



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 30. syyskuuta 2019
(OR. en)

12637/19

Toimielinten välinen asia:
2019/0205(NLE)

AELE 56
EEE 44
N 57
ISL 51
FL 65
MI 682
ENV 815

EHDOTUS

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteerin puolesta Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja
Saapunut:	27. syyskuuta 2019
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteerin
Kom:n asiak. nro:	COM(2019) 438 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI ETA:n sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta esitettävästä kannasta yhteistyöstä muilla kuin neljän vapauden alaan kuuluvilla erityisalueilla tehdyn ETA-sopimuksen pöytäkirjan 31 muuttamiseen [EU:n, Islannin ja Norjan laajennettu ilmastoyhteistyö]

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2019) 438 final.

Liite: COM(2019) 438 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 27.9.2019
COM(2019) 438 final

2019/0205 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

ETA:n sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta esitettävästä kannasta yhteistyöstä muilla kuin neljän vapauden alaan kuuluvilla erityisalueilla tehdyn ETA-sopimuksen pöytäkirjan 31 muuttamiseen

[EU:n, Islannin ja Norjan laajennettu ilmastoyhteistyö]

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

- **Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

Sisämarkkinoiden edellyttämän oikeusvarmuuden ja yhdenmukaisuuden varmistamiseksi ETA:n sekakomitean on otettava kaikki asiaankuuluva unionin lainsäädäntö osaksi ETA-sopimusta mahdollisimman pian sen antamisen jälkeen ja lisäksi mahdollistettava ETA:n EFTA-valtioiden osallistuminen ETA:n kannalta merkityksellisiin EU:n toimiin ja ohjelmiin.

(Ehdotetun neuvoston päätöksen liitteenä olevalla) ETA:n sekakomitean päätösluonnoksella muutetaan ETA-sopimuksen pöytäkirjaa 31, joka koskee yhteistyötä muilla kuin neljän vapauden alaan kuuluvilla erityisalueilla, jotta ETA:n EFTA-valtiot (tässä tapauksessa Norja ja Islanti) voivat ETA:n puitteissa tehdä yhteistyötä EU:n kanssa saavuttaakseen kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistavoitteensa vuoteen 2030 mennessä.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Liitteenä oleva sekakomitean päätösluonnos noudattaa täysin ETA-sopimuksen tavoitetta edistää sopimuspuolten välisten kaupallisten ja taloudellisten suhteiden jatkuvaa ja tasapainoista vahvistumista yhdenvertaisten kilpailun edellytysten pohjalta sekä samojen sääntöjen noudattamista yhdenmukaisen Euroopan talousalueen luomiseksi.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Sekakomitean päätös on myös yhdenmukainen unionin muiden politiikkojen kanssa, erityisesti koska sen tavoitteena on suojata EU:n sisämarkkinoiden yhtenäisyyttä.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

ETA-sopimuksen osaksi otettava lainsäädäntö perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 191 artiklaan ja sen 218 artiklan 9 kohtaan.

Euroopan talousalueesta tehdyn sopimuksen soveltamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 2894/94¹ 1 artiklan 3 kohdan mukaan neuvosto hyväksyy komission ehdotuksesta unionin puolesta esitettävän kannan tällaisiin päätöksiin.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ehdotus on toissijaisuusperiaatteen mukainen seuraavasta syystä:

Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän ehdotuksen tavoitetta, joka on varmistaa sisämarkkinoiden yhtenäisyys, vaan se voidaan vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla.

¹ EYVL L 305, 30.11.1994, s. 6–8.

- **Suhteellisuusperiaate**

Suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä ehdotuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen sen tavoitteiden saavuttamiseksi.

- **Toimintatavan valinta**

ETA-sopimuksen 98 artiklan mukaisesti valittu säädöstyyppe on ETA:n sekakomitean päätös. ETA:n sekakomitea varmistaa ETA-sopimuksen tehokkaan täytäntöönpanon ja toiminnan. Tätä varten se tekee päätöksiä ETA-sopimuksessa määrätyissä tapauksissa.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA
VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET

Ei sovelleta.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

ETA-sopimuksen pöytäkirjaa 31 ehdotetaan muutettavan, jotta ETA:n EFTA-valtiot voisivat osallistua EU:n puitteisiin. Ehdotuksella ei ole talousarviovaikutuksia.

5. LISÄTIEDOT

Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset

5.1. Sisällyttäminen pöytäkirjaan 31

Direktiivi 2003/87/EY on sisällytetty ETA-sopimuksen liitteeseen XX ja sitä muuttava direktiivi (EU) 2018/410 sisällytetään liitteeseen erillisellä sekakomitean päätöksellä.

Asetuksissa (EU) 2018/841 ja (EU) 2018/842 vahvistetaan kunkin valtion sallitut päästötasot. Niissä myös säädetään niiden pääsystä joustomekanismeihin niille kuuluvien velvoitteiden noudattamisen osalta ja määritellään, miten maankäytöstä, maankäytön muutoksesta ja metsätaloudesta aiheutuvista kasvihuonekaasujen päästöistä ja poistumista on pidettävä tiliä. Asetuksissa ei määritellä keinoja niissä asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi, eivätkä ne luo minkäänlaisia oikeuksia tai velvollisuuksia talouden toimijoille.

Islanti ja Norja aikovat saavuttaa vuoden 2030 kasvihuonekaasupäästöjen vähennystavoitteensa soveltamalla, ETA-sopimuksen puitteissa, asetuksia (EU) 2018/841 ja (EU) 2018/842 sekä direktiiviä 2003/87 ja panemalla ne tehokkaasti täytäntöön. ETA-sopimuksen VI osan, ETA-sopimuksen 78 artikla mukaan lukien, mukaisesti ETA-sopimuksen pöytäkirjassa 31 määrätään tällaisen, unionin ja ETA-maiden välisen, neljän vapauden alaan kuulumattoman yhteistyön asianmukaisesta kehiksestä.

Asetusten (EU) 2018/841 ja 2018/842 sisällyttäminen ETA:n säännöstöön muuttamalla ETA-sopimuksen pöytäkirjaa 31 luo samantyyppiset oikeudelliset velvoitteet kuin sisällyttäminen ETA-sopimuksen liitteeseen. EFTAn valvontaviranomainen ja EFTAn tuomioistuin voivat valvoa pöytäkirjaan 31 sisällytettyjen säädösten ja säännösten noudattamista ja panna ne täytäntöön samalla tavoin kuin jos ne olisi sisällytetty liitteeseen, jos sopimuspuolet niin sopivat. Näin ollen ehdotetaan ETA-sopimuksen VII osan soveltamista eli ETA-sopimuksen mukaisia tavanomaisia valvonta- ja riitojenratkaisumenettelyjä.

Se ei kuitenkaan velvoita sisällyttämään myöhemmin annettavia säädöksiä. Tämä erottelu on tärkeää Islannille ja Norjalle, sillä tämä päätös yhteistyön tekemisestä ei koske aloja, jotka ETA-sopimuksen sopimuspuolilla on velvollisuus sisällyttää ETA:n säännöstöön.

Sisällytetyjä säädöksiä ja säännöksiä ei sovelleta Liechtensteiniin.

5.2. Perustelut ja ehdotetut ratkaisut – Asetus (EU) 2018/841

Asetuksen 6 artiklan 2 kohta – Siirtymävaihe:

Perustelu:

Islannin osalta 50 vuoden siirtymävaihetta on käytetty johdonmukaisesti suoritettaessa UNFCCC:lle metsitettyä maata koskevaa tilinpitoa, ja se on asianmukaisesti perusteltu ja tarkistettu IPCC:n ohjeiden mukaisesti.

Asetuksen 8 artiklan 7 kohta – Kansallisiin metsätilinpitosuunnitelmiin liittyvä prosessi ja aikarajat

Perustelu:

LULUCF-asetuksen 8 artiklan 7 ja 8 kohdan sisällyttämisen sekä ETA-sopimuksen VII osan ja pöytäkirjan 1 soveltamiseen tehtyjen yleisten mukautusten seurauksena EFTA-valtiot toimittavat ehdotetut vertailutasot ja nimittävät asiantuntijoita EFTAn valvontaviranomaiseen mutta vasta sen jälkeen, kun sekakomitean päätös tulee voimaan. Tästä sekä asiantuntijoiden kuulemisiin ehdotetusta yleisestä mukautuksesta seuraa, että Euroopan komission ja EFTAn valvontaviranomaisen on kuultava nimitettyjä asiantuntijoita samalla tavalla kuin komissio kuulee Euroopan unionin jäsenvaltioiden asiantuntijoita.

