

Βρυξέλλες, 8 Οκτωβρίου 2021
(OR. en)

12636/21

Διοργανικός φάκελος:
2021/0195(NLE)

SCH-EVAL 120
MIGR 224
COMIX 493

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 7 Οκτωβρίου 2021

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 12054/21

Θέμα: Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου σχετικά με σύσταση για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2020 σχετικά με την εκπλήρωση από **την Κύπρο** των αναγκαίων προϋποθέσεων για την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα **της επιστροφής**

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου σχετικά με σύσταση για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2020 σχετικά με την εκπλήρωση από την Κύπρο των αναγκαίων προϋποθέσεων για την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της επιστροφής, η οποία εγκρίθηκε από το Συμβούλιο κατά τη σύνοδό του στις 7 Οκτωβρίου 2021.

Σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, η σύσταση αυτή θα διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα εθνικά κοινοβούλια.

ΣΥΣΤΑΣΗ

για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2020 σχετικά με την εκπλήρωση από την Κύπρο των αναγκαίων προϋποθέσεων για την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της επιστροφής

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση ενός μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάργηση της απόφασης της εκτελεστικής επιτροπής της 16ης Σεπτεμβρίου 1998 σχετικά με τη σύσταση της μόνιμης επιτροπής για την αξιολόγηση και την εφαρμογή της σύμβασης Σένγκεν¹, και ιδίως το άρθρο 15,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Τον Δεκέμβριο του 2020 διενεργήθηκε αξιολόγηση Σένγκεν στον τομέα της επιστροφής όσον αφορά την Κύπρο. Σε συνέχεια της αξιολόγησης, με την εκτελεστική απόφαση C(2021) 3601 της Επιτροπής εγκρίθηκε έκθεση στην οποία παρουσιάζονται τα πορίσματα και οι εκτιμήσεις και απαριθμούνται οι βέλτιστες πρακτικές και οι ελλείψεις που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση.
- (2) Θα πρέπει να διατυπωθούν συστάσεις σχετικά με τα διορθωτικά μέτρα που πρέπει να ληφθούν για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση. Λαμβανομένης υπόψη της σημασίας που έχει η συμμόρφωση με το κεκτημένο του Σένγκεν, και ιδιαίτερα με την οδηγία περί επιστροφής, θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στην εφαρμογή των συστάσεων 1, 4, 6, 7 και 8 παρακάτω.

¹ EE L 295 της 6.11.2013, σ. 27.

- (3) Η παρούσα απόφαση θα πρέπει να διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα εθνικά κοινοβούλια των κρατών μελών. Σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013, εντός τριών μηνών από την έκδοση της παρούσας απόφασης, η Κύπρος θα πρέπει να καταρτίσει σχέδιο δράσης το οποίο να απαριθμεί όλες τις συστάσεις προς αποκατάσταση των ελλείψεων που επισημάνθηκαν στην έκθεση αξιολόγησης και να το υποβάλει στην Επιτροπή και το Συμβούλιο,

ΣΥΝΙΣΤΑ:

Η Κύπρος θα πρέπει:

Διαδικασίες

1. Να αυξήσει την αποτελεσματικότητα του συστήματος επιστροφής με τους εξής τρόπους:
 - ενίσχυση της ικανότητας των αρχών που είναι αρμόδιες για την επιστροφή και διασφάλιση ότι επαρκές προσωπικό διαθέτει εξουσία λήψης αποφάσεων σχετικά με την επιστροφή·
 - κατάρτιση και εφαρμογή λεπτομερών τυποποιημένων επιχειρησιακών διαδικασιών για την επιστροφή·
 - αξιοποίηση των ήδη υφιστάμενων εργαλείων επανεισδοχής της ΕΕ·
 - έκδοση του ταξιδιωτικού εγγράφου της ΕΕ·
 - πλήρης αξιοποίηση της βοήθειας του Frontex στο πλαίσιο της εντολής επιστροφής και για την ανάπτυξη και εφαρμογή συστημάτων διαχείρισης υποθέσεων βάσει του συστήματος διαχείρισης υποθέσεων επιστροφής (RECAMAS) του Frontex· και
 - εξασφάλιση ότι το ισχύον σύστημα είναι σε θέση να αξιολογεί μεταγενέστερες αιτήσεις ασύλου που υποβάλλονται με μοναδικό σκοπό την καθυστέρηση ή την παρεμπόδιση της διαδικασίας επιστροφής με ταχύ τρόπο·

2. Να διασφαλίσει ότι οι αποφάσεις επιστροφής συμμορφώνονται με το άρθρο 3 παράγραφος 3, το άρθρο 7 παράγραφοι 1 και 2 και το άρθρο 12 παράγραφος 1 της οδηγίας περί επιστροφής με:
- συμπερίληψη στις αποφάσεις επιστροφής της σαφούς υποχρέωσης εγκατάλειψης του εδάφους της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των συνδεδεμένων χωρών Σένγκεν·
 - τον καθορισμό συγκεκριμένης προθεσμίας οικειοθελούς αναχώρησης και την παράτασή της, εφόσον είναι αναγκαίο· και
 - τη συμπερίληψη στις αποφάσεις επιστροφής των πραγματικών λόγων που οδηγούν στην έκδοση της απόφασης, αντικατοπτρίζοντας την ατομική αξιολόγηση που πραγματοποιήθηκε για τη συγκεκριμένη υπόθεση·
3. τη δημιουργία ενός συστήματος που θα διασφαλίζει ότι, μετά από κατά περίπτωση αξιολόγηση και τηρώντας την αρχή της αναλογικότητας, οι αποφάσεις επιστροφής και, κατά περίπτωση, οι απαγορεύσεις εισόδου εκδίδονται γραπτώς για παρανόμως διαμένοντες υπηκόους τρίτων χωρών που συλλαμβάνονται κατά τη διάρκεια ελέγχων εξόδου στα εξωτερικά σύνορα·
4. να τροποποιήσει τη σχετική εθνική νομοθεσία ώστε να διασφαλιστεί ότι ο κατάλογος των λεγόμενων «απαγορευμένων μεταναστών» συνάδει με τον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ, με όλες τις σχετικές διατάξεις περί θεμελιωδών δικαιωμάτων στο δίκαιο της ΕΕ καθώς και με το διεθνές δίκαιο, συμπεριλαμβανομένης της αρχής της απαγόρευσης των διακρίσεων·
5. να διασφαλίσει ότι, κατά την αξιολόγηση του βέλτιστου συμφέροντος του παιδιού, η επιστροφή θεωρείται πιθανή βιώσιμη λύση·
6. να τροποποιήσει την εθνική νομοθεσία και πρακτική προκειμένου να διασφαλιστεί η συμμόρφωση με το άρθρο 47 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ και να προβλέπεται αυτόματο ανασταλτικό αποτέλεσμα σε περίπτωση προσφυγών κατά αποφάσεων επιστροφής που εκδίδονται για υπηκόους τρίτων χωρών, όταν η εκτέλεση της εν λόγω απόφασης ενδέχεται να εκθέσει τον επιστρέφοντα σε κίνδυνο επαναπροώθησης.

Κράτηση

7. να εξασφαλίσει επαρκή χωρητικότητα σε ειδικές εγκαταστάσεις κράτησης ώστε να αποφεύγεται η προσφυγή σε αστυνομικά κέντρα κράτησης σε τακτική βάση και για παρατεταμένο χρονικό διάστημα, σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 1 της οδηγίας περί επιστροφής·
8. να διασφαλίσει ότι, όταν η κράτηση εν αναμονή απομάκρυνσης λαμβάνει χώρα κατ' εξαίρεση σε μη ειδικές εγκαταστάσεις για παρατεταμένο χρονικό διάστημα, οι υλικές συνθήκες κράτησης συμμορφώνονται πάντα με όλα τα σχετικά πρότυπα θεμελιωδών δικαιωμάτων και αντικατοπτρίζουν τον διοικητικό χαρακτήρα της στέρησης της ελευθερίας·
9. να διασφαλίσει ότι οι αποφάσεις κράτησης αναφέρουν πραγματικούς λόγους σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 2 της οδηγίας περί επιστροφής· να διασφαλίσει ότι οι επανεξετάσεις παρατεταμένων περιόδων κράτησης υπόκεινται σε αυτεπάγγελτη δικαστική εποπτεία, όπως απαιτείται από το άρθρο 15 παράγραφος 3 της οδηγίας περί επιστροφής·

Αναγκαστική επιστροφή

10. να παρέχει γραπτή επιβεβαίωση ότι η απόφαση επιστροφής δεν θα εκτελεστεί προσωρινά σε περίπτωση αναστολής της επιχείρησης απομάκρυνσης·
11. να ενισχύσει την ικανότητα παρακολούθησης της αναγκαστικής επιστροφής ώστε να καταστεί δυνατή η αποτελεσματική παρακολούθηση όλων των φάσεων των επιχειρήσεων αναγκαστικής επιστροφής.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος
