



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 1. oktober 2018
(OR. en)

12618/18

**Interinstitutionel sag:
2018/0335(NLE)**

**FISC 383
ECOFIN 854**

FORSLAG

fra:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	20. september 2018
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2018) 653 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse 2013/54/EU om bemyndigelse af Republikken Slovenien til at indføre en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 287 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem

Hermed følger til delegationerne dokument - COM(2018) 653 final.

Bilag: COM(2018) 653 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 20.9.2018
COM(2018) 653 final

2018/0335 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

**om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse 2013/54/EU om bemyndigelse af
Republikken Slovenien til at indføre en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 287 i
direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem**

BEGRUNDELSE

I henhold til artikel 395, stk. 1, i direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem (herefter "momsdirektivet") kan Rådet med enstemmighed på forslag af Kommissionen give en medlemsstat tilladelse til at indføre særlige foranstaltninger, der fraviger bestemmelserne i nævnte direktiv, for at forenkle momsopkrævningen eller for at undgå visse former for momsunddragelse eller momsundgåelse.

Ved brev registreret i Kommissionen den 22. maj 2018 anmodede Slovenien om tilladelse til fortsat at momsfritage afgiftspligtige personer med en årsomsætning på højst 50 000 EUR. I overensstemmelse med momsdirektivets artikel 395, stk. 2, underrettede Kommissionen ved brev af 25. juni 2018 de øvrige medlemsstater om Sloveniens anmodning. Ved brev af 26. juni 2018 meddelte Kommissionen Slovenien, at den rådede over alle de oplysninger, der var nødvendige for at kunne vurdere anmodningen.

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Det følger af momsdirektivets afsnit XII, kapitel 1, at medlemsstaterne har mulighed for at anvende særordninger for små virksomheder, herunder mulighed for at indrømme momsfritagelse til afgiftspligtige personer med en årlig omsætning under et vist beløb. Afgiftsfritagelsen indebærer, at en afgiftspligtig person ikke skal opkræve moms på leveringer og følgelig heller ikke kan fradrage indgående moms.

I henhold til momsdirektivets artikel 287, nr. 15), kan Slovenien indrømme momsfritagelse til afgiftspligtige personer med en årlig omsætning, der højst er lig med modværdien i national valuta af 25 000 EUR.

Ved Rådets gennemførelsesafgørelse 2013/54/EU¹ fik Slovenien tilladelse til at momsfritage afgiftspligtige personer med en årsomsætning på højst 50 000 EUR. Afgørelsen blev ved Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2015/2089² forlænget frem til den 31. december 2018. Foranstaltningen er valgfri for afgiftspligtige personer, som til enhver tid kan vælge at benytte de almindelige momsordninger.

Slovenien har anmodet om en forlængelse af foranstaltningen. Ud fra de oplysninger, Slovenien har fremlagt, havde omkring 48 % af de momsregistrerede personer ved udgangen af 2017 en afgiftspligtig omsætning på under 50 000 EUR, og disse tegnede sig for kun 1 % af de samlede momsindtægter, hvoraf kun 0,3 % stammede fra afgiftspligtige personer med en omsætning på under 25 000 EUR. Samtidig er antallet af afgiftspligtige momsregistrerede personer med en omsætning på mellem 25 000 og 50 000 EUR faldet siden begyndelsen af 2013. Det betyder, at et stigende antal små virksomheder udnytter den forenklende foranstaltning.

Ifølge oplysningerne fra Slovenien lader foranstaltningen til at have ubetydelig indvirkning på de samlede momsindtægter fra det endelige forbrug.

¹ Rådets gennemførelsesafgørelse 2013/54/EU af 22. januar 2013 om bemyndigelse af Republikken Slovenien til at anvende en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 287 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 22 af 25.1.2013, s. 15).

² Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2015/2089 af 10. november 2015 om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse 2013/54/EU om bemyndigelse af Republikken Slovenien til at indføre en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 287 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 302 af 19.11.2015, s. 107).

Det foreslås derfor at forlænge fravigelsen i endnu en periode indtil den 31. december 2021. Kommissionen lancerede for nylig et forslag³ om ændring af artikel 281-294 i direktiv 2006/112/EF, som vedrører særordningen for små virksomheder. Det er derfor muligt, at der træder et direktiv om ændring af disse artikler i kraft, hvori der fastsættes en dato for medlemsstaterne til at anvende nationale bestemmelser til gennemførelse heraf. Hvis denne dato ligger før undtagelsens udløbsdato den 31. december 2021, bør nærværende afgørelse ophøre med at gælde.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Andre medlemsstater har fået tilladelse til lignende fravigelser. Luxembourg⁴ har fået godkendt en tærskel på 30 000 EUR, Polen⁵ og Estland⁶ en tærskel på 40 000 EUR, Italien⁷ en tærskel på 65 000 EUR, Kroatien⁸ en tærskel på 45 000 EUR, Letland⁹ en tærskel på 40 000 EUR og Rumænien¹⁰ en tærskel på 88 500 EUR.

Fravigelser af momsdirektivets regler bør altid være begrænset i tid, således at virkningerne heraf kan bedømmes. Bestemmelserne i momsdirektivets artikel 281-294 om særordningen for små virksomheder er desuden taget op til revision. Som bebudet i momshandlingsplanen¹¹ og i Kommissionens arbejdsprogram 2017¹² har Kommissionen for nylig fremsat et forslag om SMV-ordningen¹³.

Det foreslås derfor at tillade fravigelsesforanstaltningen frem til den 31. december 2021 eller den dato, hvor medlemsstaterne skal anvende eventuelle nationale bestemmelser, som de er

³ Forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem for så vidt angår særordningen for små virksomheder (COM(2018) 21 final af 18.1.2018).

⁴ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2017/319 af 21. februar 2017 om ændring af gennemførelsesafgørelse 2013/677/EU om bemyndigelse af Luxembourg til at indføre en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 285 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 47 af 24.2.2017, s. 7).

⁵ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2016/2090 af 21. november 2016 om ændring af beslutning 2009/790/EF om bemyndigelse af Republikken Polen til at anvende en foranstaltning, der fraviger artikel 287 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 324 af 30.11.2016, s. 7).

⁶ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2017/563 af 21. marts 2017 om bemyndigelse af Republikken Estland til at anvende en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 287 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 80 af 25.3.2017, s. 33).

⁷ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2016/1988 af 8. november 2016 om ændring af gennemførelsesafgørelse 2013/678/EU om tilladelse til Den Italienske Republik til fortsat at anvende en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 285 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 306 af 15.11.2016, s. 11).

⁸ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2017/1768 af 25. september 2017 om bemyndigelse af Republikken Kroatien til at indføre en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 287 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 250 af 28.9.2017, s. 71).

⁹ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2017/2408 af 18. december 2017 om at give tilladelse til Republikken Letland til at anvende en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 287 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 342 af 21.12.2017, s. 8).

¹⁰ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2017/1855 af 10. oktober 2017 om bemyndigelse af Rumænien til at anvende en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 287 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 265 af 14.10.2017, s. 19).

¹¹ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg om en handlingsplan for moms — Mod et fælles europæisk momsområde — De svære valg, Bruxelles (COM(2016)148 final af 7.4.2016).

¹² Kommissionens arbejdsprogram 2017 — Realisering af et Europa, der beskytter, styrker og forsvare, Strasbourg (COM(2016) 710 final af 25.10.2016).

¹³ Forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem for så vidt angår særordningen for små virksomheder (COM(2018) 21 final af 18.1.2018).

forpligtet til at indføre som følge af vedtagelsen af et direktiv om ændring af artikel 281-294 i direktiv 2006/112/EF om særordningen for små virksomheder.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Foranstaltningen er i overensstemmelse med Unionens målsætninger for små virksomheder som fastsat i Kommissionens meddelelse "Tænk småt først — En "Small Business Act" for Europa"¹⁴, hvori medlemsstaterne opfordres til at tage hensyn til SMV'ernes særlige karakteristika ved udformningen af lovgivningen og derfor til at forenkle de gældende regler.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Artikel 395 i momsdirektivet.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

I betragtning af den bestemmelse i momsdirektivet, som forslaget bygger på, finder nærhedsprincippet ikke anvendelse.

- **Proportionalitetsprincippet**

Afgørelsen vedrører en tilladelse, der indrømmes en medlemsstat på dennes egen anmodning og udgør ikke en forpligtelse.

I betragtning af undtagelsens begrænsede anvendelsesområde står den særlige foranstaltning i rimeligt forhold til det tilstræbte mål, nemlig at forenkle momsopkrævningen for et større antal små afgiftspligtige personer og for skatteforvaltningen.

- **Valg af retsakt**

Foreslået retsakt: Rådets gennemførelsesafgørelse.

I henhold til artikel 395 i Rådets direktiv 2006/112/EF er en fravigelse af de fælles momsregler kun mulig, hvis Rådet med enstemmighed på forslag af Kommissionen giver tilladelse til det. En gennemførelsesafgørelse vedtaget af Rådet er den bedst egnede retsakt, da den kan rettes til individuelle medlemsstater.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Høringer af interesserede parter**

Forslaget er baseret på en anmodning fra Slovenien og vedrører kun denne medlemsstat.

- **Ekspertbistand**

Der har ikke været behov for ekstern ekspertbistand.

