



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 31 juli 2024
(OR. en)

12618/24

**Interinstitutionellt ärende:
2024/0196(NLE)**

**UD 151
ALB 1**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	30 juli 2024
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2024) 336 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som Europeiska unionen ska inta i det stabiliserings- och associeringsråd som inrättades genom stabiliserings- och associeringsavtalet mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Albanien, å andra sidan, om fastställande av allmänna villkor för elektroniskt utfärdade ursprungsbevis i enlighet med artikel 17.4 i tillägg A till protokoll 4 till det avtalet

För delegationerna bifogas dokument – COM(2024) 336 final.

Bilaga: COM(2024) 336 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 30.7.2024
COM(2024) 336 final

2024/0196 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som Europeiska unionen ska inta i det stabiliserings- och associeringsråd som inrättades genom stabiliserings- och associeringsavtalet mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Albanien, å andra sidan, om fastställande av allmänna villkor för elektroniskt utfärdade ursprungsbevis i enlighet med artikel 17.4 i tillägg A till protokoll 4 till det avtalet

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag rör ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i det stabiliserings- och associeringsråd som inrättats enligt stabiliserings- och associeringsavtalet mellan EU och Albanien i samband med det planerade beslutet om fastställande av de allmänna villkoren för elektroniskt utfärdade ursprungsbevis.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Stabiliserings- och associeringsavtalet mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Albanien, å andra sidan

Syftet med stabiliserings- och associeringsavtalet mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Albanien, å andra sidan¹, (*avtalet*) är att stödja Albanien strävan att fullfölja övergången till fungerande marknadsekonomi. Avtalet trädde i kraft den 1 april 2009.

2.2. Stabiliserings- och associeringsrådet

Det stabiliserings- och associeringsråd som inrättats i enlighet med artikel 116 i avtalet får utfärda rekommendationer och fatta beslut. Stabiliserings- och associeringsrådet utformar sina beslut och rekommendationer i samförstånd mellan de båda parterna.

2.3. Akt som planeras av stabiliserings- och associeringsrådet

Stabiliserings- och associeringsrådet ska vid sitt nästa möte eller genom skriftväxling anta ett beslut om fastställande av de allmänna villkoren för elektroniskt utfärdade ursprungsbevis (*den planerade akten*).

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Vid det första tekniska mötet om övergångsregler om ursprung som hölls i Bryssel den 5 februari 2020 enades en majoritet av de fördragsslutande parterna i den regionala konventionen om Europa–Medelhavstäckande regler om förmånsursprung (*konventionen*)² om att under en övergångsperiod bilateralt tillämpa konventionens reviderade regler³ (*övergångsreglerna om ursprung*) parallellt med konventionens regler, i avvaktan på att konventionens reviderade regler antas.

Sedan den 1 september 2021 har ett nätverk av bilaterala protokoll om ursprungsregler mellan de fördragsslutande parterna i konventionen, inbegripet mellan EU och Albanien, trätt i kraft, varigenom övergångsreglerna har blivit tillämpliga.

Syftet med övergångsreglerna om ursprung är att införa flexiblare regler så att varor lättare kan omfattas av förmånsursprungsstatus och skapa möjlighet att använda ursprungsbevis som utfärdas elektroniskt och/eller lämnas in elektroniskt.

EU och Albanien har enats om att tillämpa bestämmelserna i artikel 17.4 i tillägg A till protokoll 4 till avtalet vad gäller elektroniskt utfärdade ursprungsbevis, och därför måste en ram med allmänna villkor fastställas.

¹ EUT L 107, 28.4.2009, s. 166.

² EUT L 54, 26.2.2013, s. 4.

³ EUT L 339, 30.12.2019, s. 1.

Vid mötet i den gemensamma kommittén för konventionen den 7 december 2023 antog de fördragsslutande parterna enhälligt den gemensamma kommitténs rekommendation om användning av elektroniska certifikat inom ramen för den nuvarande konventionen. I rekommendationen fastställs en förteckning över villkor som måste uppfyllas innan ett ursprungsbevis i form av ett varucertifikat EUR.1 kan godtas av den importerande parten.

Dessa villkor är identiska med dem i detta förslag som fastställer de allmänna villkoren för elektroniskt utfärdade ursprungsbevis.

För att säkerställa en enhetlig tillämpning av bestämmelserna om ursprungsbevis i form av varucertifikat som utfärdas elektroniskt i Europeiska unionen planerar kommissionen att inrätta ett elektroniskt system för inlämnande av ansökningar om elektroniskt utfärdade varucertifikat, för utfärdande av dessa certifikat samt för lagring av information och informationsutbyte mellan medlemsstaternas tullmyndigheter och med fördragsslutande parter i konventionen. Det elektroniska systemet för ursprungsbevis (*EU:s e-PoC-system*) bör inrättas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 och dess tillämpningsföreskrifter.

Rådet bör fastställa den ståndpunkt som EU ska inta i stabiliserings- associeringsrådet.

Den föreslagna ramen är av teknisk karaktär och avser de övergångsregler om ursprung som för närvarande är tillämpliga mellan parterna och påverkar inte innehållet i protokollet om ursprungsregler. Följaktligen krävs det inte någon konsekvensbedömning.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet akter med rättslig verkan omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁴.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Stabiliserings- och associeringsrådet är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen stabiliserings- och associeringsavtalet mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Albanien, å andra sidan.

Den akt som ska antas av stabiliserings- och associeringsrådet utgör en akt med rättslig verkan.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

⁴ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 207.4 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. BUDGETKONSEKVENSER

De allmänna villkoren för elektroniskt utfärdade ursprungsbevis har inga mätbara konsekvenser för EU:s budget, eftersom deras tillämpningsområde främst avser förenklade handelsprocedurer och en konsolidering av modern praxis hos tullmyndigheterna. De föreskriver förenklingar på områden där myndigheterna fortfarande har behörighet utan att dessa inverkar på reglernas materiella innehåll vad gäller förmånsursprungsstatus för varor. Användningen av elektroniskt utfärdade ursprungsbevis förbättrar tullkontrollernas effektivitet och minskar risken för bedrägerier genom att skapa en säker miljö för utfärdande och kontroll.

6. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom stabiliserings- och associeringsrådets akt kommer att komplettera protokoll 4 till avtalet mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Albanien, å andra sidan, är det lämpligt att den efter antagandet offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som Europeiska unionen ska inta i det stabiliserings- och associeringsråd som inrättades genom stabiliserings- och associeringsavtalet mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Albanien, å andra sidan, om fastställande av allmänna villkor för elektroniskt utfärdade ursprungsbevis i enlighet med artikel 17.4 i tillägg A till protokoll 4 till det avtalet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Stabiliserings- och associeringsavtalet mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Albanien, å andra sidan (*avtalet*) ingicks av unionen genom rådets och kommissionens beslut 2009/332/EG, Euratom¹ och trädde i kraft den 1 april 2009.
- (2) Enligt artikel 118 i avtalet får det stabiliserings- och associeringsråd som inrättats i enlighet med bestämmelserna i artikel 116 i avtalet fatta beslut.
- (3) Stabiliserings- och associeringsrådet kommer vid sitt nästa möte att anta ett beslut om fastställande av de allmänna villkoren för elektroniskt utfärdade ursprungsbevis.
- (4) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i stabiliserings- och associeringsrådet, eftersom stabiliserings- och associeringsrådets beslut kommer att vara bindande för unionen.
- (5) Vid det första tekniska mötet om övergångsregler om ursprung som hölls i Bryssel den 5 februari 2020 enades en majoritet av de fördragsslutande parterna i den regionala konventionen om Europa–Medelhavstäckande regler om förmånsursprung (*konventionen*)² om att under en övergångsperiod bilateralt tillämpa konventionens reviderade regler³ (*övergångsreglerna om ursprung*) parallellt med konventionens regler, i avvaktan på att konventionens reviderade regler antas.
- (6) Tillämpningen av övergångsreglerna om ursprung säkerställer en anpassning av handelsflödena och tullförfarandena i avvaktan på att konventionens reviderade regler,

¹ Rådets och kommissionens beslut av den 26 februari 2009 om ingående av stabiliserings- och associeringsavtalet mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Albanien, å andra sidan (EUT L 107, 28.4.2009, s. 165).

² EUT L 54, 26.2.2013, s. 4.

³ EUT L 339, 30.12.2019, s. 1.

som ligger till grund för övergångsreglerna om ursprung, träder i kraft den 1 januari 2025.

- (7) Sedan den 1 september 2021 är ett nätverk av bilaterala protokoll om ursprungsregler mellan flera fördragsslutande parter i konventionen⁴ i kraft, genom vilka övergångsreglerna om ursprung är tillämpliga⁵ i avvaktan på att ändringen av konventionen träder i kraft.
- (8) De två huvudsakliga syftena med övergångsreglerna om ursprung⁶ är att införa flexibla regler så att varor lättare kan omfattas av förmånsursprungsstatus och skapa möjlighet att använda ursprungsbevis som utfärdas elektroniskt och/eller lämnas in elektroniskt.
- (9) Unionen och Albanien har enats om att tillämpa bestämmelserna i artikel 17.4 i tillägg A till protokoll 4 till avtalet vad gäller elektroniskt utfärdade ursprungsbevis. Därför bör en ram med allmänna villkor fastställas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i stabiliserings- och associeringsrådet ska grundas på det utkast till akt av stabiliserings- och associeringsrådet som åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

⁴ EU, Island, Schweiz (inbegripet Liechtenstein), Norge, Färöarna, Israel, Jordanien, Palestina (denna beteckning ska inte tolkas som ett erkännande av en palestinsk stat och påverkar inte medlemsstaternas enskilda ståndpunkter i denna fråga), Albanien, Bosnien och Hercegovina, Kosovo (denna beteckning påverkar inte ståndpunkter om Kosovos status och är i överensstämmelse med FN:s säkerhetsråds resolution 1244/1999 och med Internationella domstolens utlåtande om Kosovos självständighetsförklaring), Nordmakedonien, Serbien, Montenegro, Georgien, Republiken Moldavien och Ukraina.

⁵ EUT C, C/2024/1637, 20.2.2024.

⁶ EUT L, 2023/2676, 11.12.2023.