

Brüssel, 1. oktoober 2018
(OR. en)

12618/18

Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0335 (NLE)

FISC 383
ECOFIN 854

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Kättesaamise kuupäev:	20. september 2018
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2018) 653 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS, millega muudetakse rakendusotsust 2013/54/EL, mille kohaselt lubatakse Sloveenia Vabariigil kehtestada erimeede, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 287

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2018) 653 final.

Lisatud: COM(2018) 653 final

Brüssel, 20.9.2018
COM(2018) 653 final

2018/0335 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega muudetakse rakendusotsust 2013/54/EL, mille kohaselt lubatakse Sloveenia Vabariigil kehtestada erimeede, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 287

SELETUSKIRI

Vastavalt 28. novembri 2006. aasta direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) (edaspidi „käibemaksudirektiiv“) artikli 395 lõikele 1 võib nõukogu ühehäälselt komisjoni ettepaneku põhjal anda igale liikmesriigile loa võtta erimeetmeid kõnealuse direktiivi sätetest erandite tegemiseks, et lihtsustada käibemaksu kogumist või hoida ära teatavat liiki maksudest kõrvalehoidumist või maksustamise vältimist.

Komisjonis 22. mail 2018 registreeritud kirjaga taotles Sloveenia luba jätkata käibemaksuvabastuse kohaldamist selliste maksukohustuslaste suhtes, kelle aastakäive ei ületa 50 000 eurot. Käibemaksudirektiivi artikli 395 lõike 2 kohaselt teatas komisjon 25. juuni 2018. aasta kirjaga Sloveenia taotlusest teistele liikmesriikidele. Komisjon teatas 26. juuni 2018. aasta kirjaga Sloveeniale, et tal on taotluse hindamiseks kogu vajalik teave.

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Käibemaksudirektiivi XII jaotise 1. peatükiga on liikmesriikidel lubatud kohaldada väikeettevõtjate suhtes erikorda, sealhulgas kohaldada käibemaksuvabastust selliste maksukohustuslaste suhtes, kelle aastakäive ei ületa teatavat summat. Kõnealune maksuvabastus tähendab seda, et maksukohustuslane ei pea oma tarnete eest käibemaksu maksma ning järelikult ei saa ta käibemaksu tootmissisendilt maha arvata.

Vastavalt käibemaksudirektiivi artikli 287 lõikele 15 võib Sloveenia kohaldada käibemaksuvabastust selliste maksukohustuslaste suhtes, kelle aastakäive riigi valuutas ei ületa 25 000 eurot.

Nõukogu andis rakendusotsusega 2013/54/EL¹ Sloveeniale loa vabastada käibemaksust maksukohustuslased, kelle aastakäive ei ületa 50 000 eurot. Otsust pikendati nõukogu rakendusotsusega (EL) 2015/2089² kuni 31. detsembrini 2018. Kõnealune meede on maksukohustuslaste jaoks vabatahtlik ning nad saavad alati valida tavapärase käibemaksukorra.

Sloveenia taotles kõnealuse meetme pikendamist. Sloveenia esitatud teabest ilmneb, et 2017. aasta lõpus oli 48 % käibemaksukohustuslaste maksustatav käive alla 50 000 euro ja nende teenitud käibemaksutulul moodustas ainult 1 % käibemaksust saadud kogutulust, millest 0,3 % moodustas selliste käibemaksukohustuslaste tulu, kelle käive oli alla 25 000 euro. Peale selle on alates 2013. aastast vähenenud selliste käibemaksukohustuslasena registreeritud maksukohustuslaste arv, kelle käive jääb 25 000 ja 50 000 euro vahele. See tähendab, et järjest rohkem väikeettevõtjaid kasutab lihtsustamismeedet.

Sloveenia edastatud teabe põhjal näib, et nimetatud meede avaldab lõplikus tarbimisetapis kogutavale käibemaksutulule tühist mõju.

¹ Nõukogu 22. jaanuari 2013. aasta rakendusotsus 2013/54/EL, mille kohaselt lubatakse Sloveenia Vabariigil kehtestada erimeede, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 287 (ELT L 22, 25.1.2013, lk 15).

² Nõukogu 10. novembri 2015. aasta rakendusotsus (EL) 2015/2089, millega muudetakse rakendusotsust 2013/54/EL, mille kohaselt lubatakse Sloveenia Vabariigil kehtestada erimeede, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 287 (ELT L 302, 19.11.2015, lk 107).

Seetõttu on tehtud ettepanek pikendada erandit kuni 31. detsembrini 2021. Komisjon on hiljuti teinud ettepaneku,³ millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ artikleid 281–294 väikeettevõtjate suhtes kohaldatava erikorra kohta. Seega on võimalik, et nimetatud artikleid muutev direktiiv jõustub ja sellega kehtestatakse kuupäev, millest alates peavad liikmesriigid kohaldama selle rakendamiseks siseriiklikke õigusnorme. Kui see kuupäev on enne erandi aegumist 31. detsembril 2021, lõpeb käesoleva otsuse kohaldamine.

• **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Sarnaseid erandeid on eelnevalt tehtud ka teistele liikmesriikidele. Luksemburgil⁴ lubati kohaldada käibemaksuvabastust 30 000 euro ulatuses, Poolal⁵ ja Eestil⁶ 40 000 euro ulatuses, Itaalia⁷ 65 000 euro ulatuses, Horvaatia⁸ 45 000 euro, Lätil⁹ 40 000 euro ja Rumeenial¹⁰ 88 500 euro ulatuses.

Käibemaksudirektiivi kohaldamisega seotud erandite kehtivus peaks alati olema ajaliselt piiratud, et oleks võimalik hinnata nende erandite mõju. Lisaks vaadatakse praegu läbi käibemaksudirektiivi artiklite 281–294 sätteid väikeettevõtjate suhtes kohaldatava erikorra kohta. Vastavalt käibemaksu tegevuskavale¹¹ ja komisjoni 2017. aasta tööprogrammile¹² esitas komisjon hiljuti ettepaneku VKEdes kava¹³ kohta.

Seepärast on tehtud ettepanek võimaldada võtta erandit tegev meede kuni 31. detsembrini 2021 või kuupäevani, millest alates liikmesriigid peavad kohaldama kõiki siseriiklikke sätteid, mille nad on kohustatud vastu võtma juhul, kui võetakse vastu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ artikleid 281–294.

³ Ettepanek: Nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) väikeettevõtete erikorra osas, 18.1.2018 COM(2018) 21 (final).

⁴ Nõukogu 21. veebruari 2017. aasta rakendusotsus (EL) 2017/319, millega muudetakse rakendusotsust 2013/677/EL, mille kohaselt lubatakse Luksemburgil kehtestada erimeede, millega tehakse erand ühist käibemaksusüsteemi käsitleva direktiivi 2006/112/EÜ artiklist 285 (ELT L 47, 24.2.2017, lk 7).

⁵ Nõukogu 21. novembri 2016. aasta rakendusotsus (EL) 2016/2090, millega muudetakse otsust 2009/790/EÜ, millega lubatakse Poola Vabariigil kohaldada direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 287 kõrvale kalduvat meetet (ELT L 324, 30.11.2016, lk 7).

⁶ Nõukogu 21. märtsi 2017. aasta rakendusotsus (EL) 2017/563, millega lubatakse Eesti Vabariigil kohaldada erimeedet, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 287 (ELT L 80, 25.3.2017, lk 33).

⁷ Nõukogu 8. novembri 2016. aasta rakendusotsus (EL) 2016/1988, millega muudetakse rakendusotsust 2013/678/EL, millega Itaalia Vabariigil lubatakse jätkuvalt kohaldada erimeedet, millega tehakse erand ühist käibemaksusüsteemi käsitleva direktiivi 2006/112/EÜ artiklist 285 (ELT L 306, 15.11.2016, lk 11).

⁸ Nõukogu 25. septembri 2017. aasta rakendusotsus (EL) 2017/1768, millega lubatakse Horvaatia Vabariigil kehtestada erimeede, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 287 (ELT L 250, 28.9.2017, lk 71).

⁹ Nõukogu 18. detsembri 2017. aasta rakendusotsus (EL) 2017/2408, millega lubatakse Läti Vabariigil kohaldada erimeedet, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 287 (ELT L 342, 21.12.2017, lk 8).

¹⁰ Nõukogu 10. oktoobri 2017. aasta rakendusotsus (EL) 2017/1855, mille kohaselt lubatakse Rumeenial kohaldada erimeedet, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 287 (ELT L 265, 14.10.2017, lk 19).

¹¹ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule ning Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele käibemaksu tegevuskava kohta: „Ühtse ELi käibemaksuala suunas – On aeg otsustada“, Brüssel, 7.4.2016, COM(2016)148 (final).

¹² Komisjoni 2017. aasta tööprogramm „Luues Euroopat, mis hoiab, kaitseb ja avardeb võimalusi“, Strasbourg, 25.10.2016, COM(2016)710 (final).

¹³ Ettepanek: Nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) väikeettevõtete erikorra osas, 18.1.2018 COM(2018) 21 (final).

- **Kooskõla liidu muude poliitikavaldkondadega**

Meede on kooskõlas Euroopa Liidu väikeettevõtjatega seotud eesmärkidega, mis on esitatud komisjoni teatises „Kõigepealt mõtle väikestele“ – Euroopa väikeettevõtlusalgatus „Small Business Act“,¹⁴ milles kutsutakse liikmesriike üles võtma õigusaktide väljatöötamisel arvesse VKEde eripära ja selleks lihtsustama olemasolevat regulatiivset keskkonda.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Käibemaksudirektiivi artikkel 395.

- **Subsidiaarsus (liidu ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Pidades silmas ettepaneku aluseks olevat käibemaksudirektiivi sätet, ei kohaldata subsidiaarsuse põhimõtet.

- **Proportsionaalsus**

Otsus käsitleb liikmesriigile tema enda taotlusel antud luba ja sellega ei määrata mingeid kohustusi.

Erandi piiratud ulatust arvestades on erimeede kooskõlas taotletava eesmärgiga, st maksustamiskorra lihtsustamine veelgi suurema hulga väikeste maksukohustuslaste ja maksuhalduri jaoks.

- **Vahendi valik**

Kavandatav vahend: nõukogu rakendusotsus.

Nõukogu direktiivi 2006/112/EÜ artikli 395 kohaselt on erandi tegemine ühistest käibemaksueeskirjadest võimalik vaid komisjoni ettepaneku põhjal nõukogus ühehäälselt antud loa alusel. Nõukogu rakendusotsus on kõige sobivam õigusakt, sest selle saab adresseerida konkreetsele liikmesriigile.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Käesolev ettepanek põhineb Sloveenia esitatud taotlusel ja käsitleb ainult kõnealust liikmesriiki.

- **Eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Välisekspertide arvamusi ei olnud vaja kasutada.

- **Mõju hindamine**

Ettepanek võtta vastu nõukogu rakendusotsus on tehtud selleks, et veel kolme aasta jooksul saaks kohaldada lihtsustamismeedet, millega vabastatakse mitmest käibemaksukohustusest ettevõtjad, kelle tegevuse aastakäive ei ületa 50 000 eurot, ning millel on võimalik positiivne mõju aidata vähendada ettevõtjate ja maksuhalduri halduskoormust ilma märkimisväärse mõjuta käibemaksutulu kogusummale. Erandi kitsa reguleerimisala ning piiratud kohaldamisaja tõttu on meetme mõju igal juhul piiratud.

¹⁴ KOM(2008) 394, 25. juuni 2008.

4. MÕJU EELARVELE

Ettepanekul puudub mõju ELi eelarvele, sest Sloveenia arvutab välja nõukogu määruse (EMÜ, EURATOM) nr 1553/89 artikli 6 kohase hüvitise.

5. MUU TEAVE

Ettepanek sisaldab aegumisklauslit; erandi kehtivus lõpeb automaatselt.