- **Konsekvensanalyse**

Formålet med forslaget til Rådets gennemførelsesafgørelse er i yderligere tre år at tillade anvendelsen af en forenklingsforanstaltning, som fjerner mange af momsforpligtelserne for virksomheder, hvis årsomsætning ikke overstiger 50 000 EUR, og som derfor potentielt har en

¹⁴ KOM(2008) 394 af 25.6.2008.

positiv indvirkning i form af en reduktion af de administrative byrder for virksomhederne og skatteforvaltningen, uden at det har nogen større konsekvenser for de samlede momsindtægter. På grund af fravigelsens snævre anvendelsesområde og den begrænsede tidsmæssige anvendelse vil virkningen under alle omstændigheder være begrænset.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen virkninger for EU-budgettet, eftersom Slovenien vil beregne en kompensation i henhold til artikel 6 i Rådets forordning (EØF, EURATOM) nr. 1553/89.

5. ANDRE FORHOLD

Forslaget indeholder en udløbsklausul.

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse 2013/54/EU om bemyndigelse af Republikken Slovenien til at indføre en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 287 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem¹, særlig artikel 395, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til artikel 287, nr. 15), i direktiv 2006/112/EF har Slovenien tilladelse til at momsfritage afgiftspligtige personer, hvis årlige omsætning ikke overstiger 25 000 EUR.
- (2) Ved Rådets gennemførelsesafgørelse 2013/54/EU² fik Slovenien som en undtagelse til artikel 287, nr. 15), i direktiv 2006/112/EF tilladelse til frem til den 31. december 2015 at momsfritage afgiftspligtige personer med en omsætning på højst 50 000 EUR. Ved Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2015/2089³ blev anvendelsen af gennemførelsesafgørelse 2013/54/EU forlænget til den 31. december 2018.
- (3) Ved brev registreret i Kommissionen den 22. maj 2018 anmodede Slovenien om tilladelse til fortsat at momsfritage afgiftspligtige personer med en årsomsætning på højst 50 000 EUR.
- (4) I overensstemmelse med artikel 395, stk. 2, andet afsnit, i direktiv 2006/112/EF fremsendte Kommissionen ved brev af 25. juni 2018 Sloveniens anmodning til de øvrige medlemsstater. Ved brev af 26. juni 2018 meddelte Kommissionen Slovenien, at den rådede over alle de oplysninger, der var nødvendige for at kunne vurdere anmodningen.
- (5) Ud fra de oplysninger, Slovenien har fremlagt, havde omkring 48 % af de momsregistrerede personer ved udgangen af 2017 en afgiftspligtig omsætning på under 50 000 EUR, og disse tegnede sig for kun 1 % af de samlede momsindtægter, hvoraf kun 0,3 % stammede fra afgiftspligtige personer med en omsætning på under 25 000 EUR.

¹ EUT L 347 af 11.12.2006, s. 1.

² Rådets gennemførelsesafgørelse 2013/54/EU af 22. januar 2013 om bemyndigelse af Republikken Slovenien til at anvende en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 287 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 22 af 25.1.2013, s. 15).

³ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2015/2089 af 10. november 2015 om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse 2013/54/EU om bemyndigelse af Republikken Slovenien til at indføre en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 287 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 302 af 19.11.2015, s. 107).

- (6) Eftersom den højere tærskel har reduceret momsforpligtelserne for små virksomheder, og disse virksomheder stadig kan vælge at være underlagt den almindelige momsordning i henhold til artikel 290 i direktiv 2006/112/EF, bør Slovenien gives tilladelse til at anvende foranstaltningen i endnu en begrænset periode frem til den 31. december 2021.
- (7) Da bestemmelserne i artikel 281-294 i direktiv 2006/112/EF vedrørende særordningen for små virksomheder er under revision, er det muligt, at der træder et direktiv om ændring af disse bestemmelser i kraft, hvori der fastsættes en dato for medlemsstaterne til at anvende nationale bestemmelser, før undtagelsens gyldighedsperiode udløber den 31. december 2021. Hvis dette er tilfældet, bør denne afgørelse ophøre med at finde anvendelse.
- (8) Fravigelsen har ingen negativ indvirkning på Unionens egne indtægter hidrørende fra moms, idet Slovenien skal foretage en kompensationsberegning i henhold til artikel 6 i Rådets forordning (EØF, Euratom) nr. 1553/89⁴.
- (9) Gennemførelsesafgørelse 2013/54/EU bør derfor ændres —
- VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Artikel 2, stk. 2, i afgørelse 2013/54/EU affattes således:

"Den anvendes fra den 1. januar 2019 indtil den tidligste af følgende to datoer:

- a) den 31. december 2021
- b) den dato, hvor medlemsstaterne skal anvende eventuelle nationale bestemmelser, som de er forpligtet til at indføre som følge af vedtagelsen af et direktiv om ændring af artikel 281-294 i direktiv 2006/112/EF om særordningen for små virksomheder."

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Republikken Slovenien.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand

⁴ Rådets forordning (EØF, Euratom) nr. 1553/89 af 29. maj 1989 om den endelige ordning for ensartet opkrævning af egne indtægter hidrørende fra merværdiafgiften (EFT L 155 af 7.6.1989, s. 9).