



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 8. lokakuuta 2021
(OR. en)

12636/21

Toimielinten välinen asia:
2021/0195(NLE)

SCH-EVAL 120
MIGR 224
COMIX 493

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	7. lokakuuta 2021
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	12054/21
Asia:	Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta palauttamisen alalla Kyproksessa vuonna 2020 tehdyssä arvioinnissa havaittujen Schengenin säännösten soveltamisedellytyksiä koskevien puutteiden korjaamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena neuvoston istunnossaan 7. lokakuuta 2021 hyväksymä neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta palauttamisen alalla Kyproksessa vuonna 2020 tehdyssä arvioinnissa havaittujen Schengenin säännösten soveltamisedellytyksiä koskevien puutteiden korjaamiseksi.

Neuvoston 7. lokakuuta 2013 antaman asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

Neuvoston täytäntöönpanopäätös

SUOSITUKSEN

antamisesta Schengenin säännöstön soveltamisesta palauttamisen alalla Kyproksessa vuonna 2020 tehdyssä arvioinnissa havaittujen Schengenin säännöstön soveltamisedellytyksiä koskevien puutteiden korjaamiseksi

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännöstön soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013¹ ja erityisesti sen 15 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Palauttamista koskeva Schengen-arviointi tehtiin Kyproksen osalta joulukuussa 2020. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnissa havaitut parhaat käytänteet ja puutteet, hyväksyttiin komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2021) 3601.
- (2) Arvioinnin aikana havaittujen puutteiden korjaamiseksi olisi annettava suosituksia korjaavista toimista. Koska on tärkeää noudattaa Schengenin säännöstöä ja etenkin palauttamisdirektiiviä, jäljempänä esitettävien suositusten 1, 4, 6, 7 ja 8 täytäntöönpano olisi asetettava etusijalle.

¹ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (3) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille. Kyproksen olisi asetuksen (EU) N:o 1053/2013 16 artiklan 1 kohdan mukaan laadittava kolmen kuukauden kuluessa päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma, joka sisältää luettelon kaikista suosituksista arviointikertomuksessa mainittujen puutteiden korjaamiseksi, ja toimitettava kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

SUOSITTAA SEURAAVAA:

Kyproksen olisi

Menettelyt

1. lisättävä palauttamisjärjestelmän tehokkuutta seuraavasti:
 - palauttamisista vastaavien viranomaisten valmiuksien vahvistaminen ja sen varmistaminen, että riittävällä määrällä henkilöstöä on päättäväisyyttä palauttamiseen liittyvissä päätöksissä;
 - palauttamista koskevien yksityiskohtaisten menettelytapaohjeiden laatiminen ja toteuttaminen;
 - jo olemassa olevien EU:n takaisinottovälineiden käyttäminen;
 - EU:n matkustusasiakirjan myöntäminen;
 - Frontexin tuen täysi hyödyntäminen palauttamistoimeksiannon puitteissa myös kehitettäessä ja pantaessa täytäntöön hallintajärjestelmiä (RECAMAS), jotka perustuvat Frontexin kansallisiin palauttamistapausten hallintajärjestelmiin; ja
 - sen varmistaminen, että käytössä oleva järjestelmä pystyy arvioimaan nopeasti myöhemmät turvapaikkahakemukset, jotka on jätetty ainoastaan palauttamismenettelyn viivyttämiseksi tai vaikeuttamiseksi;

2. varmistettava, että palauttamispäätökset ovat palauttamisdirektiivin 3 artiklan 3 kohdan, 7 artiklan 1 ja 2 kohdan ja 12 artiklan 1 kohdan mukaisia
 - sisällyttämällä palauttamispäätöksiin selkeä velvoite poistua Euroopan unionin ja Schengenin säännöstöön osallistuvien maiden alueelta;
 - määrittämällä erityinen määräaika vapaaehtoista poistumista varten ja tarvittaessa jatkamalla sitä ja
 - sisällyttämällä palauttamispäätöksiin päätöksen antamiseen johtaneet tosiasialliset syyt, jotka kuvastavat kyseisessä tapauksessa tehtyä yksilöllistä arviointia;
3. perustettava järjestelmä, jolla varmistetaan tapauskohtaisen arvioinnin jälkeen ja suhteellisuusperiaatetta noudattaen, että palauttamispäätökset ja tarvittaessa maahantulokiellot annetaan kirjallisina laittomasti oleskeleville kolmansien maiden kansalaisille, jotka on pysäytetty maastalähtötarkastusten yhteydessä ulkorajoilla;
4. muutettava asianomaista kansallista lainsäädäntöä sen varmistamiseksi, että "kiellettyjen maahanmuuttajien" luettelo on EU:n perusoikeuskirjan, kaikkien EU:n lainsäädännön asianmukaisten perusoikeussäännösten sekä kansainvälisen oikeuden mukainen, syrjimättömyysperiaate mukaan luettuna;
5. varmistettava, että lapsen etua arvioitaessa palauttaminen katsotaan mahdolliseksi kestäväksi ratkaisuksi;
6. muutettava kansallista lainsäädäntöä ja käytäntöä sen varmistamiseksi, että EU:n perusoikeuskirjan 47 artiklaa noudatetaan, ja säädettävä automaattisesta lykkäävästä vaikutuksesta, kun on kyse muutoksenhausta kolmansien maiden kansalaisille tehtyihin palauttamispäätöksiin, jos kyseisen päätöksen täytäntöönpano voi altistaa palautettavan käännätyttämisriskille;

Säilöönotto

7. varmistettava riittävät valmiudet erityisissä säilöönottolaitoksissa, jotta vältetään säännöllinen ja pitkäaikainen turvautuminen poliisin säilöönottokeskuksiin palauttamisdirektiivin 16 artiklan 1 kohdan mukaisesti;
8. varmistettava, että jos säilöönotto maastapoistamisen varmistamiseksi poikkeuksellisesti muissa kuin erityisissä säilöönottolaitoksissa kestää pitkän ajan, säilöönoton aineelliset olosuhteet ovat aina kaikkien asiaankuuluvien perusoikeusnormien mukaisia ja osoittavat vapaudenriiston hallinnollista luonnetta;
9. varmistettava, että säilöönottopäätökset perustellaan palauttamisdirektiivin 15 artiklan 2 kohdan mukaisesti; varmistettava, että säilöönottoajan jatkoa koskevaan uudelleentarkasteluun sovelletaan viran puolesta laillisuusvalvontaa, kuten palauttamisdirektiivin 15 artiklan 3 kohdassa edellytetään;

Pakkotoimin tapahtuva palauttaminen

10. annettava kirjallinen vahvistus siitä, että palauttamispäätöstä ei väliaikaisesti panna täytäntöön, jos maastapoistamista lykätään;
11. parannettava pakkotoimin tapahtuvien palauttamisten valvontavalmiuksia, jotta kaikkia niiden vaiheita voidaan valvoa tehokkaasti.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja
