

Brusel 8. října 2021
(OR. en)

12636/21

Interinstitucionální spis:
2021/0195(NLE)

SCH-EVAL 120
MIGR 224
COMIX 493

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	7. října 2021
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	12054/21
Předmět:	Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2020 při hodnocení toho, jak Kypr plní podmínky nezbytné pro uplatňování schengenského <i>acquis</i> v oblasti navracení

Delegace naleznou v příloze prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2020 při hodnocení toho, jak Kypr plní podmínky nezbytné pro uplatňování schengenského *acquis* v oblasti navracení, které přijala Rada na zasedání konaném dne 7. října 2021.

V souladu s čl. 15 odst. 3 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 bude toto doporučení předáno Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům.

Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví

DOPORUČENÍ

týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2020 při hodnocení toho, jak Kypr plní podmínky nezbytné pro uplatňování schengenského *acquis* v oblasti navracení

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení rozhodnutí výkonného výboru ze dne 16. září 1998, kterým se zřizuje Stálý výbor pro hodnocení a provádění Schengenu¹, a zejména na článek 15 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) U Kypru bylo provedeno v prosinci 2020 schengenské hodnocení v oblasti navracení. V návaznosti na hodnocení byla prováděcím rozhodnutím Komise C(2021) 3601 přijata zpráva, která zahrnuje zjištění a hodnocení a uvádí osvědčené postupy a nedostatky zjištěné během hodnocení.
- (2) Měla by být učiněna doporučení ohledně nápravného opatření, které má být přijato k řešení nedostatků zjištěných v rámci hodnocení. Vzhledem k tomu, že je důležité dodržovat schengenské *acquis*, zejména směrnici o navracení, měla by být přednostně provedena doporučení uvedená níže v bodech 1, 4, 6, 7 a 8.

¹ Úř. věst. L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (3) Toto rozhodnutí by mělo být předloženo Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům členských států. Do tří měsíců od jeho přijetí by měl Kypr vypracovat podle čl. 16 odst. 1 nařízení (EU) č. 1053/2013 akční plán s výčtem všech doporučení popisujících, jak napravi nedostatky zjištěné v hodnotící zprávě, a předložit jej Komisi a Radě,

DOPORUČUJE:

Kypr by měl:

Postupy

1. zvýšit účinnost systému navracení tak, že:
 - posílí kapacitu orgánů odpovědných za navracení a zajistí, aby byla rozhodovací pravomoc v rozhodnutích týkajících se navracení svěřena dostatečnému počtu zaměstnanců,
 - vypracuje a provede podrobné standardní operační postupy pro navracení,
 - využije již existujících nástrojů EU pro zpětné přebírání osob,
 - bude vydávat cestovní doklad EU,
 - v rámci mandátů k navracení plně využije pomoci agentury Frontex, a to rovněž pro účely vývoje a provádění systémů správy případů založených na systému řízení případů navracení (RECAMAS) agentury Frontex a
 - zajistí, aby byl již zavedený systém schopen urychleně posuzovat následné žádosti o azyl, jež byly podány pouze za účelem zdržování nebo vyhýbání se řízení o navracení;

2. zajistit, aby rozhodnutí o navrácení byla v souladu s čl. 3 odst. 3, čl. 7 odst. 1, čl. 7 odst. 2 a čl. 12 odst. 1 směrnice o navracení tím, že:
- v rozhodnutích o navrácení uvede jednoznačnou povinnost opustit území Evropské unie a zemí přidružených k Schengenu,
 - stanoví konkrétní lhůtu k dobrovolnému opuštění území, kterou v případě potřeby prodlouží, a
 - v rozhodnutích o navrácení uvede skutkové důvody, které vedly k jeho vydání, přičemž přihlédne k individuálnímu posouzení konkrétního případu;
3. zřídit systém, jenž na základě individuálního posouzení případu a s ohledem na zásadu proporcionality zajistí, aby neoprávněně pobývajícím státním příslušníkům třetích zemí zadrženým při výstupních kontrolách na vnějších hranicích byla vydávána písemná rozhodnutí o navrácení a případně zákazy vstupu;
4. upravit příslušné vnitrostátní právní předpisy tak, aby seznam tzv. „zakázaných přistěhovalců“ byl v souladu s Listinou základních práv EU, všemi příslušnými ustanoveními právních předpisů EU týkajícími se základních práv, jakož i s mezinárodním právem, včetně zásady nediskriminace;
5. zajistit, aby při posuzování nejvlastnějšího zájmu dítěte byl návrat považován za možné trvalé řešení;
6. upravit vnitrostátní právní předpisy a praxi tak, aby byl zajištěn soulad s článkem 47 Listiny základních práv EU, a zajistit automatický odkladný účinek v případě odvolání proti rozhodnutím o navrácení vydaným státním příslušníkům třetích zemí, pokud by výkon takového rozhodnutí mohl navracenou osobu vystavit riziku navrácení (*refoulement*);

Zajištění

7. zajistit dostatečnou kapacitu ve zvláštních zajišťovacích zařízeních, aby se v souladu s čl. 16 odst. 1 směrnice o navrácení zabránilo pravidelnému a dlouhodobému využívání policejních vazebních zařízení;
8. zajistit, aby ve výjimečných případech, kdy se dlouhodobé zajištění až do vyhoštění uskuteční v nespecializovaných zařízeních, byly materiální podmínky zajištění vždy v souladu se všemi příslušnými normami v oblasti základních práv a odrážely správní povahu zbavení osobní svobody;
9. zajistit, aby v souladu s čl. 15 odst. 2 směrnice o navrácení byly v rozhodnutích o zajištění uváděny věcné důvody; zajistit, aby přezkumy dlouhodobého zajištění podléhaly soudnímu dohledu z moci úřední, jak požaduje čl. 15 odst. 3 směrnice o navrácení;

Nucený návrat

10. poskytovat písemné potvrzení, že pokud byly úkony směřující k vyhoštění pozastaveny, rozhodnutí o navrácení se zatím nevykoná;
11. posílit kapacitu sledování nuceného navrácení s cílem umožnit účinné sledování všech fází operace nuceného navrácení.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda nebo předsedkyně