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega muudetakse rakendusotsust 2013/54/EL, mille kohaselt lubatakse Sloveenia Vabariigil kehtestada erimeede, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 287

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 28. novembri 2006. aasta direktiivi 2006/112/EÜ,¹ mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi, eriti selle artikli 395 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Vastavalt direktiivi 2006/112/EÜ artikli 287 punktile 15 lubatakse Sloveenial kohaldada käibemaksuvabastust maksukohustuslaste suhtes, kelle aastakäive ei ületa 25 000 eurot.
- (2) Nõukogu rakendusotsusega 2013/54/EL² lubati Sloveenial kuni 31. detsembrini 2015 erandina direktiivi 2006/112/EÜ artikli 287 punktist 15 vabastada käibemaksust maksukohustuslased, kelle aastakäive ei ületa 50 000 eurot. Nõukogu rakendusotsusega (EL) 2015/2089³ pikendati otsuse 2013/54/EL kohaldamist kuni 31. detsembrini 2018.
- (3) Komisjonis 22. mail 2018 registreeritud kirjaga taotles Sloveenia luba jätkata käibemaksuvabastuse kohaldamist selliste maksukohustuslaste suhtes, kelle aastakäive ei ületa 50 000 eurot.
- (4) Kooskõlas direktiivi 2006/112/EÜ artikli 395 lõike 2 teise lõiguga edastas komisjon 25. juuni 2018. aasta kirjaga Sloveenia eranditaotluse teistele liikmesriikidele. Komisjon teatas 26. juuni 2018. aasta kirjaga Sloveeniale, et tal on taotluse hindamiseks kogu vajalik teave.
- (5) Sloveenia esitatud teabe kohaselt oli 2017. aasta lõpus umbes 48 % käibemaksukohuslaste maksustatav käive alla 50 000 EUR ja nende teenitud käibemaksutulu moodustas ainult 1 % käibemaksust saadud kogutulust, millest 0,3 % moodustasid maksukohustuslased, kelle maksustatav käive oli alla 25 000 euro.

¹ ELT L 347, 11.12.2006, lk 1.

² Nõukogu 22. jaanuari 2013. aasta rakendusotsus 2013/54/EL, mille kohaselt lubatakse Sloveenia Vabariigil kohaldada meedet, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 287 (ELT L 22, 25.1.2013, lk 15).

³ Nõukogu 10. novembri 2015. aasta rakendusotsus (EL) 2015/2089, millega muudetakse rakendusotsust 2013/54/EL, mille kohaselt lubatakse Sloveenia Vabariigil kehtestada erimeede, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 287 (ELT L 302, 19.11.2015, lk 107).

- (6) Kuna kõnealune kõrgem ülempiir on vähendanud väikeettevõtjate käibemaksukohustusi, kuid võimaldanud kõnealustel ettevõtjatel samal ajal kooskõlas direktiivi 2006/112/EÜ artikliga 290 vabalt valida tavapärase käibemaksusüsteemi, tuleks Sloveenial lubada kohaldada meedet veel ühe piiratud ajavahemiku võrra kuni 31. detsembrini 2021.
- (7) Kuna praegu vaadatakse läbi direktiivi 2006/112/EÜ artiklite 281–294 sätteid väikeettevõtjate suhtes kohaldatava erikorra kohta, on võimalik, et sellise direktiivi jõustumisel, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ kõnealuseid artikleid, määratakse kindlaks kuupäev, millest alates liikmesriigid peavad kohaldama siseriiklikke sätteid enne erandi kehtivusaja lõppu 31. detsembril 2021. Sel juhul tuleks käesoleva otsuse kohaldamine lõpetada.
- (8) Erandil ei ole mõju käibemaksust saadavatele liidu omavahenditele, sest Sloveenia arvutab välja nõukogu määruse (EMÜ, Euratom) nr 1553/89⁴ artikli 6 kohase hüvitise.
- (9) Seepärast tuleks rakendusotsust 2013/54/EL vastavalt muuta,
- ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Rakendusotsuse 2013/54/EL artikli 2 teine lõik asendatakse järgmisega:

„Seda kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2019 kuni saabub esimene järgmisest kahest kuupäevast:

- a) 31. detsember 2021;
- b) kuupäev, millest alates liikmesriigid peavad kohaldama kõiki siseriiklikke sätteid, mille nad on kohustatud vastu võtma juhul, kui võetakse vastu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ artikleid 281–294 väikeettevõtjate suhtes kohaldatava erikorra kohta.“

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud Sloveenia Vabariigile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*

⁴ Nõukogu 29. mai 1989. aasta määrus (EMÜ, Euratom) nr 1553/89 käibemaksust laekuvate omavahendite kogumise kindla ühtse korra kohta (EÜT L 155, 7.6.1989, lk 9).