



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2018 m. spalio 1 d.
(OR. en)

12618/18

Tarpinstitucinė byla:
2018/0335 (NLE)

FISC 383
ECOFIN 854

PASIŪLYMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinio sekretoriaus, kurio vardu pasirašo direktorius Jordi AYET PUIGARNAU
gavimo data:	2018 m. rugsėjo 20 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generaliniam sekretoriui Jeppe TRANHOLMUI- MIKKELSENUI
Komisijos dok. Nr.:	COM(2018) 653 final
Dalykas:	Pasiūlymas dėl TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMO, kuriuo iš dalies keičiamas įgyvendinimo sprendimas 2013/54/ES, kuriuo Slovėnijos Respublikai leidžiama nustatyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktivos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 287 straipsnio

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2018) 653 final.

Priedama: COM(2018) 653 final



Briuselis, 2018 09 20
COM(2018) 653 final

2018/0335 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

kuriuo iš dalies keičiamas Įgyvendinimo sprendimas 2013/54/ES, kuriuo Slovėnijos Respublikai leidžiama nustatyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 287 straipsnio

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

Pagal 2006 m. lapkričio 28 d. Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos (toliau – PVM direktyva) 395 straipsnio 1 dalį Taryba, remdamasi Komisijos pasiūlymu, gali vieningai leisti bet kuriai valstybei narei taikyti specialias priemones, nukrypstant nuo tos direktyvos nuostatų, kad būtų supaprastinta PVM surinkimo procedūra arba užkirstas kelias tam tikrų formų mokesčių slėpimui ar vengimui.

Slovėnija raštu (jis Komisijoje užregistruotas 2018 m. gegužės 22 d.) paprašė leidimo nuo PVM ir toliau atleisti apmokestinamuosius asmenis, kurių metinė apyvarta neviršija 50 000 EUR. Vadovaudamasi PVM direktyvos 395 straipsnio 2 dalimi, 2018 m. birželio 25 d. raštais Komisija apie Slovėnijos prašymą pranešė kitoms valstybėms narėms. 2018 m. birželio 26 d. raštu Komisija pranešė Slovėnijai, kad turi visą prašymui įvertinti būtiną informaciją.

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

• Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai

Remiantis PVM direktyvos XII antraštinės dalies 1 skyriumi, valstybėms narėms suteikiama galimybė taikyti specialias mažosioms įmonėms skirtas schemas, be to, jos gali nuo PVM atleisti apmokestinamuosius asmenis, kurių metinė apyvarta nesiekia tam tikros ribos. Ši išimtis reiškia, kad apmokestinamasis asmuo neturi apskaičiuoti PVM už tiekiamas prekes ar teikiamas paslaugas ir todėl negali atskaityti pirkimo PVM.

Remiantis PVM direktyvos 287 straipsnio 15 dalimi, Slovėnija gali atleisti nuo PVM apmokestinamuosius asmenis, kurių metinė apyvarta yra ne didesnė kaip 25 000 EUR sumai lygiavertė suma nacionaline valiuta.

Tarybos įgyvendinimo sprendimu 2013/54/ES¹ Taryba leido Slovėnijai nuo PVM atleisti apmokestinamuosius asmenis, kurių metinė apyvarta yra ne didesnė kaip 50 000 EUR. Pirmiau minėto sprendimo galiojimas Tarybos įgyvendinimo sprendimu (ES) 2015/2089² buvo pratęstas iki 2018 m. gruodžio 31 d. Ši priemonė apmokestinamiesiems asmenims nėra privaloma, jie visada gali pasirinkti įprastines PVM procedūras.

Slovėnija paprašė pratęsti šios priemonės galiojimą. Remiantis Slovėnijos pateikta informacija, 2017 m. pabaigoje maždaug 48 % PVM mokėtojų įregistruotų asmenų apmokestinamoji apyvarta buvo mažesnė nei 50 000 EUR, o jų PVM pajamos sudarė tik 1 % visų PVM pajamų; apmokestinamųjų asmenų, kurių apmokestinamoji apyvarta mažesnė nei 25 000 EUR, PVM pajamos sudarė 0,3 % visų PVM pajamų. Be to, PVM mokėtojų įregistruotų apmokestinamųjų asmenų, kurių apyvarta yra 25 000–50 000 EUR, skaičius nuo 2013 m. kasmet mažėjo. Tai reiškia, kad supaprastinimo priemone naudojasi vis daugiau mažųjų įmonių.

Remiantis Slovėnijos pateikta informacija, atrodo, kad priemonės poveikis galutinio vartojimo etape surenkamo PVM mokesčio pajamoms yra nedidelis.

¹ 2013 m. sausio 22 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas 2013/54/ES, kuriuo Slovėnijai leidžiama nustatyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 287 straipsnio (OL L 22, 2013 1 25, p. 15).

² 2015 m. lapkričio 10 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2015/2089, kuriuo iš dalies keičiamas Įgyvendinimo sprendimas 2013/54/ES, kuriuo Slovėnijos Respublikai leidžiama nustatyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 287 straipsnio (OL L 302, 2015 11 19, p. 107).

Todėl siūloma pratęsti nukrypti leidžiančios nuostatos galiojimą tolesniam ribotos trukmės laikotarpiui iki 2021 m. gruodžio 31 d. Komisija neseniai pateikė pasiūlymą³ iš dalies pakeisti Direktyvos 2006/112/EB 281–294 straipsnius, kuriais reglamentuojama speciali mažosioms įmonėms skirta schema. Todėl gali būti, kad išgalios direktyva, kuria iš dalies keičiami tie straipsniai, ir ja bus nustatyta data, nuo kurios valstybės narės turi taikyti nacionalines nuostatas, kad įgyvendintų tą direktyvą. Jeigu ši nustatytoji data bus ankstesnė už nukrypti leidžiančios nuostatos galiojimo pabaigos datą (2021 m. gruodžio 31 d.), šis sprendimas turėtų būti nebetaikomas.

- **Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis**

Panašias nukrypti leidžiančias nuostatas buvo leista taikyti ir kitoms valstybėms narėms. Liuksemburgui⁴ buvo leista taikyti 30 000 EUR ribą, Lenkijai⁵ ir Estijai⁶ – 40 000 EUR ribą, Italijai⁷ – 65 000 EUR ribą, Kroatijai⁸ – 45 000 EUR ribą, Latvijai⁹ – 40 000 EUR ribą, Rumunijai¹⁰ – 88 500 EUR ribą.

Nuo PVM direktyvos nukrypti leidžiančios nuostatos visada turėtų būti taikomos ribotą laiką, kad būtų galima įvertinti jų poveikį. Be to, PVM direktyvos 281–294 straipsnių nuostatos dėl specialios mažosioms įmonėms skirtos schemos šiuo metu yra peržiūrimos. Kaip skelbta PVM veiksmų plane¹¹ ir 2017 m. Komisijos darbo programoje¹², neseniai buvo pateiktas Komisijos pasiūlymas dėl MVĮ skirtos schemos¹³.

³ Pasiūlymas dėl Tarybos direktyvos, kuria iš dalies keičiamos Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos nuostatos, susijusios su specialia mažosioms įmonėms skirta schema, 2018 1 18, COM(2018) 21 *final*.

⁴ 2017 m. vasario 21 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2017/319, kuriuo iš dalies keičiamas Įgyvendinimo sprendimas 2013/677/ES leisti Liuksemburgui taikyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 285 straipsnio (OL L 47, 2017 2 24, p. 7).

⁵ 2016 m. lapkričio 21 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2016/2090, kuriuo iš dalies keičiamas Sprendimas 2009/790/EB, leidžiantis Lenkijos Respublikai taikyti priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 287 straipsnio (OL L 324, 2016 11 30, p. 7).

⁶ 2017 m. kovo 21 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2017/563, kuriuo Estijos Respublikai leidžiama taikyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 287 straipsnio (OL L 80, 2017 3 25, p. 33).

⁷ 2016 m. lapkričio 8 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2016/1988, kuriuo iš dalies keičiamas Įgyvendinimo sprendimas 2013/678/ES, kuriuo Italijos Respublikai leidžiama toliau taikyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 285 straipsnio (OL L 306, 2016 11 15, p. 11).

⁸ 2017 m. rugsėjo 25 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2017/1768, kuriuo Kroatijos Respublikai leidžiama nustatyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 287 straipsnio (OL L 250, 2017 9 28, p. 71).

⁹ 2017 m. gruodžio 18 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2017/2408, kuriuo Latvijos Respublikai leidžiama taikyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 287 straipsnio (OL L 342, 2017 12 21, p. 8).

¹⁰ 2017 m. spalio 10 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2017/1855, kuriuo Rumunijai leidžiama taikyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 287 straipsnio (OL L 265, 2017 10 14, p. 19).

¹¹ Komisijos komunikatas Europos Parlamentui, Tarybai ir Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetui dėl PVM veiksmų plano „Bendros ES PVM erdvės kūrimas. Laikas spręsti“, Briuselis, 2016 4 7, COM(2016) 148 *final*.

¹² „2017 m. Komisijos darbo programa. Sauganti, galių teikianti ir ginanti Europa“, Strasbūras, 2016 10 25, COM(2016) 710 *final*.

¹³ Pasiūlymas dėl Tarybos direktyvos, kuria iš dalies keičiamos Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos nuostatos, susijusios su specialia mažosioms įmonėms skirta schema, 2018 1 18, COM(2018) 21 *final*.

Todėl siūloma nukrypti leidžiančią priemonę leisti taikyti iki 2021 m. gruodžio 31 d. arba iki datos, nuo kurios valstybės narės turės taikyti nacionalines nuostatas, kurias jos turės priimti, jei bus priimta direktyva, kuria iš dalies pakeičiami Direktyvos 2006/112/EB 281–294 straipsniai.

- **Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis**

Priemonė atitinka su mažosiomis įmonėmis susijusius Sąjungos tikslus, nustatytus Komisijos komunikate „Visų pirma galvokime apie mažuosius“. Europos iniciatyva „Small Business Act“¹⁴, kuriame valstybės narės raginamos teisėkūroje atsižvelgti į MVĮ būdingus bruožus ir taip supaprastinti esamą reglamentavimo aplinką.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Teisinis pagrindas**

PVM direktyvos 395 straipsnis.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Atsižvelgiant į PVM direktyvos nuostatą, kuria grindžiamas pasiūlymas, subsidiarumo principas netaikomas.

- **Proporcingumo principas**

Šis sprendimas yra susijęs su valstybei narei jos pačios prašymu suteiktu leidimu ir nėra įpareigojamojo pobūdžio.

Atsižvelgiant į ribotą nukrypti leidžiančios nuostatos taikymo sritį, speciali priemonė yra proporcinga siekiamam tikslui – supaprastinti procedūras papildomam skaičiui mažųjų apmokestinamųjų asmenų ir mokesčių administratoriui.

- **Priemonės pasirinkimas**

Siūloma priemonė: Tarybos įgyvendinimo sprendimas.

Pagal Tarybos direktyvos 2006/112/EB 395 straipsnį nukrypti nuo bendrų PVM taisyklių galima tik tada, kai tai vieningai leidžia Taryba, remdamasi Komisijos pasiūlymu. Tarybos įgyvendinimo sprendimas yra tinkamiausia priemonė, nes jis gali būti skirtas atskirai valstybei narei.

3. EX POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Šis pasiūlymas grindžiamas Slovėnijos prašymu ir skirtas tik šiai valstybei narei.

- **Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas**

Nepriklausomo tyrimo neprireikė.

¹⁴ 2008 m. birželio 25 d. COM(2008) 394.

- **Poveikio vertinimas**

Pasiūlymu dėl Tarybos įgyvendinimo sprendimo siekiama dar trejiems metams pratęsti supaprastinimo priemonės, kuria panaikinama daug PVM prievolių įmonėms, kurių metinė apyvarta yra ne didesnė kaip 50 000 EUR, ir kuri dėl to gali padėti sumažinti administracinę naštą įmonėms ir mokesčių administratoriui (didelio poveikio visoms PVM pajamoms ji neturės), galiojimą. Dėl siauros nukrypti leidžiančios nuostatos taikymo srities ir riboto taikymo laikotarpio priemonės poveikis bet kuriuo atveju bus ribotas.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Pasiūlymas ES biudžetui poveikio neturi, nes Slovėnija apskaičiuos kompensaciją pagal Tarybos reglamento (EEB, EURATOMAS) Nr. 1553/89 6 straipsnį.

5. KITI ELEMENTAI

Į pasiūlymą įtraukta laikino galiojimo sąlyga, automatinis galiojimo terminas.

Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

kuriuo iš dalies keičiamas Įgyvendinimo sprendimas 2013/54/ES, kuriuo Slovėnijos Respublikai leidžiama nustatyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 287 straipsnio

EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2006 m. lapkričio 28 d. Tarybos direktyvą 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos¹, ypač į jos 395 straipsnio 1 dalį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) pagal Direktyvos 2006/112/EB 287 straipsnio 15 punktą Slovėnijai leidžiama nuo pridėtinės vertės mokesčio (PVM) atleisti apmokestinamuosius asmenis, kurių metinė apyvarta yra ne didesnė kaip 25 000 EUR;
- (2) Tarybos įgyvendinimo sprendimu 2013/54/ES² Slovėnijai buvo leista, nukrypstant nuo Direktyvos 2006/112/EB 287 straipsnio 15 punkto, iki 2015 m. gruodžio 31 d. nuo PVM atleisti apmokestinamuosius asmenis, kurių metinė apyvarta yra ne didesnė kaip 50 000 EUR. Tarybos įgyvendinimo sprendimu (ES) 2015/2089³ Sprendimo 2013/54/ES taikymo laikotarpis buvo pratęstas iki 2018 m. gruodžio 31 d.;
- (3) Slovėnija raštu (jis Komisijoje užregistruotas 2018 m. gegužės 22 d.) paprašė leidimo nuo PVM ir toliau atleisti apmokestinamuosius asmenis, kurių metinė apyvarta neviršija 50 000 EUR;
- (4) pagal Direktyvos 2006/112/EB 395 straipsnio 2 dalies antrą pastraipą Komisija 2018 m. birželio 25 d. raštu Slovėnijos prašymą perdavė kitoms valstybėms narėms. 2018 m. birželio 26 d. raštu Komisija pranešė Slovėnijai, kad turi visą prašymui įvertinti būtiną informaciją;
- (5) remiantis Slovėnijos pateikta informacija, 2017 m. pabaigoje maždaug 48 % PVM mokėtojų, įregistruotų asmenų apmokestinamoji apyvarta buvo mažesnė nei 50 000 EUR, o jų PVM pajamos sudarė tik 1 % visų PVM pajamų; apmokestinamųjų asmenų, kurių apmokestinamoji apyvarta mažesnė nei 25 000 EUR, PVM pajamos sudarė 0,3 % visų PVM pajamų;

¹ OL L 347, 2006 12 11, p. 1.

² 2013 m. sausio 22 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas 2013/54/ES, kuriuo Slovėnijai leidžiama nustatyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 287 straipsnio (OL L 22, 2013 1 25, p. 15).

³ 2015 m. lapkričio 10 d. Tarybos įgyvendinimo sprendimas (ES) 2015/2089, kuriuo iš dalies keičiamas Įgyvendinimo sprendimas 2013/54/ES, kuriuo Slovėnijos Respublikai leidžiama nustatyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 287 straipsnio (OL L 302, 2015 11 19, p. 107).

- (6) atsižvelgiant į tai, kad dėl didesnės ribos sumažėjo mažųjų įmonių PVM prievolės, nors tokios įmonės ir toliau gali pasirinkti taikyti įprastines PVM procedūras, kaip nustatyta Direktyvos 2006/112/EB 290 straipsnyje, reikėtų leisti Slovėnijai tą priemonę taikyti tolesniu ribotos trukmės laikotarpiu iki 2021 m. gruodžio 31 d.;
- (7) Direktyvos 2006/112/EB 281–294 straipsniai dėl specialios mažosioms įmonėms skirtos schemos šiuo metu yra peržiūrimi, todėl gali būti, kad direktyva, kuria iš dalies keičiami tie straipsniai ir kuria nustatoma data, nuo kurios valstybės narės turi taikyti nacionalines nuostatas, įsigalios anksčiau, nei 2021 m. gruodžio 31 d. baigs galioti nukrypti leidžianti nuostata. Tokiu atveju šis sprendimas turėtų būti nebetaikomas;
- (8) nukrypti leidžianti nuostata nedaro poveikio Sąjungos nuosaviems ištekliams, gaunamiems iš PVM, nes Slovėnija turi apskaičiuoti kompensaciją pagal Tarybos reglamento (EEB, Euratomas) Nr. 1553/89⁴ 6 straipsnį;
- (9) todėl Įgyvendinimo sprendimas 2013/54/ES turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeistas,
- PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Įgyvendinimo sprendimo 2013/54/ES 2 straipsnio antra pastraipa pakeičiama taip:

„Jis taikomas nuo 2019 m. sausio 1 d. iki ankstesnės iš šių dviejų datų:

- a) 2021 m. gruodžio 31 d.;
- b) datos, nuo kurios valstybės narės turi taikyti nacionalines nuostatas, kurias jos turės priimti, jei bus priimta direktyva, kuria iš dalies keičiami Direktyvos 2006/112/EB 281–294 straipsniai dėl specialios mažosioms įmonėms skirtos schemos.“

2 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Slovėnijos Respublikai.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas*

⁴ 1989 m. gegužės 29 d. Tarybos reglamentas (EEB, Euratomas) Nr. 1553/89 dėl galutinių vienetų nuosavų išteklių, kaupiamų iš pridėtinės vertės mokesčio, surinkimo priemonių (OL L 155, 1989 6 7, p. 9).