



Brussel, 8 oktober 2021
(OR. en)

12636/21

Interinstitutioneel dossier:
2021/0195(NLE)

SCH-EVAL 120
MIGR 224
COMIX 493

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	7 oktober 2021
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	12054/21
Betreft:	Uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2020 verrichte evaluatie of Cyprus voldoet aan de noodzakelijke voorwaarden voor de toepassing van het Schengenacquis inzake terugkeer

Voor de delegaties gaat hierbij het uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2020 verrichte evaluatie of Cyprus voldoet aan de noodzakelijke voorwaarden voor de toepassing van het Schengenacquis inzake terugkeer, dat de Raad tijdens zijn zitting van 7 oktober 2021 heeft vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

AANBEVELING

voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2020 verrichte evaluatie of Cyprus voldoet aan de noodzakelijke voorwaarden voor de toepassing van het Schengenacquis inzake terugkeer

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 15,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In december 2020 is ten aanzien van Cyprus een Schengenevaluatie op het gebied van terugkeer uitgevoerd. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2021) 3601 een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van de bij de evaluatie vastgestelde beste praktijken en tekortkomingen.
- (2) Er moeten aanbevelingen worden gedaan voor corrigerende maatregelen om de tekortkomingen te verhelpen die tijdens de evaluatie aan het licht zijn gekomen. Gezien het belang van de naleving van het Schengenacquis, in het bijzonder de naleving van de terugkeerrichtlijn, moet voorrang worden gegeven aan de aanbevelingen 1, 4, 6, 7 en 8.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (3) Dit besluit moet worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de parlementen van de lidstaten. Binnen drie maanden na de vaststelling van het besluit moet Cyprus krachtens artikel 16, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 een actieplan met alle aanbevelingen opstellen om de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen te verhelpen en dat actieplan bij de Commissie en de Raad indienen,

BEVEELT AAN:

dat Cyprus

Procedures

1. De doeltreffendheid van het terugkeersysteem vergroot door:
 - de capaciteit te versterken van de autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor terugkeer en ervoor te zorgen dat voldoende personeel beslissingsbevoegdheid heeft voor terugkeergerelateerde besluiten;
 - gedetailleerde standaardprocedures voor terugkeer op te stellen en toe te passen;
 - gebruik te maken van de reeds bestaande EU-instrumenten voor overname;
 - het EU-reisdocument af te geven;
 - ten volle gebruik te maken van de bijstand van Frontex in het kader van zijn terugkeermandaat, ook voor de ontwikkeling en uitvoering van casemanagementsystemen op basis van het casemanagementsysteem voor terugkeer van Frontex (Recamas); en
 - ervoor te zorgen dat het bestaande systeem in staat is om herhaaldelijke asielaanvragen te detecteren die uitsluitend worden ingediend om een vlotte terugkeerprocedure te vertragen of te belemmeren;

2. ervoor zorgt dat terugkeerbesluiten in overeenstemming zijn met artikel 3, lid 3, artikel 7, leden 1 en 2, en artikel 12, lid 1, van de terugkeerrichtlijn door:
 - in de terugkeerbesluiten een duidelijke verplichting op te nemen om het grondgebied van de Europese Unie en de met Schengen geassocieerde landen te verlaten;
 - een specifieke termijn voor vrijwillig vertrek vast te stellen en deze zo nodig te verlengen; en
 - in de terugkeerbesluiten de redenen op te nemen die tot het besluit hebben geleid, waaruit blijkt dat het specifieke geval individueel beoordeeld is;
3. een systeem opzet dat ervoor zorgt dat, na een beoordeling per geval en met inachtneming van het evenredigheidsbeginsel, terugkeerbesluiten en eventueel inreisverboden worden uitgevaardigd en schriftelijk worden meegedeeld aan illegaal verblijvende onderdanen van derde landen die bij uitreiscontroles aan de buitengrenzen zijn aangehouden;
4. de nationale wetgeving wijzigt om ervoor te zorgen dat de lijst van "verboden immigranten" in overeenstemming is met het Handvest van de grondrechten van de EU, alle relevante bepalingen inzake grondrechten in het EU-recht en het internationaal recht, met inbegrip van het non-discriminatiebeginsel;
5. ervoor zorgt dat terugkeer bij de beoordeling van het belang van het kind als een mogelijke duurzame oplossing wordt beschouwd;
6. de nationale wetgeving en praktijk wijzigt om te voldoen aan artikel 47 van het Handvest van de grondrechten en voorziet in automatische opschortende werking in geval van beroep tegen terugkeerbesluiten die zijn uitgevaardigd tegen onderdanen van derde landen, wanneer de uitvoering van dat besluit een risico op refoulement inhoudt voor de repatriant;

Bewaring

7. zorgt voor voldoende capaciteit in gespecialiseerde inrichtingen voor bewaring om te voorkomen dat regelmatig en gedurende langere perioden gebruik moet worden gemaakt van detentiecentra van de politie, overeenkomstig artikel 16, lid 1, van de terugkeerrichtlijn;
8. ervoor zorgt dat wanneer bewaring in afwachting van verwijdering gedurende langere perioden bij wijze van uitzondering plaatsvindt in niet-gespecialiseerde centra, de materiële detentieomstandigheden altijd voldoen aan alle normen inzake grondrechten en de administratieve aard van de vrijheidsbeneming weerspiegelen;
9. ervoor zorgt dat de detentiebesluiten feitelijke gronden bevatten, overeenkomstig artikel 15, lid 2, van de terugkeerrichtlijn; ervoor zorgt dat een lange periode van bewaring ambtshalve wordt onderworpen aan rechterlijke toetsing, zoals vereist volgens artikel 15, lid 3, van de terugkeerrichtlijn;

Gedwongen terugkeer

10. een schriftelijke bevestiging verstrekt dat het terugkeerbesluit tijdelijk niet ten uitvoer wordt gelegd indien de verwijdering is opgeschort;
11. de capaciteit voor de monitoring van gedwongen terugkeer uitbreidt zodat alle fasen van gedwongen terugkeeroperaties kunnen worden gemonitord.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter
