



Brussell, 2 ta' Ottubru 2019  
(OR. en)

12604/19

---

Fajls Interistituzzjonal:  
2011/0373(COD)  
2011/0374(COD)

---

CONSUM 256  
MI 679  
JUSTCIV 172

### NOTA TA' TRASMISSJONI

minn:	Segretarju Ĝenerali tal-Kummissjoni Ewropea, iffirmat mis-Sur Jordi AYET PUIGARNAU, Direttur
data meta waslet:	25 ta' Settembru 2019
lil:	Is-Sur Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Segretarju Ĝenerali tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea
Nru dok. Cion:	COM(2019) 425 final
Suġġett:	RAPPORT TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW, LILL-KUNSILL U LILL-KUMITAT EKONOMIKU U SOĊJALI EWROPEW <b>dwar l-applikazzjoni tad-Direttiva 2013/11/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar is-soluzzjoni alternattiva għat-tilwim tal-konsumaturi u r-Regolament (UE) Nru 524/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar is-soluzzjoni online għal tilwim mal-konsumaturi</b>

---

Id-delegazzjonijiet għandhom isibu mehmaż id-dokument COM(2019) 425 final.

---

Mehmuż: COM(2019) 425 final



IL-KUMMISSJONI  
EWROPEA

Brussell, 25.9.2019  
COM(2019) 425 final

**RAPPORT TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW, LILL-KUNSILL  
U LILL-KUMITAT EKONOMIKU U SOČJALI EWROPEW**

**dwar l-applikazzjoni tad-Direttiva 2013/11/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill  
dwar is-soluzzjoni alternattiva għat-tilwim tal-konsumaturi u r-Regolament (UE) Nru  
524/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar is-soluzzjoni online għal tilwim  
mal-konsumaturi**

## 1. Dahlia

Matul dawn l-aħħar 32 sena, l-UE žviluppat sett komprensiv ta' drittijiet sostantivi għall-konsumatur li jipproteġu u jagħtu s-setgħa lill-konsumaturi meta dawn jieħdu sehem f'attivitajiet ekonomiċi fis-Suq Uniku tal-UE. Pereżempju, il-konsumaturi tal-UE għandhom id-dritt li jirritornaw prodott mixtri onlajn fi żmien 14-il jum jew li jkollhom prodott imsewwi jew mibdul f'perjodu ta' garanzija. Dawk id-drittijiet jinformataw l-aspettattivi tal-konsumaturi u r-rispett tagħhom min-negozji huwa fattur li jiffacilita s-swieq tal-konsumaturi affidabbli u kompetittivi u mutur għat-tkabbir ekonomiku fl-Unjoni<sup>1</sup>. Sabiex iwasslu dawk il-benefiċċi għall-konsumaturi, in-negozji u s-Suq Uniku b'mod ġenerali, il-liġi tal-UE dwar il-konsumatur jeħtieg li tiġi rrispettata u, fejn dan ma jkunx il-każ, infurzata.

Flimkien mal-korp tal-liġi sostantiva tal-konsumatur, dawk li jfasslu l-politika tal-UE għalhekk žviluppaw sett ta' għodod leġiżlattivi u mhux leġiżlattivi li għandhom l-ghan li jagħmlu l-eżekuzzjoni tad-drittijiet tal-konsumatur fl-Istati Membri aktar effettiv (“sett ta' għodod tal-eżekuzzjoni tal-UE”). Is-soluzzjoni alternattiva għat-tilwim (ADR) tal-konsumaturi, jiġifieri s-soluzzjoni għat-tilwim tal-konsumaturi permezz ta' mekkaniżmi għas-soluzzjoni tat-tilwim straġudizzjarji, hija komponent ewljeni ta' dak is-sett ta' għodod.<sup>2</sup> L-ewwel sar magħruf fl-Ewropa lejn l-aħħar tas-snин sittin u fil-bidu tas-snin disghin sar fenomenu li dejjem qed jikber f'għadd akbar ta' Stati Membri. Dawk li jfasslu l-politika tal-UE indirizzaw l-ADR tal-konsumaturi l-ewwel permezz ta' standards mhux vinkolanti<sup>3</sup> u leġiżlazzjoni specifika għas-settur li tirrikjedi li l-Istati Membri jinkoraggixxu<sup>4</sup> jew jiżguraw<sup>5</sup> aċċess għal mekkaniżmi għas-soluzzjoni tat-tilwim straġudizzjarji. Permezz tad-Direttiva 2013/11/UE dwar soluzzjoni alternattiva għat-tilwim tal-konsumaturi (id-Direttiva tal-ADR)<sup>6</sup> u r-Regolament (UE) Nru 524/2013 dwar is-soluzzjoni onlajn għal tilwim mal-konsumaturi (ir-Regolament tal-ODR)<sup>7</sup> ġie stabbilit qafas leġiżlattiv orizzontali għall-ADR u l-ODR tal-konsumaturi. Kif imħabbar fil-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni bit-titolu “Patt Ģdid għall-Konsumaturi”, it-tiġiha ta’ dan il-qafas ADR/ODR tal-konsumaturi huwa priorità

<sup>1</sup> Kif imfakkar fil-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni bit-titolu “Patt Ģdid għall-Konsumaturi” tal-11 ta’ April 2018 (COM[2018] 183 final), l-infıq tal-konsumaturi jammonta għal 56 % tal-PDG tal-Ewropa u d-data mit-Tabelli ta’ Valutazzjoni tal-Konsumatur tal-Kummissjoni turi korreazzjoni pozittiva b'mod konsistenti bejn il-kundizzjonijiet tal-konsumatur u s-sitwazzjoni ekonomika fi Stati Membri differenti.

<sup>2</sup> Harsa ġenerali indikattiva tal-ghodod fis-sett ta' għodod tal-eżekuzzjoni tal-UE hija pprovduta fl-Anness I.

<sup>3</sup> Ir-Rakkmandazzjoni tal-Kummissjoni 98/257/KE tat-30 ta’ Marzu 1998 dwar il-principji applikabbli għall-korpi responsabbi għar-riżoluzzjoni extra-ġudizzjarji ta’ disputi tal-konsumaturi (GU L 115, 17.4.1998, p. 31) u r-Rakkmandazzjoni tal-Kummissjoni 2001/310/KE tal-4 ta’ April 2001 dwar il-principji għall-korpi straġudizzjarji involuti fir-riżoluzzjoni kunsenswali dwar tilwim tal-konsumaturi (GU L 109, 19.4.2001, p. 56). Iż-żewg Rakkmandazzjoni jiet huma bbażati fuq il-Pjan ta’ Azzjoni tal-Kummissjoni tal-1996 dwar l-aċċess tal-konsumatur għall-ġustizzja u s-soluzzjoni għat-tilwim tal-konsumatur fis-suq intern (COM[96] 13 final).

<sup>4</sup> Pereżempju t-tielet subparagraphu tal-Artikolu 19(1) tad-Direttiva 2008/6/KE li temenda d-Direttiva 97/67/KE dwar it-tlestitja kompleta tas-suq intern tas-servizzi postali Komunitarji (GU L 52, 27.2.2008, p. 3).

<sup>5</sup> Pereżempju l-Artikolu 24 tad-Direttiva 2008/48/KE dwar ftehim ta’ kreditu għall-konsumatur u li thassar id-Direttiva tal-Kunsill 87/102/KEE (GU L 133, 22.5.2008, p. 66).

<sup>6</sup> Id-Direttiva 2013/11/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar is-soluzzjoni alternattiva għat-tilwim, għat-tilwim tal-konsumaturi u li temenda r-Regolament (KE) Nru 2006/2004 u d-Direttiva 2009/22/KE (id-Direttiva dwar l-ADR tal-konsumaturi), GU L 165, 18.6.2013, p. 63.

<sup>7</sup> Ir-Regolament (UE) Nru 524/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar is-soluzzjoni online għal tilwim mal-konsumaturi u li jemenda r-Regolament (KE) Nru 2006/2004 u d-Direttiva 2009/22/KE (ir-Regolament dwar l-ODR tal-konsumaturi), GU L 165, 18.6.2013, p. 1.

fl-isforz tal-Kummissjoni biex tikkomplementa s-sett ta' ghodod tal-eżekuzzjoni tal-UE, tagħmel l-ghodod ta' eżekuzzjoni eżistenti effettivi bis-shiħ u tiżgura li l-liġi tal-UE dwar il-konsumatur twettaq il-potenzjal shiħ tagħha.

Dan ir-rapport huwa pprezentat skont l-Artikolu 26 tad-Direttiva tal-ADR u l-Artikolu 21(2) tar-Regolament tal-ODR. Huwa jivvaluta l-applikazzjoni tal-qafas legali għall-ADR u l-ODR tal-konsumaturi stabbilit taħt iż-żewġ strumenti legali bbażati fuq is-sorsi ta' informazzjoni li ġejjin:

- Il-leġiżlazzjoni tal-Istati Membri li timplimenta d-Direttiva tal-ADR;
- Rapporti mill-awtoritajiet nazzjonali kompetenti tal-Istati Membri għall-ADR tal-konsumaturi (“awtoritajiet nazzjonali kompetenti”) dwar l-iżvilupp u l-funzjonament tal-entitajiet tal-ADR, ippreżentati fl-2018 skont l-Artikolu 20(6) tad-Direttiva tal-ADR;
- Laqgħa mal-awtoritajiet nazzjonali kompetenti fl-20 ta' Novembru 2018;
- Riżultati tal-Assemblea tal-ADR (11-12 ta' Ġunju 2018)<sup>8</sup> u avvenimenti oħra ta' partijiet interessati ospitati mill-Kummissjoni<sup>9</sup>;
- Ir-rapporti tal-2017 u l-2018 dwar il-funzjonament tal-pjattaforma Ewropea tal-ODR (“Rapporti tal-ODR”)<sup>10</sup>, ippreżentati skont l-Artikolu 21(1) tar-Regolament tal-ODR;
- Rapporti ta' attivitā mill-punti ta' kuntatt tal-ODR tal-Istati Membri, ippreżentati fl-2018 skont l-Artikolu 7(2)(b) tar-Regolament tal-ODR;
- Laqgħat man-netwerk tal-punti ta' kuntatt tal-ODR; u
- sorsi oħra.<sup>11</sup>

Ix-xenarji komprensivi tal-ADR tal-konsumaturi madwar l-Unjoni ġew stabbiliti biss sa mill-ahħar tal-2018<sup>12</sup> u għalhekk id-data dwar l-użu tal-ADR kienet limitata.

## **2. Il-qafas leġiżlattiv tal-UE għall-ADR u l-ODR tal-konsumaturi - karatteristiċi oġgettivi u ewlenin**

Is-soluzzjoni għat-tilwim tal-konsumaturi straġudizzjarja għandha potenzjal konsiderevoli għall-konsumaturi, il-bejjiegħa bl-imnut u l-amministrazzjoni tal-ġustizzja b'mod ġenerali. L-aċċess għal soluzzjoni alternattiva għat-tilwim li tkun faċli, gusta u kosteffikaçi ssaħħa il-fiduċja tal-konsumaturi meta jixtru mingħand il-bejjiegħa bl-imnut, b'mod partikolari

<sup>8</sup> L-Assemblea tal-ADR, avveniment ta' jumejn f'netwerking ma' sessjonijiet ta' hidma interattivi, laqqgħet aktar minn 350 rappreżentant tal-komunità Ewropea tal-ADR, inkluži rappreżentanti tal-konsumaturi u tan-negozji, regolaturi, akkademici u 187 rappreżentant mill-korpi tal-ADR. L-avveniment wassal għal aktar inizjattivi ta' kooperazzjoni fil-livell tal-Istati Membri (pereżempju netwerks tal-ADR, l-Assembleji tal-ADR fil-livell nazzjonali).

<sup>9</sup> Pereżempju avveniment ta' tnedja għal TRAVEL\_NET, netwerk ta' entitajiet tal-ADR li jittrattaw tilwim tal-konsumaturi fis-setturi tat-trasport u tal-ivvjaġġar tal-passiggieri (Berlin, 10 ta' Novembru 2017); Filmat mis-sala tal-bejjiegħa bl-imnut ewlenin tal-industrija tal-ħwejjeġ u taż-żrabben (Brussels, 13 ta' Dicembru 2017).

<sup>10</sup> Aċċessibbi fuq il-pjattaforma tal-ODR fuq [https://ec.europa.eu/consumers/odr/main/?event=main\\_statistics.show](https://ec.europa.eu/consumers/odr/main/?event=main_statistics.show).

<sup>11</sup> Pereżempju l-ilmenti taċ-ċittadini ppreżentati lill-Kummissjoni; rispons tal-utent fuq il-pjattaforma tal-ODR; il-kampanji ta' komunikazzjoni tal-ADR/ODR imwettqa mill-Kummissjoni; rapporti annwali tal-attività mill-entitajiet tal-ADR; konferenzi; studji; pubblikazzjonijiet akkademici.

<sup>12</sup> Ara aktar 'l isfel, it-taqsimha 3c).

f'ambjent onlajn. In-natura inqas formali u tipikament konċiljatorja tal-proċeduri tal-ADR tippermetti lill-partijiet iżommu r-relazzjoni mal-klijenti tagħhom anke wara li jkun hemm tilwim. Billi jidħlu fi proċeduri tal-ADR, il-bejjiegħa bl-imnut jirċievu rispons importanti dwar il-kwalitā tal-prodotti u s-servizzi tagħhom u jiksbu vantaġġ fuq il-kompetituri tagħhom billi jiffrankaw il-kostijiet tal-proċedimenti tal-qorti u juru standards għoljin ta' assistenza lill-klijenti. Barra minn hekk, xenarju effettiv tal-entitajiet tal-ADR itaffi l-piż fuq il-qrati, b'mod partikolari fir-rigward ta' tilwim b'valur baxx. Id-Direttiva 2013/11/UE u r-Regolament (UE) Nru 524/2013 għandhom l-għan li jisfruttaw dak il-potenzjal billi jipprovdu qafas leġiżlattiv li jiżgura li l-konsumaturi jkollhom aċċess għal proċeduri tal-ADR ta' kwalitā għolja għas-soluzzjoni tat-tilwim kuntrattwali tagħhom man-negożjanti, inkluż permezz ta' pjattaforma tal-ODR multilingwali bbażata fuq l-Internet.

#### a) Direttiva 2013/11/UE

Skont id-Direttiva, l-Istati Membri jiffaċilitaw l-aċċess tal-konsumaturi tal-UE għall-ADR u jiżguraw li jkunu jistgħu jirrikorru għal entitajiet tal-ADR iċċertifikati għall-kwalitā biex isolvu t-tilwim tagħhom ma' negożjant tal-UE dwar ix-xiri ta' prodott jew servizz<sup>13</sup>. Dan ikopri t-tilwim domestiku u transkonfinali bejn il-konsumaturi u n-negożji madwar l-Unjoni u kważi fis-setturi kollha tal-bejgħ bl-imnut (“kopertura shiħa tal-ADR”), irrispettivament minn jekk ix-xiri sarx onlajn jew offlajn. Id-Direttiva tistabbilixxi l-principji ta' aċċessibbiltà, għarfien espert, indipendenza, imparzialità, trasparenza, effettività, ġustizzja, libertà u legalità bħala rekwiziti ta' kwalitā vinkolanti għall-entitajiet tal-ADR, il-proċeduri tal-ADR operati minnhom u – fi grad inqas – l-istandard sostantivi li minnhom jinkiseb l-eżiżtu tal-proċedura tal-ADR<sup>14</sup>. Il-konformità tiġi żgurata permezz ta' mekkaniżmu spċificu ta' ċertifikazzjoni u monitoraġġ: L-Istati Membri jinnominaw awtoritajiet nazzjonali kompetenti li jistabbilixxu u jżommu listi nazzjonali ta' entitajiet tal-ADR li jikkonformaw mar-rekwiziti ta' kwalitā tad-Direttiva li jkunu ċċertifikaw. Il-listi nazzjonali ta' entitajiet tal-ADR iċċertifikati huma nnotifikati lill-Kummissjoni. L-awtoritajiet nazzjonali kompetenti jimmonitorjaw il-konformità tal-entitajiet tal-ADR fuq baži kontinwa u l-entitajiet tal-ADR konformi biss jistgħu jibqgħu elenkti. F'ċirkostanzi spċifici, in-negożjanti huma obbligati li jininformaw lill-konsumaturi dwar l-entità tal-ADR jew l-entitajiet tal-ADR li hija/huma kompetenti biex jittrattaw tilwim li jinvolvi lilhom<sup>15</sup>.

Id-Direttiva ssegwi approċċ ta' armonizzazzjoni minima. Din ma tippreskrivix mudell spċificu f'termini tal-identità korporattiva tal-entità tal-ADR<sup>16</sup>, il-mudell tal-finanzjament<sup>17</sup> jew il-kopertura territorjali u settorjali<sup>18</sup>. Bi-istess mod, id-Direttiva ma tippreskrivix tip-

<sup>13</sup> Ara l-Artikolu 5(1) tad-Direttiva tal-ADR. Id-dispożizzjoni tirrikjedi li l-Istati Membri mhux biss jipprovdu d-disponibbiltà ta' infrastruttura nazzjonali kompreksiva ta' entitajiet tal-ADR, iżda wkoll jiffaċilitaw l-aċċess tal-konsumaturi għal dik l-infrastruttura.

<sup>14</sup> Ir-rekwiziti ta' kwalitā huma stabbiliti fil-Kapitolu II tad-Direttiva (Artikoli 5 sa 12).

<sup>15</sup> Ara l-Artikolu 13 tad-Direttiva tal-ADR.

<sup>16</sup> Pubblici jew privati.

<sup>17</sup> Pubblici, privati jew imħalltin.

<sup>18</sup> Jigifieri jekk l-entità tal-ADR tittratta tilwim kontra negożjanti stabbiliti fir-regjuni kollha tat-territorju tal-Istat Membru rispettiv jew biss f'parti minnhom; jekk hijiex tittratta t-tilwim tal-konsumaturi fis-setturi tal-bejgħ bl-imnut kollha jew f'dawk spċifici biss.

specifiku tal-procedura tal-ADR<sup>19</sup> jew ma tirregolax il-kwistjoni ta' jekk il-partecipazzjoni fil-procedura hijiex volontarja jew obbligatorja<sup>20</sup> jew jekk l-eżitu tal-procedura huwiex vinkolanti<sup>21</sup> jew le. Minħabba l-approċċ ta' armonizzazzjoni minima tad-Direttiva, l-Istati Membri jistgħu jistabbilixxu jew iżommu rekwiżiti ta' kwalità li jmorru lil hinn minn dawk stabbiliti fid-Direttiva.<sup>22</sup> Billi jikkonformaw mal-obbligu tagħhom li jiżguraw "kopertura sħiħa tal-ADR" u li jfasslu x-xenarji nazzjonali tagħhom tal-ADR, l-Istati Membri għalhekk igawdu minn grad konsiderevoli ta' flessibbiltà.<sup>23</sup>

### b) Ir-Regolament (UE) Nru 524/2013

Ir-Regolament tal-ODR jibni fuq l-infrastruttura ta' entitajiet tal-ADR iċċertifikati għall-kwalità stabbilita skont id-Direttiva tal-ADR u jaapplika għat-tilwim tal-konsumaturi dwar ix-xiri ta' prodotti jew servizzi li jsiru onlajn. Huwa għandu l-għan li jsaħħa speċifikament id-dimensjoni digitali tas-Suq Uniku.

Taħt ir-Regolament, il-Kummissjoni tistabbilixxi u żżomm pjattaforma Ewropea tal-ODR. Il-pjattaforma tal-ODR hija sit web interattiv multilingwali li jippermetti lill-konsumaturi jippreżentaw onlajn it-tilwim tagħhom bejn il-konsumaturi u n-negozji dwar xiri onlajn (domestiku jew transkonfinali). Din tinforma lill-partijiet dwar l-entità jew l-entitajiet tal-ADR iċċertifikata/i għall-kwalità li hija/huma kompetenti biex tittratta/jittrattaw il-każ tagħhom u tittrażżmetti t-tilwima lill-entità tal-ADR li dwarha jkunu qablu l-partijiet. L-entità tal-ADR imbagħad għandha l-possibbiltà li tuża l-ghoddha ta' ġestjoni tal-każżejjiet tal-pjattaforma u tittratta l-każ onlajn fuq il-pjattaforma. Jekk il-partijiet ma jaqblux dwar entità tal-ADR fi żmien 30 jum mill-preżentazzjoni tal-ilment, il-każ jingħalaq awtomatikament fuq il-pjattaforma<sup>24</sup>. Għeluq awtomatiku huwa mingħajr preġudizzju għall-possibbiltà tal-konsumatur li jsegwi l-ilment tiegħi jew tagħha barra mill-pjattaforma (pereżempju billi jippreżenta l-ilment direttament lil entità tal-ADR). L-utenti tal-pjattaforma huma assistiti minn netwerk ta' punti ta' kuntatt tal-ODR li jipprovd informazzjoni u assistenza b'mod

<sup>19</sup> Il-bord tal-ilmenti, il-konċiljazzjoni, il-medjazzjoni, l-ombudsman, l-arbitraġġ jew kwalunkwe tip ieħor, inkluži kombinazzjonijiet tat-tipi ta' proċeduri msemmija hawn fuq. Ta' min jinnota li fl-UE ma hemm l-ebda terminoloġija komuni biex issir distinzjoni bejn it-tipi varji ta' proċeduri tal-ADR u l-kunċetti li jwasslu għat-termini rilevanti. Pereżempju, il-kunċetti li jwasslu għat-termini "medjazzjoni" jew "ombudsman" ivarjaw b'mod konsiderevoli minn Stat Membru għal ieħor. Għalhekk, id-Direttiva tal-ADR tuża approċċ tipoloġiku biex tiddeksrivi t-tipi differenti ta' proċeduri tal-ADR filwaqt li tevita li tuża t-termini msemmija hawn fuq (ara l-Artikolu 2 tad-Direttiva tal-ADR).

<sup>20</sup> It-tieni sentenza tal-Artikolu 1 tad-Direttiva tal-ADR tikkjarifika li filwaqt li d-Direttiva tistabbilixxi, fil-livell tal-UE, sistema ta' ADR volontarja, l-Istati Membri huma liberi li jipparteċipaw fil-proċeduri tal-ADR obbligatorji fil-livell nazzjonali – dment li l-leġiżlazzjoni nazzjonali rilevanti ma twaqqaqfa lill-partijiet milli jeżerċitaw id-dritt tagħhom ta' aċċess għas-sistema għiduzzjarja.

<sup>21</sup> L-eżitu ta' proċedura tal-ADR jista' jkun vinkolanti, pereżempju, permezz tal-effett *res judicata* tiegħi (kif inhu l-każ fi proċeduri ta' arbitraġġ tal-konsumatur); permezz tas-shubja tan-negozjant f'assocjazzjoni tan-negozju li l-artikoli ta' inkorporazzjoni tagħha jkun fihom impenn rilevanti għall-membri tagħha; permezz ta' impenn magħmul min-negozjant fil-konfront tal-konsumatur (pereżempju fit-termini u l-kundizzjonijiet li n-negozjant juža għall-kuntratti tal-konsumatur).

<sup>22</sup> Ara l-Artikolu 2(3) tad-Direttiva tal-ADR.

<sup>23</sup> Ir-raġunament huwa li l-Istati Membri jinsabu fl-aħjar pożizzjoni biex jivvalutaw liema mudell tal-ADR jaħdem l-aħjar f'liema settur tal-bejgħ bl-imnut u li dawn ikunu jistgħu jibnu, fejn xieraq, fuq it-tradizzjoni jiet tagħhom tal-ADR tal-konsumaturi digħi eżistenti, cp. premissa 15 għad-Direttiva tal-ADR.

<sup>24</sup> Għal graff indikattiv fuq il-fluss tax-xogħol tal-pjattaforma, ara l-ewwel Rapport tal-ODR, COM(2017) 744 final, fil-paġna 2.

partikolari dwar l-užu tal-pjattaforma tal-ODR, l-entitajiet tal-ADR, id-drittijiet tal-konsumatur u mezzi oħra ta' rimedju<sup>25</sup>. Kull Stat Membru għandu jinnomina punt ta' kuntatt tal-ODR li jospita mill-inqas żewġ konsulenti tal-ODR. Il-punti ta' kuntatt nazzjonali tal-ODR jikkooperaw ma' xulxin f'netwerk gestit mill-Kummissjoni. In-negożjanti onlajn u l-postijiet tas-suq onlajn huma meħtiega jinkludu fuq is-siti web tagħhom link elettroniku għall-pjattaforma tal-ODR. In-negożjanti onlajn huma obbligati wkoll li jipprovdu l-indirizz elettroniku tagħhom<sup>26</sup>.

Ir-Regolament japplika wkoll għal tilwim mibdi minn negożjant kontra konsumatur (tilwim bejn in-negożji u l-konsumaturi) sa fejn l-Istat Membru ta' residenza abitwali tal-konsumatur jippermetti li tali tilwim jigi solvut permezz ta' entità tal-ADR<sup>27</sup>.

### 3. L-applikazzjoni tad-Direttiva 2013/11/UE

#### a) Traspożizzjoni mill-Istati Membri

L-Artikolu 25(1) tad-Direttiva tal-ADR kien jezīgi li l-Istati Membri jdaħħlu fis-seħħ il-ligijiet, ir-regolamenti u d-dispożizzjonijiet amministrattivi meħtiega biex jikkonformaw mad-Direttiva sad-9 ta' Lulju 2015. Il-Kummissjoni appoġġjat il-process ta' implementazzjoni billi stabbiliet Grupp Espert tal-ADR li Itaqqa' erba' darbiet bejn l-2013 u l-bidu tal-2015<sup>28</sup>. Madankollu, għadd konsiderevoli ta' Stati Membri naqsu milli jikkomunikaw fil-ħin miżuri ta' implementazzjoni nazzjonali. Bħala riżultat tal-valutazzjoni tal-konformità tagħha, il-Kummissjoni bdiet proċedimenti ta' ksur għal nuqqas ta' komunikazzjoni (parżjali jew shiħ) ta' miżuri ta' implementazzjoni kontra 16-il Stat Membru. L-Istati Membri kollha kkonċernati sussegwentement innotifikaw l-implementazzjoni shiħa tad-Direttiva. Wara verifika addizzjonali tat-traspożizzjoni li kkonfermat traspożizzjoni shiħa, il-Kummissjoni għalqet il-proċedimenti ta' ksur kollha. Barra minn hekk, il-Kummissjoni fethet djalogi strutturati (EU Pilot) ma' żewġ Stati Membri. Iż-żewġ EU Pilots sussegwentement ingħalqu<sup>29</sup>.

<sup>25</sup> Ir-Regolament jirrikjedi li l-punti ta' kuntatt tal-ODR jipprovdu s-servizzi tagħhom f'każijiet transkonfinali, filwaqt li l-Istati Membri għandhom l-għażla regolatorja li jitbolu lill-punti ta' kuntatt tal-ODR jipprovdu s-servizzi kollha tagħhom jew parti minnhom anke f'każijiet domestiċi.

<sup>26</sup> Sabiex jippreżenta b'suċċess ilment fuq il-pjattaforma Ewropea tal-ODR, il-konsumatur jeħtieg li jiddikjara l-indirizz elettroniku tan-negożjant onlajn. Negożjanti onlajn li digħi huma rregistriati fil-pjattaforma tal-ODR jistgħu jintgħaż lu mill-konsumatur minn lista.

<sup>27</sup> Ara l-Artikolu 2(2) tar-Regolament tal-ODR.

<sup>28</sup> Il-Grupp ta' Esperti tal-ADR kien magħmul minn esperti nnominati mill-Istati Membri. Rappreżentanti minn pajjiżi taż-ŻEE li mhumiex Stati Membri u mis-Segretarjat tal-Parlament Ewropew ħadu sehem ukoll fil-laqghat kollha jew f'parti minnhom.