EFTAn valvontaviranomainen ja Euroopan komissio tekevät yhteistyötä, vaihtavat tietoja ja neuvottelevat keskenään ETA-sopimuksen 109 artiklan ja pöytäkirjan 1 mukaisesti. EFTA-valtioiden on tarvittaessa ilmoitettava tekniseen arviointiin ja tästä menettelystä johtuviin teknisiin suosituksiin perustuvat tarkistettavat ehdotetut metsien vertailutasot EFTAn valvontaviranomaiselle. EFTAn valvontaviranomainen vahvistaa tämän menettelyn tuloksena saatavat EFTA-valtioiden metsien vertailutasot ja sisällyttää ne ETA-sopimuksen pöytäkirjaan 31 sekakomitean päätöksellä mukautuksina komission delegoituihin säädöksiin LULUCF-asetuksen 8 artiklan 8 kohdan mukaisesti. Koska menettely alkaa virallisesti vasta tämän sekakomitean päätöksen tultua voimaan ja koska 8 artiklan 6–7 kohdan mukainen menettely kestää useita kuukausia, 8 artiklan 7 kohdassa tarkoitettua, tarkistettua ehdotettua vertailutasoa koskevaa määräaikaa on mukautettava niin, että varmistetaan, että myös EFTA-valtioilla ja EFTAn valvontaviranomaisella on riittävästi aikaa tämän menettelyn saattamiseksi päätökseen tiiviissä yhteistyössä Euroopan komission kanssa myös siltä osin kuin se koskee EFTA-valtioiden metsien vertailutasoja.

EFTAn valvontaviranomaisen velvollisuus julkaista EFTA-valtioiden ilmoittamat ehdotetut metsien vertailutasot ei johdu suoraan ETA-sopimuksen pöytäkirjassa 1 olevasta 109 artiklasta, ja sen vuoksi se mainitaan nimenomaisesti ehdotetussa mukautuksessa.

Asetuksen 13 artiklan 2 kohdan a alakohta – Viittaus asetukseen (EU) N:o 525/2013

Perustelu:

Asetuksen (EU) 2018/841 13 artiklan 2 kohdan a alakohdassa edellytetään, että EU:n jäsenvaltiot sisällyttävät asetuksen (EU) N:o 525/2013 4 artiklan mukaisesti

toimitettuun strategiaansa meneillään olevat tai suunnitellut erityiset toimenpiteet, joilla varmistetaan tarvittaessa metsänielujen ja -varastojen ylläpito tai lisääminen, jotta ne voivat osallistua hoidettua metsämaata koskevaan joustomahdollisuuteen kyseisen artiklan mukaisesti. Koska sekakomitean päätös koskee ainoastaan vuoteen 2030 mennessä toteutettavia päästöjen vähennystavoitteita, asetuksen (EU) N:o 525/2013 4 artiklaa ei sovelleta EFTA-valtioihin. Jotta voidaan varmistaa, että EFTA-valtiot osallistuvat hoidettua metsämaata koskevaan joustomahdollisuuteen samoin ehdoin kuin jäsenvaltiot, ehdotetussa mukautuksessa esitetään vaatimus, jonka mukaan EFTA-valtioiden on esitettävä nimenomaisia strategioita, jotka koskevat niiden maankäyttöä, maankäytön muutosta sekä metsätaloutta.

Asetuksen 15 artiklan 2 kohta – Keskusvalvojan EFTAn valvontaviranomaiselle antamat tiedot:

Perustelu:

Ehdotetussa mukautuksessa selvennetään EFTAn valvontaviranomaisen roolia keskusvalvojaan nähden unionin rekisteriasetuksen (komission asetus (EU) N:o 389/2013) mukaisesti sellaisena kuin se on sisällytettynä ja mukautettuna ETA:n tarkoituksia varten ETA-sopimuksen liitteessä XX olevassa 21ana kohdassa. Näistä mukautuksista seuraa, että EFTAn valvontaviranomainen osallistuu prosessiin silloin, kun on kyse EFTA-valtion lainkäyttövaltaan kuuluvista tileistä. Ehdotettu mukautus on myös EFTAn valvontaviranomaisen roolin mukainen tässä sekakomitean päätöksessä vahvistettujen ETA-sopimuksen VII osan ja pöytäkirjan 1 soveltamista koskevien yleisten mukautusten mukaisesti.

Liitteet II, III, IV ja VII – taulukot:

Perustelu:

Islantia ja Norjaa koskevat keskeiset tiedot olisi sisällytettävä liitteisiin II, III ja VII.

Liitteessä IV olevan A jakson g kohdassa edellytetään, että metsien vertailutasojen on oltava johdonmukaisia niiden asetuksen (EU) N:o 525/2013 nojalla raportoitujen kansallisten ennusteiden kanssa. Koska asetusta (EU) N:o 525/2013 ei ole sisällytetty ETA-sopimukseen, Islanti ja Norja eivät ole olleet velvoitettuja ilmoittamaan ennusteita asetuksen (EU) N:o 525/2013 mukaisesti. Ennusteet on kuitenkin voinut ilmoittaa vapaaehtoisesti Euroopan ympäristökeskukselle ja Islannin osalta myös Islannin osallistumisesta Euroopan unionin, sen jäsenvaltioiden ja Islannin velvoitteiden yhteiseen täyttämiseen ilmastonmuutosta koskevan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksen Kioton pöytäkirjan mukaisella toisella velvoitekaudella tehdyn Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Islannin välisen sopimuksen mukaisesti². Tämä on selvennetty liitteeseen ehdotetussa mukautuksessa.

Samanlaista mukauttamista ei tarvita kauden 2026–2030 osalta, sillä Norja ja Islanti ilmoittavat ennusteet asetuksen (EU) 2018/1999 18 artiklan mukaisesti.

5.3. Perustelut ja ehdotetut ratkaisut – Asetus (EU) 2018/842

² EUVL L 207, 4.8.2015, s. 1.

Asetuksen 4 artiklan 3 kohta – vuoden 2005 perusvuoden määrittäminen, jotta voidaan laskea taakanjakoasetuksen kehityspolun vuoden 2030 päätepiste absoluuttisten päästökiintiöiden osalta:

Perustelu:

Vuoteen 2030 mennessä tehtävien kasvihuonekaasupäästöjen vähennykset olisi määritettävä suhteessa vuoden 2005 tarkistettujen, asetuksessa (EU) 2018/842 tarkoitettujen kasvihuonekaasupäästöjen tasoon, lukuun ottamatta direktiivin 2003/87/EY (EU:n päästökauppajärjestelmä) liitteessä I luetelluista toiminnoista peräisin olevat kasvihuonekaasupäästöt, ja suhteessa sellaisten laitosten todennettuihin päästöihin, jotka olivat toiminnassa vuonna 2005 ja jotka otettiin EU:n päästökauppajärjestelmään vasta vuoden 2005 jälkeen. Taakanjakoasetuksen johdanto-osan 18 kappaleen mukaisesti päätöksen N:o 406/2009/EY mukaista lähestymistapaa olisi jatkettava. Se edellyttäisi, että yhtenä osatekijänä olisi vuoden 2020 vuotuinen päästökiintiö. Norjalla ja Islannilla ei ole tätä ja siksi niiden vuoden 2030 vuotuista päästökiintiötä ei voida laskea käyttämällä samaa menetelmää kuin EU:n jäsenvaltioissa. Näin ollen 4 artiklan 3 kohtaa olisi mukautettava siten, että siinä selvennetään, mitä menetelmää on käytettävä Norjan ja Islannin vuoden 2005 perusvuoden päästöjen määrittämiseksi ottaen huomioon sopimukseen jo sisältyvät päästökauppajärjestelmän arvot. Näin myös yksinkertaistetaan niiden täytäntöönpanosäädösten sisällyttämistä, joiden mukaisesti lasketaan ja vahvistetaan päästökiintiöt vuosiksi 2021–2030.

ETA:n sekakomitean päätös N:o 152/2012 EU:n päästökauppajärjestelmästä sisältää päästökauppajärjestelmän soveltamisalaan kuuluvat EFTA-valtioiden arvot kiinteistä lähteistä peräisin olevien päästökauppajärjestelmän vuoden 2005 päästöjen osalta vuodesta 2013 alkaen. Näitä lukuja voidaan käyttää päästökauppadirektiivin kattamien alojen vuoden 2005 päästöjen laskemiseen sen soveltamisalan osalta, joka on taakanjakoasetuksen kannalta olennainen.

EFTA-valtioiden osalta vuoden 2005 päästökauppajärjestelmän luvut, jotka on otettava huomioon vuoden 2030 vuotuista päästökiintiötä vahvistettaessa 4 artiklan 3 kohdan mukaisesti, on esitetty liitteessä, joka lisätään liitteen IV jälkeen.

Asetuksen 6 artiklan 1 kohta – Päästöoikeuksien määrä, joka voidaan mitätöidä taakanjakoasetuksen mukaisten velvoitteiden täyttämiseksi:

Perustelu:

Asetuksen 6 artiklan 1 kohdan mukaan EU:n päästökauppajärjestelmän päästöoikeuksien mitätöintien yhteenlaskettu määrä taakanjakoasetuksen mukaisten velvoitteiden täyttämiseksi voi olla enintään 100 miljoonaa EU:n päästökauppajärjestelmän mukaista päästöoikeutta. Islannin ja Norjan enimmäisluvut olisi lisättävä, ks. ehdotettu mukautus vi.

Asetuksen 12 artiklan 2 kohta – Keskusvalvojan EFTAn valvontaviranomaiselle antamat tiedot:

Perustelu:

Ehdotetussa mukautuksessa selvennetään EFTAn valvontaviranomaisen roolia keskusvalvojaan nähden unionin rekisteriasetuksen (komission asetus (EU) N:o 389/2013) mukaisesti sellaisena kuin se on sisällytettynä ja mukautettuna ETA:n tarkoituksia varten ETA-sopimuksen liitteessä XX olevassa 21ana kohdassa. Näistä mukautuksista seuraa, että EFTAn valvontaviranomainen osallistuu prosessiin silloin, kun on kyse EFTA-valtion lainkäyttövaltaan kuuluvista tileistä. Ehdotettu mukautus on myös EFTAn valvontaviranomaisen roolin mukainen tässä sekakomitean päätöksessä vahvistettujen ETA-sopimuksen VII osan ja pöytäkirjan 1 soveltamista koskevien yleisten mukautusten mukaisesti.

Liitteet I, II ja III:

Perustelu:

Islantia ja Norjaa koskevat asiaankuuluvat tiedot olisi sisällytettävä liitteisiin I, II ja III. Tämä perustuu periaatteeseen, jonka mukaan niitä on kohdeltava yhdenvertaisesti EU:n jäsenvaltioihin nähden, ja noudattaa taakanjakoasetusta koskevassa ehdotuksessa (COM(2016) 482 final, s. 3) esitettyjä komission perusteluja ja sen pohjana olevaa vaikutustenarviointia.

5.4. Perustelut ja ehdotetut ratkaisut – Asetus (EU) 2018/1999

Mukautukset i–ii – Asiaankuuluvat artikkelit ja niiden soveltaminen:

Perustelu:

Asetuksella (EU) 2018/1999 perustetaan hallintojärjestelmä, jolla varmistetaan energiaunionin vuoden 2030 ja pitkälle aikavälille asetettujen tavoitteiden ja päämäärien saavuttaminen ilmastonmuutosta koskevan Pariisin sopimuksen mukaisesti. Asetus (EU) 2018/1999 on osa ”Puhdasta energiaa kaikille eurooppalaisille” -säädöspakettia. Asetuksen (EU) 2018/1999 merkitystä ETA:n kannalta arvioidaan ETA:n vakiomenettelyjen mukaisesti. Arviointi tehdään osana koko ”Puhdasta energiaa kaikille eurooppalaisille” -säädöspaketin arviointia.

Asetukseen (EU) 2018/1999 sisältyy suunnittelu- ja raportointivaatimuksia, jotka kattavat asetuksen (EU) 2018/841 ja asetuksen (EU) 2018/842 sitoumukset. Nämä vaatimukset korvaavat muun muassa asetuksen (EU) N:o 525/2013, jota ei ole otettu osaksi ETA-sopimusta.

Sekakomitean päätöksen soveltamisala rajoittuu Islannin ja Norjan vuoden 2030 päästövähennystavoitteiden soveltamisen kannalta keskeiseen lainsäädäntöön. Asetukseen (EU) 2018/1999 sisältyy säännöksiä, jotka liittyvät *yhdennettyihin kansallisiin energia- ja ilmastosuunnitelmiin sekä yhdennettyjä energia- ja ilmastosuunnitelmia koskeviin edistymisraportteihin*. Nämä säännökset eivät kuulu sekakomitean päätöksen soveltamisalaan, ja niihin sisältyy myös energiaunionin viiteen ulottuvuuteen liittyvien energiatavoitteiden ja muiden tavoitteiden suunnittelu ja raportointi. Näitä säännöksiä ei näin ollen ole sisällytetty sekakomitean päätökseen.

Islanti ja Norja sitoutuvat kuitenkin vapaaehtoisesti laatimaan kansallisia suunnitelmia ja vahvistamaan politiikan ja toimenpiteet, joiden avulla ne voivat täyttää asetuksen (EU) 2018/841 ja asetuksen (EU) 2018/842 mukaiset velvoitteet, jotka sisällytetään pöytäkirjaan 31 sekakomitean päätöksellä. Suunnitelmat toimitetaan EU:n

jäsenvaltioille, komissiolle ja EFTAn valvontaviranomaiselle viimeistään 31. joulukuuta 2019. Islanti ja Norja toteavat tämän *julistuksessa ETA:n sekakomitean päätökseen N:o [tämä päätös] liittyvistä kansallisista suunnitelmista*.

Jotta voidaan perustaa järjestelmä avointa ja johdonmukaista valvontaa, raportointia ja sekakomitean päätöksen mukaisten velvoitteiden noudattamista varten, ehdotetaan asetusten (EU) 2018/841 ja 2018/842 täytäntöönpanon kannalta olennaisten asetuksen (EU) 2018/1999 säännösten sisällyttämistä. Sisällyttäminen ei vaikuta arviointiin siitä, missä määrin asetus (EU) 2018/1999 on ETAn kannalta merkityksellinen. Asetuksen (EU) 2018/1999 olennaiset säännökset on sisällytettävä ymmärrettävällä ja oikeudellisesti asianmukaisella tavalla. Ehdotetaan, että tämä tehdään samoin kuin sisällytettäessä maataloustuotteiden yhteistä markkinajärjestelyä koskevien EU:n säädösten viinikauppaa koskevia säännöksiä sopimuksen pöytäkirjaan 47 sisällytettiin. Tämä tarkoittaa, että luetteloidaan ne asetuksen (EU) 2018/1999 artikkelit, joita sovelletaan. Joitakin säännöksiä on mukautettava hieman, jotta ne voidaan sisällyttää sekakomitean päätöksen soveltamisalaan, ja toiset voidaan sisällyttää ilman minkäänlaisia mukautuksia.

Sisällytettävillä artikloilla varmistetaan, että kasvihuonekaasuinventaarioista, kasvihuonekaasupolitiikasta ja -toimista ja niitä koskevista ennusteista raportoidaan kattavasti.

Lisäksi sisällytetään olennaiset artikkelit kattavien arviointien tekemiseksi asetusten (EU) 2018/841 ja (EU) 2018/842 mukaisesti. Näin varmistetaan velvoitteiden noudattaminen.

Asetuksen 2 artikla sisältää luettelon määritelmistä, joita sovelletaan asetukseen (EU) 2018/1999. Sisällytettävät määritelmät ovat sellaisia, jotka ovat asetusten (EU) 2018/841 ja (EU) 2018/842 täytäntöönpanon kannalta keskeisiä. Jotkut sisällytettävistä määritelmistä viittaavat myös aiheisiin, jotka eivät kuulu päätöksen soveltamisalaan. Mukautuksella rajoitetaan määritelmien soveltaminen vastaamaan tämän sekakomitean päätöksen soveltamisalaa.

Kasvihuonekaasuinventaariota koskevat tiedot – 26 artiklan 4 kohta

Perustelu:

Asetuksen 26 artiklan 4 kohdassa asetetaan jäsenvaltioille velvoite toimittaa kansalliset inventaarioraportit UNFCCC:lle. Tällaisten raporttien toimittaminen on UNFCCC:n mukainen velvoite. Islanti ja Norja ovat UNFCCC:n riippumattomia osapuolia. Islanti ja Norja toimittavat kansalliset inventaarioraportit UNFCCC:hen perustuvien sitoumustensa mukaisesti.

Koska kunakin vuonna 15. huhtikuuta mennessä UNFCCC:lle ilmoitetut lopulliset kasvihuonekaasuinventaariota koskevat tiedot ovat olennaisen tärkeitä asetusten (EU) 2018/841 ja (EU) 2018/842 noudattamisen kannalta, mukautuksella varmistetaan, että Islanti ja Norja toimittavat EFTAn valvontaviranomaiselle jäljennöksen ilmoitetuista tiedoista samana päivänä kuin jäsenvaltiot.

Asetuksen 41 artikla – Jäsenvaltioiden yhteistyö – Euroopan unioni:

Perustelu:

Asetuksen 41 artiklassa säädetään jäsenvaltioiden ja unionin välisestä yhteistyöstä kaikkien asetuksen (EU) 2018/1999 kattamien velvoitteiden osalta. Mukautuksella varmistetaan, että tämä yhteistyö rajoittuu sekakomitean päätöksen soveltamisalaan.

Asetuksen 42 artikla – Euroopan ympäristökeskuksen tarjoama apu:

Perustelu:

Asetuksen 42 artiklan mukaan Euroopan ympäristökeskus avustaa komissiota sen työssä, joka koskee 15–21, 26, 28–29, 37–39 ja 41 artiklaa. Mukautuksella varmistetaan, että tämä apu rajoittuu sekakomitean päätöksen soveltamisalaan.

