

Brusel 1. října 2018  
(OR. en)

12617/18

---

---

Interinstitucionální spis:  
2018/0334(NLE)

---

---

FISC 382  
ECOFIN 853

## NÁVRH

---

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	20. září 2018
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2018) 652 final
Předmět:	Návrh PROVÁDĚCÍHO ROZHODNUTÍ RADY, kterým se Spojenému království povoluje používat zvláštní opatření odchylná od článků 16 a 168 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

---

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2018) 652 final.

Příloha: COM(2018) 652 final



V Bruselu dne 20.9.2018  
COM(2018) 652 final

2018/0334 (NLE)

Návrh

**PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,**

**kterým se Spojenému království povoluje používat zvláštní opatření odchylní se od článků 16 a 168 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty**

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Podle čl. 395 odst. 1 směrnice 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (dále jen „směrnice o DPH“) může Rada na návrh Komise jednomyslně povolit kterémukoli členskému státu, aby zavedl zvláštní opatření odchylovající se od ustanovení uvedené směrnice, jejichž cílem je zjednodušit postup výběru DPH nebo zabránit určitým druhům daňových úniků nebo vyhýbání se daňovým povinnostem.

Spojené království požádalo dopisem, který Komise zaevidovala dne 27. dubna 2018, o povolení nadále uplatňovat opatření odchylovající se od článků 16 a 168 směrnice o DPH. V souladu s čl. 395 odst. 2 směrnice o DPH informovala Komise o žádosti Spojeného království ostatní členské státy, a to dopisem ze dne 11. června 2018. Dopisem ze dne 12. června 2018 uvědomila Komise Spojené království, že má k dispozici všechny údaje, které považuje za nezbytné k posouzení žádosti.

### **1. SOUVISLOSTI NÁVRHU**

#### **• Odůvodnění a cíle návrhu**

Článek 168 směrnice o DPH stanoví, že osoba povinná k dani má nárok na odpočet DPH zaplacené při nákupu pro účely zdaněných plnění. Článek 16 zmíněné směrnice stanoví, že pokud osoba povinná k dani použije zboží, které tvoří součást jejího obchodního majetku, pro svou soukromou potřebu nebo pro potřebu svých zaměstnanců, považuje se takové použití za dodání zboží za úplatu, pokud byla daň z dotyčného zboží nebo jeho části plně nebo zčásti odpočitatelná. Tento systém umožňuje vymáhat původně odpočtenou DPH, pokud jde o soukromé použití.

Podle výše uvedených pravidel je často obtížné vypočítat a zdanit náklady související se soukromým použitím podnikových vozidel, která se částečně využívají pro soukromé (neobchodní) účely.

Spojené království proto zavedlo zvláštní režim paušálního zdanění soukromého využívání podnikových vozidel, který byl založen na kapacitě motoru vozidla a typu využívané pohonné hmoty a který byl schválen rozhodnutím Rady 86/356/EHS ze dne 21. července 1986, kterým se Spojenému království povoluje používat paušální opatření při neodečitatelné dani z přidané hodnoty na náklady na pohonné hmoty u podnikových vozidel<sup>1</sup>.

Tato původní odchylka byla zrušena a nahrazena rozhodnutím Rady 2006/659/ES ze dne 25. září 2006, kterým se Spojenému království povoluje zavést zvláštní opatření odchylovající se od čl. 5 odst. 6 a čl. 11 části A odst. 1 písm. b) směrnice 77/388/EHS o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se daní z obratu<sup>2</sup>, podle něhož je paušální zdanění soukromého využívání podnikových vozidel založeno na úrovni emisí CO<sub>2</sub> daných vozidel. Poslední uvedené rozhodnutí Rady bylo nahrazeno prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2015/2109 ze dne 17. listopadu 2015<sup>3</sup>, jehož platnost vyprší dne 31. prosince 2018.

Režim vychází ze skutečnosti, že existuje přímý vztah mezi emisemi a objemem spotřebovaných pohonných hmot, protože vyšší emise odpovídají vyšší spotřebě. Podle úrovně emisí se vypočítá spotřeba pohonných hmot na kilometr a je zkombinována s průměrným počtem kilometrů ujetých pro soukromé účely vypočtených podle údajů pro určení přímé daně a maloobchodní ceny pohonných hmot pro silniční vozidla. Sazba za soukromou spotřebu díky tomu odpovídá hodnotě DPH při soukromém využití vozidla.

<sup>1</sup> Úř. věst. L 212, 2.8.1986, s. 35.

<sup>2</sup> Úř. věst. L 272, 3.10.2006, s. 15.

<sup>3</sup> Úř. věst. L 305, 21.11.2015, s. 49.

Režim je pro osoby povinné k dani, jež se mohou rozhodnout nežádat o vrácení DPH na pohonné hmoty, dobrovolný.

Jak vyžaduje článek 4 rozhodnutí (EU) 2015/2109, podalo Spojené království Komisi zprávu o uplatňování odchylky. Spojené království uvedlo, že tento režim je přesný a vedl k podstatnému zjednodušení práce podnikům i daňové správě. Spojené království dále dodává, že osobám povinným k dani poskytuje právní jistotu prostřednictvím zjednodušené metody, již lze využít pro vyúčtování DPH za pohonné hmoty pro soukromé účely.

Spojené království proto požádalo, aby mohlo nadále odchylku uplatňovat, a to do 31. prosince 2020.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Článek 176 směrnice o DPH stanoví, že Rada rozhodne o tom, z jakých výdajů nelze DPH odpočíst. Do té doby Rada povoluje členským státům zachovat vyloučení, která byla v platnosti k 1. lednu 1979. Proto existuje celá řada ustanovení „status quo“, která omezují nárok na odpočet DPH u osobních automobilů.

Bez ohledu na předchozí iniciativy spočívající ve stanovení pravidel týkajících se kategorií výdajů, jež mohou podléhat omezení nároku na odpočet daně<sup>4</sup>, je tato odchylka v souvislosti s budoucí harmonizací těchto pravidel na úrovni EU přiměřená.

## **2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA**

- **Právní základ**

Článek 395 směrnice o DPH.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Vzhledem k ustanovení směrnice o DPH, z něhož návrh vychází, spadá návrh do výlučné pravomoci Unie. Zásada subsidiarity se tudíž nepoužije.

- **Proporcionalita**

Rozhodnutí se týká povolení udělovaného členskému státu na základě jeho vlastní žádosti a nezakládá žádnou povinnost.

Vzhledem k omezené oblasti působnosti odchylky je zvláštní opatření úměrné sledovanému cíli, jímž je zjednodušení postupu výběru DPH. Opatření nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro zjednodušení výběru DPH v konkrétním sektoru.

Režim je pro osoby povinné k dani nadále dobrovolný.

- **Volba nástroje**

Podle článku 395 směrnice o DPH je odchylka od společných pravidel pro DPH možná pouze v případě, že ji jednomyslně schválí Rada na návrh Komise. Navíc rozhodnutí Rady je nejvhodnějším nástrojem, neboť může být určeno jednotlivým členským státům.

---

<sup>4</sup> COM(2004) 728 final – návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 77/388/EHS s cílem zjednodušit povinnosti týkající se daně z přidané hodnoty (Úř. věst. C 24, 29.1.2005, s. 10), stažen dne 21. května 2014 (Úř. věst. C 153, 21.5.2014, s. 3).

### **3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX-POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ**

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Tento návrh vychází z žádosti podané Spojeným královstvím a týká se pouze tohoto členského státu.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

- **Posouzení dopadů**

Cílem navrhovaného rozhodnutí je zjednodušit výběr DPH u nákladů na pohonné hmoty pro podniková vozidla částečně využívaná pro soukromé účely, a proto má potenciální kladný dopad.

V případě osob povinných k dani, které by si zvolily tento režim, by se snížila administrativní zátěž i náklady na dodržování právních předpisů tím, že by každému takovému podniku odpadla povinnost vést pro účely DPH podrobné záznamy o kilometrech ujetých jednotlivými podnikovými vozidly. Taková povinnost vedení záznamů je často časově náročná a představuje značnou administrativní zátěž, zatímco vybraná částka daní je relativně nízká. Metoda použitá pro zjednodušení také snižuje zátěž daňových správ, které by jinak musely kontrolovat množství individuálních případů.

Vzhledem k úzké oblasti působnosti dané odchylky a její omezené časové působnosti bude její dopad v každém případě omezený.

### **4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY**

Návrh nebude mít žádné negativní důsledky pro rozpočet Unie.

### **5. OSTATNÍ PRVKY**

Návrh obsahuje ustanovení o skončení platnosti: automatickou lhůtu, která je stanovena na 31. prosince 2020.

