирането на еврото (производство и разпространение), националните рамки за защита трябва да бъдат допълнени от инициатива на ЕС, чрез която да се осигури хомогенно сътрудничество на национално и международно равнище и да се вземат мерки спрямо евентуалните нови транснационални рискове.

- **Пропорционалност**

Предложеният регламент е необходим, подходящ и пригоден за постигането на желаната цел. С него се предлага да се засили ефективно сътрудничеството между държавите членки и между тях и Комисията, без да се ограничава възможността на държавите членки да защитават еврото срещу фалшифициране. Действията на равнището на Съюза са основателни, тъй като те несъмнено подпомагат държавите членки при колективната защита на еврото и насърчават използването на общи структури на Съюза с цел засилване на сътрудничеството и обмена на информация между компетентните органи.

- **Избор на инструмент**

Смята се, че регламентът е подходящият правен инструмент за определяне на рамката относно защитата на еврото срещу фалшифициране. Това гарантира приемственост с Регламент (ЕС) 2021/1696 на Съвета от 21 септември 2021 г. за разширяване спрямо неучастващите държави членки на приложението на Регламент (ЕС) 2021/840 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на програма за обмен, помощ и обучение за защита на еврото срещу фалшифициране за периода 2021—2027 г. („програма Перикъл IV“).

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Комисията извърши предварителна оценка () в контекста на изготвянето на Регламент (ЕС) № .../20xx за създаване на програма за обмен, помощ и обучение за защита на еврото срещу фалшифициране за периода след 2027 г. (програма „Перикъл V“). Доказателствата, събрани и представени като част от тази предварителна оценка, са пряко относими към настоящото предложение.

Заинтересованите страни бяха консултирани относно защитата на еврото срещу фалшифициране като част от обществената консултация относно фондовете на ЕС в областта на сигурността.

- **Основни права**

Предложението е в съответствие и зачита ценностите на Съюза, залегнали в член 2 от Договора за Европейския съюз, и основните права, залегнали в Хартата на основните права на Европейския съюз (Хартата), където целите на предложената инициатива са свързани с насърчаването на основните права и прилагането на Хартата. Така например предложението насърчава свободата на стопанска инициатива, като гарантира безопасното използване на единната валута на Съюза като начин на плащане.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

В законодателната финансова обосновка, приложена към настоящото предложение за регламент на Съвета, са посочени отражението върху бюджета и необходимите човешки и административни ресурси. Тази финансова обосновка за отражението върху бюджета е идентична — с изключение на правното основание — на финансовата обосновка към предложението за Регламент (ЕС)/20 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на програма за обмен, помощ и обучение за защита на еврото срещу фалшифициране за периода след 2027 г. (програма „Перикъл V“).

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване

Не е приложимо

- Обяснителни документи (за директивите)

Не е приложимо

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за разширяване спрямо неучастващите държави членки на прилагането на Регламент (ЕС) .../2028 за създаване на програма за обмен, помощ и обучение за защита на еврото срещу фалшифициране за периода 2027—2034 г. („програма Перикъл V“)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 352 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взе предвид одобрението на Европейския парламент³,

в съответствие със специална законодателна процедура,

като има предвид, че:

- 1) В Регламент (ЕС) .../2028 на Европейския парламент и на Съвета⁴ за създаване на програма „Перикъл V“ се предвижда, че той се прилага в държавите членки в съответствие с Договорите. Съгласно член 139 от Договора държавите членки, които се ползват от дерогация, не участват в мерки, свързани с използването на еврото, приети съгласно член 133 от него.
- 2) Същевременно обменът на информация и персонал, както и мерките за помощ и обучение, осъществявани по линия на програмата „Перикъл V“, следва да бъдат еднакви в целия Съюз. Поради това следва да се предприемат необходимите мерки за гарантиране на същото равнище на защита на еврото в държавите членки, в които то не е официалната парична единица.
- 3) Поради това приложното поле на Регламент (ЕС) ... се разширява спрямо държавите членки, различни от участващите държави членки по смисъла на член 1, буква а) от Регламент (ЕО) № 974/98 на Съвета⁵,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Приложното поле на Регламент (ЕС) № .../2028 се разширява спрямо държавите членки, различни от участващите държави членки по смисъла на член 1, буква а) от Регламент (ЕО) № 974/1998.

³ ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

⁴ COM(2025)462 [добавете пълното заглавие и данните за публикуването].

⁵ Регламент (ЕО) № 974/98 на Съвета от 3 май 1998 г. относно въвеждането на еврото ([ОВ L 139, 11.5.1998 г.](#), стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1998/974/oj>[ОВ L 139, 11.5.1998 г., стр. 1](#)).

Образования от държавите членки, различни от участващите държави членки, се считат за допустими за финансиране, когато те са компетентни национални органи по смисъла на член 8, параграф 8 от Регламент (ЕС) .../....

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 1 януари 2028 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател