

Bruxelles, 1. listopada 2018.
(OR. en)

12617/18

**Međuinstitucijski predmet:
2018/0334(NLE)**

**FISC 382
ECOFIN 853**

PRIJEDLOG

Od:	Glavni tajnik Europske komisije, potpisao g. Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Datum primitka:	20. rujna 2018.
Za:	g. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2018) 652 final
Predmet:	Prijedlog PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA kojom se Ujedinjenoj Kraljevini odobrava primjena posebne mjere kojom se odstupa od članaka 16. i 168. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2018) 652 final.

Priloženo: COM(2018) 652 final



Bruxelles, 20.9.2018.
COM(2018) 652 final

2018/0334 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

kojom se Ujedinjenoj Kraljevini odobrava primjena posebne mjere kojom se odstupa od članka 16. i 168. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost

OBRAZLOŽENJE

U skladu s člankom 395. stavkom 1. Direktive 2006/112/EZ od 28. studenoga 2006. o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (dalje u tekstu „Direktiva o PDV-u”), Vijeće, koje djeluje jednoglasno na prijedlog Komisije, može odobriti bilo kojoj državi članici primjenu posebnih mjera za odstupanje od odredaba te Direktive kako bi se pojednostavnio postupak naplate PDV-a ili spriječili određeni oblici utaje ili izbjegavanja poreza.

Ujedinjena Kraljevina je dopisom koji je Komisija zaprimila 27. travnja 2018. zatražila odobrenje za nastavak primjene mjere odstupanja od članaka 16. i 168. Direktive o PDV-u. U skladu s člankom 395. stavkom 2. Direktive o PDV-u, Komisija je dopisom od 11. lipnja 2018. obavijestila druge države članice o zahtjevu Ujedinjene Kraljevine. Komisija je dopisom od 12. lipnja 2018. obavijestila Ujedinjenu Kraljevinu da raspolaže svim informacijama koje smatra potrebnima za procjenu zahtjeva.

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Člankom 168. Direktive o PDV-u predviđeno je da porezni obveznik ima pravo na odbitak PDV-a obračunanog pri kupnji izvršenoj u svrhu transakcija koje podliježu porezu. Člankom 16. iste direktive zahtijeva se da se situacija u kojoj porezni obveznik upotrebljava robu koja čini dio njegove poslovne imovine za svoje privatne svrhe ili privatne svrhe svojih namještenika smatra isporukom robe uz naknadu, ako je PDV na tu robu ili njezine sastavne dijelove bio u cijelosti ili djelomično priznat kao odbitak. Taj sustav omogućuje povrat prvotno odbijenog PDV-a kad je riječ o upotrebi u privatne svrhe.

U skladu s prethodno navedenim pravilima često je teško izračunati i oporezivati trošak povezan s upotrebom u privatne svrhe automobila poduzeća koji se djelomično upotrebljavaju u privatne (neposlovne) svrhe.

U tom je kontekstu Ujedinjena Kraljevina provodila poseban sustav paušalnog oporezivanja upotrebe u privatne svrhe odobren Odlukom Vijeća 86/356/EEZ od 21. srpnja 1986. kojom se Ujedinjenoj Kraljevini odobrava uvođenje paušalnih mjera kad je riječ o porezu na dodanu vrijednost koji nije moguće odbiti, obračunanom na troškove goriva za automobile poduzeća¹ i koji se temeljio na obujmu motora i vrsti goriva automobila.

Prvotno je odstupanje ukinuto i zamijenjeno Odlukom Vijeća 2006/659/EZ od 25. rujna 2006. kojom se Ujedinjenoj Kraljevini odobrava uvođenje posebne mjere odstupanja od članka 5. stavka 6. i članka 11. dijela A. stavka 1. točke (b) Direktive 77/388/EEZ o usklađivanju zakonodavstava država članica o porezima na promet², čime je uvedeno paušalno oporezivanje upotrebe u privatne svrhe na temelju razine emisija CO₂ iz automobila. Potonja je Odluka Vijeća potom zamijenjena Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2015/2109 od 17. studenoga 2015.³ koja istječe 31. prosinca 2018.

Sustav se temelji na činjenici da su emisije i količina potrošenoga goriva izravno povezani jer viša razina emisija odgovara većoj potrošnji goriva. Na temelju tih razina emisija izračunava se potrošnja goriva po kilometru, što se potom kombinira s prosječnom kilometražom u privatne svrhe koja se utvrđuje na temelju podataka o izravnom oporezivanju i maloprodajne cijene goriva u cestovnom prometu. Rezultat toga je obračun upotrebe u privatne svrhe koji

¹ SL L 212, 2.8.1986., str. 35.

² SL L 272, 3.10.2006., str. 15.

³ SL L 305, 21.11.2015., str. 49.–50.

odgovara iznosu PDV-a na upotrebu vozila u privatne svrhe. Sustav nije obvezan za porezne obveznike koji se odluče da neće tražiti povrat PDV-a na gorivo.

Kako se zahtijeva člankom 4. Odluke (EU) 2015/2109 Ujedinjena Kraljevina podnijela je Komisiji izvješće o funkcioniranju mjere odstupanja. Prema mišljenju Ujedinjene Kraljevine taj se sustav pokazao točnim i njime se bitno pojednostavnio rad poduzeća i porezne uprave. Ujedinjena Kraljevina usto tvrdi da se njime poreznim obveznicima pruža pravna sigurnost stavljanjem na raspolaganje pojednostavnjene metode koja se može primjenjivati za obračun PDV-a na privatnu upotrebu goriva.

Na toj je osnovi Ujedinjena Kraljevina zatražila odobrenje za nastavak primjene odstupanja do 31. prosinca 2020.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u određenom području**

Člankom 176. Direktive o PDV-u propisuje se da Vijeće utvrđuje za koje se troškove ne daje pravo na odbitak PDV-a. Do te je odluke državama članicama dopušteno zadržati izuzeća koja su bila na snazi 1. siječnja 1979. Stoga postoji određen broj odredaba „u mirovanju” kojima se ograničuje pravo na odbitak u vezi s osobnim automobilima.

Ne dovodeći u pitanje prethodne inicijative za uspostavu pravila o tome koje kategorije troškova mogu podlijevati ograničenju prava na odbitak⁴ to je odstupanje primjereno primjenjivati do usklađenja tih pravila na razini EU-a.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Članak 395. Direktive o PDV-u.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

S obzirom na odredbu Direktive o PDV-u na kojoj se prijedlog temelji, prijedlog je u isključivoj nadležnosti Unije. Načelo supsidijarnosti stoga se ne primjenjuje.

- **Proporcionalnost**

Odluka se odnosi na odobrenje dano državi članici na njezin vlastiti zahtjev i ne predstavlja nikakvu obvezu.

S obzirom na ograničeno područje primjene odstupanja, posebna mjera proporcionalna je cilju koji se želi postići, a to je pojednostavniti postupak naplate PDV-a. Prijedlogom se ne premašuje ono što je potrebno da bi se pojednostavnila naplata PDV-a u određenom sektoru.

Za porezne obveznike sustav i dalje nije obvezan.

- **Odabir instrumenta**

U skladu s člankom 395. Direktive o PDV-u odstupanje od uobičajenih pravila o PDV-u moguće je samo uz odobrenje Vijeća koje djeluje jednoglasno na prijedlog Komisije. Usto, odluka Vijeća najprikladniji je instrument s obzirom na to da ona može biti upućena pojedinačnim državama članicama.

⁴ COM(2004) 728 final – Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 77/388/EEZ u cilju pojednostavnjenja obveza za porez na dodanu vrijednost (SL C 24, 29.1.2005., str. 10.), povučen 21. svibnja 2014. (SL C 153, 21. 05. 2014., str. 3.).

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UČINKA

- **Savjetovanja s dionicima**

Ovaj se prijedlog temelji na zahtjevu koji je podnijela Ujedinjena Kraljevina i odnosi se samo na tu državu članicu.

- **Prikupljanje i primjena stručnih znanja**

Nije bilo potrebno obratiti se vanjskim stručnjacima.

- **Procjena učinka**

Predloženom Odlukom nastoji se pojednostavniti naplata PDV-a kad je riječ o automobilima poduzeća koji se djelomično upotrebljavaju u neposlovne svrhe te se njome stoga može ostvariti pozitivan učinak.

Tim se sustavom smanjuju administrativno opterećenje i troškovi usklađivanja s propisima za porezne obveznike koji se za njega odluče tako što za svrhe PDV-a više neće biti potrebno evidentirati kilometražu za svaki automobil poduzeća. Ispunjavanje takvih zahtjeva za evidentiranje vjerojatno bi tražilo puno vremena i njima bi se često nametnulo znatno administrativno opterećenje, a prikupio relativno mali iznos poreza. Metodom pojednostavnjenja smanjuje se i opterećenje za porezne uprave koje bi u suprotnome morale provjeravati brojne pojedinačne slučajeve.

Međutim, zbog uskog područja primjene odstupanja i njegove vremenski ograničene primjene učinak će u svakom slučaju biti ograničen.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlog neće negativno utjecati na proračun EU-a.

5. OSTALI DIJELOVI

Prijedlog sadržava klauzulu o vremenskom ograničenju valjanosti; utvrđen je automatski rok na dan 31. prosinca 2020.

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

kojom se Ujedinjenoj Kraljevini odobrava primjena posebne mjere kojom se odstupa od članka 16. i 168. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Direktivu Vijeća 2006/112/EZ od 28. studenoga 2006. o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost¹, a posebno njezin članak 395. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Odlukom Vijeća 2006/659/EZ² Ujedinjenoj Kraljevini je odobreno da uvede posebne mjere pojednostavnjenja kako bi se na paušalnoj osnovi utvrdio udio poreza na dodanu vrijednost (PDV) koji nije moguće odbiti u vezi s troškovima goriva za poslovne automobile koji se ne upotrebljavaju samo u poslovne svrhe. Taj sustav nije obvezan za porezne obveznike i temelji se na razini emisija ugljikova dioksida (CO₂) iz automobila jer su emisije razmjernije potrošnji goriva te stoga i troškovima goriva.
- (2) Odluka Vijeća 2006/659/EZ zamijenjena je Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2015/2109³ koja istječe 31. prosinca 2018.
- (3) Ujedinjena Kraljevina je dopisom koji je Komisija zaprimila 27. travnja 2018. zatražila odobrenje za nastavak primjene mjere do 31. prosinca 2020.
- (4) Komisija je dopisom od 11. lipnja 2018. obavijestila druge države članice o zahtjevu Ujedinjene Kraljevine. Dopisom od 12. lipnja 2018. Komisija je obavijestila Ujedinjenu Kraljevinu da ima sve informacije potrebne za razmatranje zahtjeva.
- (5) Kako se zahtijeva člankom 4. Provedbene odluke (EU) 2015/2109, Ujedinjena Kraljevina podnijela je izvješće o funkcioniranju posebne mjere. Prema mišljenju Ujedinjene Kraljevine, postupak naplate PDV-a koji se odnosi na troškove goriva za poslovne automobile navedenim je sustavom učinkovito pojednostavnjen za porezne obveznike i poreznu upravu.
- (6) Stoga je primjereno da se Ujedinjenoj Kraljevini odobri primjena mjere do 31. prosinca 2020. Bez obzira na to trebalo bi napomenuti da je Ujedinjena Kraljevina

¹ [SL L 347, 11.12.2006., str. 1.](#)

² Odluka Vijeća 2006/659/EZ od 25. rujna 2006. kojom se Ujedinjenoj Kraljevini odobrava uvođenje posebne mjere odstupanja od članka 5. stavka 6. i članka 11. dijela A. stavka 1. točke (b) Direktive 77/388/EEZ o usklađivanju zakonodavstava država članica o porezima na promet (SL L 272, 3.10.2006., str. 15.).

³ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2015/2109 od 17. studenoga 2015. kojom se Ujedinjenoj Kraljevini odobrava uvođenje posebne mjere odstupanja od članka 26. stavka 1. točke (a) i članka 168. i 168.a Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 305, 21.11.2015., str. 49.).

29. ožujka 2017. obavijestila da namjerava napustiti Uniju, u skladu s člankom 50. Ugovora o Europskoj uniji, što znači da se, ako se u ratificiranom sporazumu o povlačenju ne utvrdi drugi datum, cjelokupno primarno i sekundarno zakonodavstvo Unije prestaje primjenjivati na Ujedinjenu Kraljevinu od 30. ožujka 2019. u 00:00 prema srednjoeuropskom vremenu („datum povlačenja”). U tom će slučaju i ova Odluka prestati proizvoditi pravne učinke.

- (7) Mjerom odstupanja neće se negativno utjecati na vlastita sredstva Unije prikupljena PDV-om,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odstupajući od članaka 16. i 168 Direktive 2006/112/EZ, Ujedinjenoj Kraljevini odobrava se da na paušalnoj osnovi utvrdi udio poreza na dodanu vrijednost u vezi s troškovima goriva koje je u privatne svrhe potrošeno u poslovnim automobilima od 1. siječnja 2019. do 31. prosinca 2020.

Članak 2.

Udio poreza iz članka 1. iskazuje se fiksnim iznosima koji se utvrđuju na temelju razine emisija CO₂ iz predmetne vrste vozila, što odražava potrošnju goriva. Ujedinjena Kraljevina na godišnjoj razini prilagođava navedene fiksne iznose kako bi se uzele u obzir promjene prosječne cijene goriva.

Članak 3.

Sustav utvrđen na temelju ove Odluke nije obvezan za porezne obveznike.

Članak 4.

Ova je Odluka upućena Ujedinjenoj Kraljevini Velike Britanije i Sjeverne Irske.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće
Predsjednik*