5.5. Perustelut ja ehdotetut ratkaisut – Asetus (EU) 525/2013

Asetuksen 7 artikla sekä 19 artiklan 1 ja 3 kohta – inventaariotiedot ja kattava tarkastus:

Perustelu:

Jotta voidaan tehdä asetuksen (EU) 2018/842 4 artiklan 3 kohdan mukainen perusteellinen tarkastus vuonna 2020, on sisällytettävä osia kahdesta asetuksen (EU) N:o 525/2013 artiklasta. Asetus (EU) 2018/1999 kumoaa asetuksen (EU) N:o 525/2013 1. tammikuuta 2021 alkaen. Näin ollen asetuksen (EU) 2018/1999 mukaiset raportointivelvoitteet eivät koske Islantia ja Norjaan ennen vuotta 2021. Sen vuoksi on tarpeen sisällyttää osia kahdesta asetuksen (EU) N:o 525/2013 artiklasta, jotta voidaan asettaa velvoite, joka koskee välttämättömien inventaariotietojen toimittamista ja kattavan tarkastuksen suorittamista vuonna 2020.

Välttämättömät artiklat on sisällytetty sekakomitean päätökseen luettelon muodossa. Luettelossa ilmoitetaan, mitä artikloita sovelletaan. Ainoastaan niitä artiklojen osia sovelletaan, jotka liittyvät asetuksen (EU) 2018/842 täytäntöönpanoon. Islannin ja Norjan velvollisuutena on toimittaa asetuksen (EU) 2018/842 4 artiklan 3 kohdassa tarkoitetun, vuonna 2020 tehtävän perusteellisen tarkastuksen kannalta merkitykselliset tiedot. Lisäksi sisällyttämällä 19 artiklan 1 ja 3 kohta varmistetaan, että kattava tarkastus suoritetaan kyseisissä kohdissa esitettyjen menettelyjen mukaisesti.

Säännöksiä sovelletaan ainoastaan siltä osin kuin ne liittyvät asetuksen (EU) 2018/842 täytäntöönpanoon.

5.6. Perustelut ja ehdotetut ratkaisut – Täytäntöönpanoasetus (EU) N:o 749/2014 täytäntöönpano

Asetuksen 3–5, 7–10, 12–14, 16, 29, 32–34, 36–37 artiklat, liitteet I–VIII ja liitteen XVI taulukko 2:

Perustelu:

Koska asetuksen (EU) N:o 525/2013 7 artikla sekä 19 artiklan 1 ja 3 kohta sisällytetään asetuksen (EU) 2018/842 4 artiklan 3 kohdan mukaisen perusteellisen tarkastuksen tekemiseksi, on tarpeen sisällyttää myös jäsenvaltioiden asetuksen (EU) N:o 525/2013 mukaisesti raportoitavien tietojen rakenteesta, muodosta, toimittamistavasta ja tarkastamisesta annetun täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 749/2014 täytäntöönpanoartiklat.

Säännöksiä sovelletaan ainoastaan siltä osin kuin ne liittyvät asetuksen (EU) 2018/842 täytäntöönpanoon.

- 5.7. Perustelut ja ehdotetut ratkaisut – Yleiset mukautukset (ETA-sopimuksen VII osan ja pöytäkirjan 1 soveltaminen, viittaukset EU:n säädöksiin, komitean osallistuminen, asiantuntijoiden kuuleminen, Euroopan ympäristökeskuksen tuki ja soveltamatta jättäminen Liechtensteinin osalta)

Perustelu:

Koska ETA-sopimuksen 79 artiklan 3 kohdan mukaan ETA-sopimuksen VII osaa (Toimielimiä koskevat määräykset) sovelletaan ETA-sopimuksen VI osaan ja pöytäkirjaan 31 ainoastaan, jos niin erityisesti määrätään, ja koska ainoastaan päätöksentekoa koskevien määräysten soveltamisesta määrätään erikseen (vrt. 98 artikla), ehdotetaan mukautusta b, jolla varmistetaan VII osan soveltaminen ja taataan näin EFTAn valvontaviranomaisen ja EFTAn tuomioistuimen suorittama valvonta ja täytäntöönpano, kuten edellä on selitetty pöytäkirjaan 31 sisällyttämisen osalta.

Koska laaja-alaisia mukautuksia koskevaa ETA-sopimuksen pöytäkirjaa 1 sovelletaan alkuvaiheessa ainoastaan ETA-sopimuksen liitteissä tarkoitettujen säädösten säännöksiin, ehdotetaan mukautusta c, jotta sitä voidaan soveltaa myös pöytäkirjassa 31 tarkoitettujen säädösten säännöksiin sisällyttämällä ne sekakomitean päätöksellä.