Návrh

**PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,****kterým se Spojenému království povoluje používat zvláštní opatření odchylovající se od článků 16 a 168 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty<sup>1</sup>, a zejména na čl. 395 odst. 1 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Rozhodnutím Rady 2006/659/ES<sup>2</sup> bylo Spojenému království povoleno uplatňovat zvláštní zjednodušující opatření, a sice určovat na paušálním základě podíl daně z přidané hodnoty (DPH), který připadá na náklady na pohonné hmoty pro podniková vozidla používaná i pro jiné než obchodní účely. Režim, který je pro osoby povinné k dani dobrovolný, je založen na úrovni emisí oxidu uhličitého (CO<sub>2</sub>) daného vozidla, neboť mezi emisemi a spotřebou pohonných hmot, a tedy i náklady na pohonné hmoty, existuje přímá závislost.
- (2) Rozhodnutí Rady 2006/659/ES bylo nahrazeno prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2015/2109<sup>3</sup>, jehož platnost vyprší dne 31. prosince 2018.
- (3) Spojené království požádalo dopisem, který Komise zaevidovala dne 27. dubna 2018, o povolení nadále uplatňovat toto opatření, a to do 31. prosince 2020.
- (4) Komise předala žádost Spojeného království ostatním členským státům, a to dopisem ze dne 11. června 2018. Dopisem ze dne 12. června 2018 uvědomila Komise Spojené království, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.
- (5) Jak vyžaduje článek 4 prováděcího rozhodnutí (EU) 2015/2109, podalo Spojené království zprávu o fungování zvláštního opatření. Spojené království uvedlo, že opatření skutečně vedlo pro osoby povinné k dani i pro daňové správy ke zjednodušení při výběru daně z přidané hodnoty (DPH) související s náklady na pohonné hmoty pro podniková vozidla.
- (6) Je proto vhodné povolit Spojenému království používání tohoto opatření do 31. prosince 2020. Nicméně je třeba poznamenat, že Spojené království dne 29. března

<sup>1</sup> [Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.](#)

<sup>2</sup> Rozhodnutí Rady 2006/659/ES ze dne 25. září 2006, kterým se Spojenému království povoluje zavést zvláštní opatření odchylovající se od čl. 5 odst. 6 a čl. 11 části A odst. 1 písm. b) směrnice 77/388/EHS o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se daní z obratu (Úř. věst. L 272, 3.10.2006, s. 15).

<sup>3</sup> Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2015/2109 ze dne 17. listopadu 2015, kterým se Spojenému království povoluje používat zvláštní opatření odchylovající se od čl. 26 odst. 1 písm. a) a článků 168 a 168a směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 305, 21.11.2015, s. 49).

2017 oznámilo svůj záměr vystoupit z Unie podle článku 50 Smlouvy o Evropské unii, což znamená, že nestanoví-li ratifikovaná dohoda o vystoupení mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím jiné datum, přestane pro Spojené království ode dne 30. března 2019, 00:00 hod. (SEČ) (dále jen „datum vystoupení“), platit veškeré primární a sekundární právo Unie. V takovém případě pozbyde platnosti rovněž toto rozhodnutí.

(7) Odchylka nebude mít nepříznivý dopad na vlastní zdroje Unie vycházející z DPH,  
PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

#### *Článek 1*

Odchylně od článků 16 a 168 směrnice 2006/112/ES se Spojenému království povoluje od 1. ledna 2019 do 31. prosince 2020 určovat na paušálním základě podíl daně z přidané hodnoty, který připadá na náklady na pohonné hmoty pro podniková vozidla používaná pro soukromé účely.

#### *Článek 2*

Podíl daně podle článku 1 se vyjadřuje pevnými částkami stanovenými na základě úrovně emisí CO<sub>2</sub> jednotlivých typů vozidel, které odrážejí spotřebu pohonných hmot. Spojené království každoročně přizpůsobí tyto pevné částky, aby zohlednilo změny průměrných nákladů na pohonné hmoty.

#### *Článek 3*

Uplatnění režimu zavedeného na základě tohoto rozhodnutí je pro osoby povinné k dani dobrovolné.

#### *Článek 4*

Toto rozhodnutí je určeno Spojenému království Velké Británie a Severního Irska.

V Bruselu dne

*Za Radu  
předseda/předsedkyně*