

Bruselj, 8. oktober 2021
(OR. en)

12636/21

Medinstitucionalna zadeva:
2021/0195(NLE)

SCH-EVAL 120
MIGR 224
COMIX 493

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Datum:	7. oktober 2021
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	12054/21
Zadeva:	Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2020 med ocenjevanjem izpolnjevanja pogojev, potrebnih za uporabo schengenskega pravnega reda pri vračanju , na Cipru

V prilogi vam pošiljamo Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2020 med ocenjevanjem izpolnjevanja pogojev, potrebnih za uporabo schengenskega pravnega reda pri vračanju, na Cipru, ki ga je Svet sprejel na seji 7. oktobra 2021.

V skladu s členom 15(3) Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 bo to priporočilo poslano Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom.

PRIPOROČILU

**za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2020 med ocenjevanjem izpolnjevanja pogojev,
potrebnih za uporabo schengenskega pravnega reda pri vračanju, na Cipru**

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi
ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda
in razveljavitvi Sklepa Izvršnega odbora z dne 16. septembra 1998 o ustanovitvi stalnega odbora o
ocenjevanju in izvajanju Schengenskega sporazuma¹ ter zlasti člena 15 Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Decembra 2020 je bilo za Ciper opravljeno schengensko ocenjevanje na področju vračanja. Po ocenjevanju je bilo z Izvedbenim sklepom Komisije C(2021) 3601 sprejeto poročilo z ugotovitvami in ocenami, v katerem so navedene dobre prakse in pomanjkljivosti, ugotovljene med ocenjevanjem.
- (2) Pripraviti bi bilo treba priporočila o popravnihi ukrepih, ki jih je treba sprejeti za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih med ocenjevanjem. Glede na pomen spoštovanja schengenskega pravnega reda, zlasti direktive o vračanju, bi bilo treba prednost dati izvajanju priporočil 1, 4, 6, 7 in 8.

¹ UL L 295, 6.11.2013, str. 27.

- (3) Ta sklep bi bilo treba poslati Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom držav članic. Ciper bi moral v skladu s členom 16(1) Uredbe (EU) št. 1053/2013 v treh mesecih od sprejetja sklepa pripraviti akcijski načrt, ki zajema vsa priporočila za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih v ocenjevalnem poročilu, ter ga predložiti Komisiji in Svetu –

PRIPOROČA:

Ciper bi moral:

Postopki

1. povečati učinkovitost sistema vračanja:
 - s krepitvijo zmogljivosti organov, pristojnih za vračanje, in zagotavljanjem, da ima dovolj zaposlenih pristojnost odločanja o odločbah v zvezi z vračanjem,
 - s pripravo in izvajanjem podrobnih standardnih operativnih postopkov za vračanje,
 - z uporabo že obstoječih orodij EU za ponovni sprejem,
 - z izdajo potne listine EU,
 - s popolnim izkoristkom pomoči agencije Frontex v okviru njenega mandata za vračanje, in sicer tudi za razvoj in izvajanje sistemov vodenja zadev, ki temeljijo na sistemu agencije Frontex za vodenje zadev vračanja (RECAMAS), ter
 - z zagotavljanjem, da bo vzpostavljeni sistem lahko hitro obravnaval naknadne prošnje za azil, ki so vložene zgolj z namenom odložitve ali oviranja postopka vračanja,

2. zagotoviti, da so odločbe o vrnitvi v skladu s členi 3(3), 7(1), 7(2) in 12(1) direktive o vračanju, in sicer tako, da se:
 - v odločbe o vrnitvi vključi jasna obveznost zapustitve ozemlja Evropske unije in pridruženih schengenskih držav,
 - določi posebno obdobje za prostovoljni odhod in podaljšanje tega obdobja, če je to potrebno, ter
 - v odločbe o vrnitvi vključijo razlogi, ki so vodili do izdaje odločbe in na katerih temelji individualna ocena specifične zadeve,
3. vzpostaviti sistem, ki bo zagotavljal, da se po oceni vsake posamezne zadeve in ob upoštevanju načela sorazmernosti odločbe o vrnitvi in, po potrebi, prepovedi vstopa izdajo v pisni obliki nezakonito prebivajočim državljanom tretjih držav, prijetim med izstopno kontrolo na zunanji meji,
4. spremeniti ustrezno nacionalno zakonodajo za zagotovitev, da je seznam tako imenovanih „prepovedanih priseljencev“ v skladu z Listino EU o temeljnih pravicah, vsemi ustreznimi določbami o temeljnih pravicah v pravu EU in mednarodnem pravu, vključno z načelom nediskriminacije,
5. zagotoviti, da se pri ocenjevanju otrokove koristi vrnitev obravnava kot možna trajna rešitev,
6. spremeniti nacionalno pravo in prakso, da se zagotovi skladnost s členom 47 Listine EU o temeljnih pravicah in samodejni odločilni učinek v primeru pritožb zoper odločbe o vrnitvi, izdane državljanom tretjih držav, kadar bi lahko bila oseba v postopku vračanja zaradi izvršitve navedene odločbe izpostavljena tveganju zavrnitve vstopa in vrnitve;

Pridržanje

7. v skladu s členom 16(1) direktive o vračanju zagotoviti zadostne zmogljivosti v specializiranih centrih za pridržanje, da se prepreči redna uporaba policijskih centrov za pridržanje ali uporaba teh centrov za daljša obdobja,
8. zagotoviti, da so materialni pogoji pridržanja vedno v skladu z vsemi ustreznimi standardi na področju temeljnih pravic in odražajo upravno naravo odvzema prostosti, kadar se pridržanje pred odstranitvijo izjemoma izvaja dlje časa v nespecializiranih centrih,
9. zagotoviti, da odločbe o pridržanju vsebujejo obrazložitve v skladu s členom 15(2) direktive o vračanju, zagotoviti, da so pregledi podaljšanih obdobj pridržanja predmet sodnega nadzora po uradni dolžnosti, kot zahteva člen 15(3) direktive o vračanju;

Prisilna vrnitev

10. predložiti pisno potrdilo, da odločba o vrnitvi začasno ne bo izvršena, če je bil postopek odstranitve odložen,
11. okrepiti zmogljivosti za spremljanje prisilnega vračanja, da se omogoči učinkovito spremljanje vseh faz postopkov prisilnega vračanja.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik
