

Bruselj, 1. oktober 2018
(OR. en)

12618/18

Medinstitucionalna zadeva:
2018/0335 (NLE)

FISC 383
ECOFIN 854

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalnega sekretarja Evropske komisije: direktor Jordi AYET PUIGARNAU
Datum prejema:	20. september 2018
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	COM(2018) 653 final
Zadeva:	Predlog IZVEDBENEGA SKLEPA SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa 2013/54/EU o dovoljenju Republiki Sloveniji, da uvede poseben ukrep, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost

V prilogi vam pošiljamo dokument COM(2018) 653 final.

Priloga: COM(2018) 653 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 20.9.2018
COM(2018) 653 final

2018/0335 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa 2013/54/EU o dovoljenju Republiki Sloveniji, da uvede poseben ukrep, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

V skladu s členom 395(1) Direktive 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (v nadaljnjem besedilu: direktiva o DDV) lahko Svet na predlog Komisije soglasno dovoli kateri koli državi članici, da uvede posebne ukrepe, ki odstopajo od določb navedene direktive, za poenostavitev postopka obračunavanja DDV oziroma za preprečevanje nekaterih vrst davčnih utaj ali izogibanja davkom.

V dopisu, ki ga je Komisija evidentirala 22. maja 2018, je Slovenija zahtevala dovoljenje, da še naprej oprošča DDV davčne zavezanke, katerih letni promet ne presega 50 000 EUR. V skladu s členom 395(2) direktive o DDV je Komisija z dopisi z dne 25. junija 2018 o zahtevi Slovenije obvestila druge države članice. Komisija je z dopisom z dne 26. junija 2018 obvestila Slovenijo, da ima vse informacije, potrebne za presojo zahteve.

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

V skladu s poglavjem 1 naslova XII direktive o DDV lahko države članice uporabijo posebne ureditve za mala podjetja, vključno z možnostjo oprostitve davčnih zavezancev, ki ne dosegajo določene višine letnega prometa. Ta oprostitve pomeni, da davčnemu zavezancu ni treba obračunavati DDV na dobavljeno blago, zato pa ne more odbiti vstopnega DDV.

V skladu s členom 287(15) direktive o DDV lahko Slovenija oprosti DDV tiste davčne zavezanke, katerih letni promet ne presega protivrednosti zneska v nacionalni valuti v vrednosti 25 000 EUR.

Svet je z Izvedbenim sklepom 2013/54/EU¹ Sloveniji dovolil oprostitve DDV za davčne zavezanke, katerih letni promet ne presega 50 000 EUR. Ta sklep je bil podaljšan z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2015/2089² do 31. decembra 2018. Ta ukrep za davčne zavezanke ni obvezen, saj lahko vedno izberejo običajno ureditev glede DDV.

Slovenija je zdaj zaprosila za podaljšanje navedenega ukrepa. Na podlagi informacij, ki jih je predložila Slovenija, konec leta 2017 obdavčljivi promet 48 % registriranih zavezancev za DDV ni presegal 50 000 EUR, prihodki iz DDV, ki so jih ustvarili, pa so predstavljali le 1 % skupnih prihodkov iz DDV, pri čemer so 0,3 % skupnih prihodkov ustvarili davčni zavezanci z obdavčljivim prometom v višini manj kot 25 000 EUR. Poleg tega se je število davčnih zavezancev, registriranih za namene DDV, z mejno vrednostjo med 25 000 EUR in 50 000 EUR v letih od leta 2013 zmanjšalo. To pomeni, da vedno večje število malih podjetij uporablja ukrep za poenostavitev.

Na podlagi informacij, ki jih je predložila Slovenija, se zdi, da je učinek ukrepa na davčne prihodke iz DDV, zbrane na ravni končne potrošnje, zanemarljiv.

¹ Izvedbeni sklep Sveta 2013/54/EU z dne 22. januarja 2013 o dovoljenju Republiki Sloveniji, da uvede poseben ukrep, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 22, 25.1.2013, str. 15).

² Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2015/2089 z dne 10. novembra 2015 o spremembi Izvedbenega sklepa 2013/54/EU o dovoljenju Republiki Sloveniji, da uvede poseben ukrep, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 302, 19.11.2015, str. 107).

Zato se predlaga podaljšanje odstopanja za dodatno omejeno obdobje do 31. decembra 2021. Komisija je pred kratkim objavila predlog³ za spremembo členov 281 do 294 Direktive 2006/112/ES, ki urejajo posebno ureditev za mala podjetja. Tako je mogoče, da bo začela veljati direktiva o spremembi navedenih členov, v kateri bo določen datum, od katerega bodo morale države članice uporabljati nacionalne določbe za njeno izvajanje. Če bo ta datum določen pred iztekom odstopanja, tj. 31. decembrom 2021, bi se moral ta sklep prenehati uporabljati.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Podobna odstopanja so bila odobrena drugim državam članicam. Luksemburgu⁴ je bil odobren prag v vrednosti 30 000 EUR, Poljski⁵ in Estoniji⁶ prag v vrednosti 40 000 EUR, Italiji⁷ prag v vrednosti 65 000 EUR, Hrvaški⁸ prag v vrednosti 45 000 EUR, Latviji⁹ prag v vrednosti 40 000 EUR, Romuniji¹⁰ pa prag v vrednosti 88 500 EUR.

Odstopanja od direktive o DDV bi morala vedno biti časovno omejena, da se njihovi učinki lahko ocenijo. Poleg tega se določbe členov 281 do 294 direktive o DDV glede posebne ureditve za mala podjetja trenutno pregledujejo. Kot je bilo napovedano v akcijskem načrtu za DDV¹¹ in delovnem programu Komisije za leto 2017¹², je bil pred kratkim predstavljen predlog Komisije v zvezi z ureditvijo za MSP¹³.

Zato se predlaga, da se dovoli ukrep odstopanja do 31. decembra 2021 ali do datuma, od katerega morajo države članice uporabljati nacionalne določbe, ki jih morajo sprejeti v primeru, da se sprejme direktiva o spremembi členov od 281 do 294 Direktive 2006/112/ES.

³ Predlog direktive Sveta o spremembi Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost glede posebne ureditve za mala podjetja (COM(2018) 21 final z dne 18. januarja 2018).

⁴ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2017/319 z dne 21. februarja 2017 o spremembi Izvedbenega sklepa 2013/677/EU o dovoljenju Luksemburgu, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od člena 285 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 47, 24.2.2017, str. 7).

⁵ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2016/2090 z dne 21. novembra 2016 o spremembi Odločbe 2009/790/ES o dovoljenju Republiki Poljski, da uporabi ukrep z odstopanjem od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 324, 30.11.2016, str. 7).

⁶ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2017/563 z dne 21. marca 2017 o dovoljenju Republiki Estoniji, da uporabi posebno odstopanje od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 80, 25.3.2017, str. 33).

⁷ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2016/1988 z dne 8. novembra 2016 o spremembi Izvedbenega sklepa 2013/678/EU o dovoljenju Italijanski republiki, da še naprej uporablja posebni ukrep, ki odstopa od člena 285 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 306, 15.11.2016, str. 11).

⁸ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2017/1768 z dne 25. septembra 2017 o dovoljenju Republiki Hrvaški, da uvede posebno odstopanje od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 250, 28.9.2017, str. 71).

⁹ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2017/2408 z dne 18. decembra 2017 o dovoljenju Republiki Latviji, da uporabi posebno odstopanje od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 342, 21.12.2017, str. 8).

¹⁰ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2017/1855 z dne 10. oktobra 2017 o dovoljenju Romuniji, da uporabi posebni ukrep, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 265, 14.10.2017, str. 19).

¹¹ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu in Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru o akcijskem načrtu za DDV, Vzpostavitev enotnega območja DDV v EU: čas za odločitev, Bruselj (COM(2016) 148 final z dne 7. aprila 2016).

¹² Delovni program Komisije za leto 2017 – Za Evropo, ki varuje, opolnomoča in ščiti, Strasbourg (COM(2016) 710 final z dne 25. oktobra 2016).

¹³ Predlog direktive Sveta o spremembi Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost glede posebne ureditve za mala podjetja (COM(2018) 21 final z dne 18. januarja 2018).

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Ukrep je v skladu s cilji Unije za mala podjetja, kakor so opredeljeni v sporočilu Komisije „Najprej pomisli na male“ – „Akt za mala podjetja“ za Evropo¹⁴, ki države članice poziva, naj upoštevajo posebnosti MSP pri oblikovanju zakonodaje in tako poenostavijo obstoječe regulativno okolje.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Člen 395 direktive o DDV.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Glede na določbo direktive o DDV, na kateri temelji predlog, se načelo subsidiarnosti ne uporablja.

- **Sorazmernost**

Ta sklep se nanaša na dovoljenje, izdano državi članici na njeno zahtevo, in ne pomeni nobene obveznosti.

Zaradi omejenega obsega odstopanja je posebni ukrep sorazmeren z želenim ciljem, tj. s poenostavitvijo za dodatno število malih davčnih zavezancev in za davčno upravo.

- **Izbira instrumenta**

Predlagani instrument: izvedbeni sklep Sveta.

V skladu s členom 395 Direktive Sveta 2006/112/ES lahko samo Svet na predlog Komisije soglasno odobri odstopanje od skupnih predpisov o DDV. Izvedbeni sklep Sveta je najustreznejši instrument, saj se lahko naslovi na posamezno državo članico.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

- **Posvetovanja z zainteresiranimi stranmi**

Ta predlog temelji na zahtevi Slovenije in zadeva le to državo članico.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Strokovno mnenje ni bilo potrebno.

- **Ocena učinka**

Namen predloga za izvedbeni sklep Sveta je za naslednja tri leta podaljšati ukrep za poenostavitev, ki ukinja številne obveznosti DDV za podjetja, ki poslujejo z letnim prometom, manjšim od 50 000 EUR, in ima zato potencialno pozitiven učinek na zmanjšanje upravnega bremena za podjetja in davčno upravo brez večjega vpliva na skupne prihodke iz DDV. Zaradi majhnega obsega odstopanja in časovno omejene uporabe bo učinek ukrepa v vsakem primeru omejen.

¹⁴ COM(2008) 394 z dne 25. junija 2008.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Predlog ne vpliva na proračun EU, ker bo Slovenija izračunala nadomestilo v skladu s členom 6 Uredbe Sveta (EGS, Euratom) št. 1553/89.

5. DRUGI ELEMENTI

Predlog vsebuje samoderogacijsko klavzulo; samodejni rok.

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa 2013/54/EU o dovoljenju Republiki Sloveniji, da uvede poseben ukrep, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Direktive Sveta 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost¹ in zlasti člena 395(1) Direktive,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Točka (15) člena 287 Direktive 2006/112/ES Sloveniji dovoljuje oprostitve davka na dodano vrednost (DDV) za davčne zavezance, katerih letni promet ne presega 25 000 EUR.
- (2) Na podlagi Izvedbenega sklepa Sveta 2013/54/EU² je Slovenija dobila dovoljenje, da lahko do 31. decembra 2015 z odstopanjem od točke (15) člena 287 Direktive 2006/112/ES oprosti DDV za davčne zavezance, katerih letni promet ne presega 50 000 EUR. Na podlagi Izvedbenega sklepa Sveta (EU) 2015/2089³ je bila uporaba Sklepa 2013/54/EU podaljšana do 31. decembra 2018.
- (3) V dopisu, ki ga je Komisija evidentirala 22. maja 2018, je Slovenija zahtevala dovoljenje, da še naprej oprošča DDV davčne zavezance, katerih letni promet ne presega 50 000 EUR.
- (4) V skladu z drugim pododstavkom člena 395(2) Direktive 2006/112/ES je Komisija z dopisom z dne 25. junija 2018 drugim državam članicam posredovala zahtevo Slovenije. Komisija je z dopisom z dne 26. junija 2018 obvestila Slovenijo, da ima vse informacije, potrebne za presojo zahteve.
- (5) Na podlagi informacij, ki jih je predložila Slovenija, konec leta 2017 obdavčljivi promet 48 % registriranih zavezancev za DDV ni presegal 50 000 EUR, prihodki iz DDV, ki so jih ustvarili, pa so predstavljali le 1 % skupnih prihodkov iz DDV, pri čemer so 0,3 % skupnih prihodkov ustvarili davčni zavezanci z obdavčljivim prometom v višini manj kot 25 000 EUR.

¹ UL L 347, 11.12.2006, str. 1.

² Izvedbeni sklep Sveta 2013/54/EU z dne 22. januarja 2013 o dovoljenju Republiki Sloveniji, da uvede poseben ukrep, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 22, 25.1.2013, str. 15).

³ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2015/2089 z dne 10. novembra 2015 o spremembi Izvedbenega sklepa 2013/54/EU o dovoljenju Republiki Sloveniji, da uvede poseben ukrep, ki odstopa od člena 287 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 302, 19.11.2015, str. 107).

- (6) Ker je višji prag privedel do zmanjšanih obveznosti DDV za mala podjetja, medtem ko se takšna podjetja v skladu s členom 290 Direktive 2006/112/ES še vedno lahko odločijo za splošno ureditev DDV, bi bilo treba Sloveniji dovoliti, da ukrep uporablja za nadaljnje omejeno obdobje do 31. decembra 2021.
- (7) Ker se členi 281 do 294 Direktive 2006/112/ES, ki določajo posebno ureditev za mala podjetja, pregledujejo, ni mogoče izključiti, da bo pred iztekom veljavnosti odstopanja 31. decembra 2021 začela veljati direktiva, ki spreminja navedene člene in v kateri bo določen datum, od katerega bodo morale države članice uporabljati nacionalne določbe za njeno izvajanje. V tem primeru bi moral ta sklep prenehati veljati.
- (8) Odstopanje ne vpliva na lastna sredstva Unije, pridobljena iz DDV, ker bo Slovenija izvedla izračun nadomestila v skladu s členom 6 Uredbe Sveta (EGS, Euratom) št. 1553/89⁴.
- (9) Izvedbeni sklep 2013/54/EU bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

V členu 2 Izvedbenega sklepa 2013/54/EU se drugi odstavek nadomesti z naslednjim:

„Uporablja se od 1. januarja 2019 do zgodnejšega od naslednjih dveh datumov:

- (a) 31. decembra 2021;
- (b) datuma, od katerega morajo države članice uporabljati nacionalne določbe, ki jih morajo sprejeti v primeru, da se sprejme direktiva o spremembi členov od 281 do 294 Direktive 2006/112/ES o posebni ureditvi za mala podjetja.“

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Republiko Slovenijo.

V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*

⁴ Uredba Sveta (EGS, Euratom) št. 1553/89 z dne 29. maja 1989 o dokončni enotni ureditvi zbiranja lastnih sredstev, pridobljenih iz davka na dodano vrednost (UL L 155, 7.6.1989, str. 9).