Sekakomitean päätöksellä pöytäkirjaan 31 sisällytettujen säädösten säännöksissä viitataan myös eurooppalaiseen tai unionin lainsäädäntöön, säädöksiin, sääntöihin, politiikkoihin ja toimenpiteisiin, jotka eivät kuulu ETA-sopimukseen. Ehdotetaan mukautusta d, jonka avulla tehdään selväksi, että niitä sovelletaan vain siinä määrin ja siinä muodossa kuin ne on otettu osaksi ETA-sopimusta.

EFTA-valtioiden osallistuminen ilmastomuutoskomiteaan ja EFTA-valtioiden asiantuntijoiden kuuleminen samoin perustein kuin EU:n jäsenvaltioiden asiantuntijoiden kuuleminen on tarpeen, jotta sekakomitean päätöksen mukainen yhteistyö olisi toimivaa. Esimerkiksi, kuten edellä on selostettu asetuksen (EU) 2018/841 (LULUCF) 8 artiklan 7 kohtaa koskevan mukautuksen osalta, siltä osin kuin on kyse kansallisten metsätilinpitosuunnitelmien laatimisesta ja metsien vertailutasojen käyttöön ottamisesta, EFTA-valtioiden asiantuntijoiden kuuleminen on tarpeen, jotta voidaan varmistaa tarvittava panos, kuuleminen ja yhteistyö ja sen myötä tällä sekakomitean päätöksellä pöytäkirjaan 31 sisällytettujen säädösten säännösten yhdenmukainen täytäntöönpano ja soveltaminen. Ehdotetuilla mukautuksilla e ja f varmistetaan tällainen osallistuminen ja kuuleminen myös tältä osin.

Koska ETA-sopimuksen VII osan määräyksiä aletaan soveltaa, EFTAn valvontaviranomainen valvoo, että Islanti ja Norja täyttävät sekakomitean päätöksen mukaiset velvoitteensa. Ehdotetulla mukautuksella g varmistetaan, että Euroopan ympäristökeskus avustaa EFTAn valvontaviranomaista sen työssä noudattaen päätöksen mukaisia velvoitteita, joita ovat muun muassa kattavan tarkastuksen suorittaminen ja Islannin ja Norjan toimittamien tietojen laadun varmistaminen.

Koska ainoastaan Islanti ja Norja osallistuvat sekakomitean päätöksen mukaiseen laajennettuun yhteistyöhön, ehdotetussa mukautuksessa h määrätään, että päätöstä ei sovelleta Liechtensteiniin.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

ETA:n sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta esitettävästä kannasta yhteistyöstä muilla kuin neljän vapauden alaan kuuluvilla erityisalueilla tehdyn ETA-sopimuksen pöytäkirjan 31 muuttamiseen

[EU:n, Islannin ja Norjan laajennettu ilmastoyhteistyö]

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 191 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan talousalueesta tehdyn sopimuksen soveltamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä 28 päivänä marraskuuta 1994 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 2894/94 ja erityisesti sen 1 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Sopimus Euroopan talousalueesta³, jäljempänä 'ETA-sopimus', tuli voimaan 1 päivänä tammikuuta 1994.
- (2) ETA-sopimuksen 98 artiklan mukaan ETA:n sekakomitea voi päättää muuttaa muun muassa ETA-sopimuksen pöytäkirjaa 31.
- (3) ETA-sopimuksen pöytäkirjaan 31 sisältyy erityismääräyksiä, jotka koskevat yhteistyötä muilla kuin neljän vapauden alaan kuuluvilla erityisalueilla.
- (4) On tarkoituksenmukaista laajentaa ETA-sopimuksen sopimuspuolten välistä yhteistyötä unionin toimiin siten, että se kattaa asetuksen (EU) 2018/841 ja asetuksen (EU) 2018/842 sekä niihin liittyvät asetuksen (EU) 2018/1999, asetuksen (EU) N:o 525/2013 ja täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 794/2014 säännökset.
- (5) Jotta tätä laajennettua yhteistyötä voitaisiin harjoittaa, olisi muutettava ETA-sopimuksen pöytäkirjaa 31.

³ EYVL L 1, 3.1.1994, s. 3.

- (6) Unionin kannan ETA:n sekakomiteassa olisi sen vuoksi perustuttava tähän päätökseen liitettyyn päätösluonnokseen,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

ETA:n sekakomiteassa unionin puolesta esitettävä kanta yhteistyöstä muilla kuin neljän vapauden alaan kuuluvilla erityisalueilla tehdyn ETA-sopimuksen pöytäkirjan 31 ehdotettuun muuttamiseen perustuu tähän päätökseen liitettyyn ETA:n sekakomitean päätösluonnokseen.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*