<sup>29</sup> Stat Membru wieħed ħassar il-leġiżlazzjoni inizjali tiegħu u daħħal fis-seħħ legiżlazzjoni ta' implementazzjoni gdida li kienet konformi għalkollox. Fit-tieni każ ta' EU Pilot, it-thassib inizjali tal-Kummissjoni twarrab permezz tad-djalogu mal-Istat Membru.

Fl-1 ta' Lulju 2017, id-Direttiva tal-ADR saret applikabbli fil-pajjiżi taż-ŻEE l-Iżlanda, il-Liechtenstein u n-Norveġja. L-Iżlanda għadha ma kkomunikatx it-traspozizzjoni tad-Direttiva<sup>30</sup>.

### b) It-tfassil tar-regimi nazzjonali tal-ADR

L-Istat Membri għamlu użu differenti mill-flessibbiltà li d-Direttiva tagħtihom fl-implementazzjoni tad-dispozizzjonijiet tagħha. Il-biċċa l-kbira tal-Istat Membri għażlu lista miftuħa ta' entitajiet tal-ADR, jiġifieri sistema fejn il-korpi għas-soluzzjoni tat-tilwim li qed jitkolbu li jiġi ċċertifikati bħala entitajiet tal-ADR jiġi ċċertifikati jekk ikunu jikkonformaw mar-rekwiżiti ta' kwalità tad-Direttiva kif trasposti fil-liġi nazzjonali. Għadd limitat ta' Stati Membri jsegwu approċċ b'lista magħluqa fejn lista shiħa ta' entitajiet tal-ADR hija pprovduta fil-legiżlazzjoni ta' implementazzjoni u ebda entità oħra tal-ADR ma tista' tigi ċċertifikata<sup>31</sup>. F'xi Stati Membri b'lista miftuħa ta' entitajiet tal-ADR il-legiżlazzjoni ta' implementazzjoni teħtieg certi korpi pubblici għas-soluzzjoni tat-tilwim li jiġi ċċertifikati bħala entitajiet tal-ADR<sup>32</sup>.

Il-biċċa l-kbira tal-Istat Membri jirrikonox Xu t-tipi kollha ta' proċeduri koperti mid-Direttiva bħala proċeduri tal-ADR possibbli. Madankollu, għadd limitat ta' Stati Membri eskludew l-arbitraġġ tal-konsumatur mill-kamp ta' applikazzjoni tal-legiżlazzjoni ta' implementazzjoni tagħhom<sup>33</sup>. Huma biss fit il-Istat Membri li għamlu użu mill-possibbiltà prevista fl-Artikolu 2(2)(a) tad-Direttiva tal-ADR li jagħrfu lill-koncilijaturi tal-kumpaniji (“*médiateurs d'entreprise*”) bħala entitajiet tal-ADR possibbli.<sup>34</sup>

Filwaqt li fil-maġgoranza tal-Istat Membri l-legiżlazzjoni ta' implementazzjoni tirrifletti l-livell ta' protezzjoni tal-konsumatur mogħti mir-rekwiżiti ta' kwalità tad-Direttiva, għadd ta' Stati Membri stabbilixxew rekwiżiti ta' kwalità addizzjonal jew aktar stretti – jew fil-legiżlazzjoni ta' implementazzjoni nnifisha jew billi taw lill-awtoritajiet nazzjonali kompetenti tagħhom is-setgħa li jistabbilixxu rekwiżiti addizzjonal jew aktar stretti għall-entitajiet tal-ADR taħt is-superviżjoni tagħhom.

### Eżempji ta' rekwiżiti ta' kwalità addizzjonal jew aktar stretti fil-livell nazzjonali

- L-Artikolu 6(a) tad-Direttiva tal-ADR jipprevedi li l-persuni fiziċċi responsabbi mill-ADR għandu “possess the necessary knowledge and skills in the field of alternative dispute resolution, as well as a general understanding of the law” (jkollhom l-għarfien u l-ħiliet meħtieġa fil-qasam tas-soluzzjoni alternattiva għat-tilwim, kif ukoll bħala

<sup>30</sup> Għalhekk, l-Awtoritā ta' Sorveljanza tal-EFTA ressjet proċedimenti kontra l-Iżlanda quddiem il-Qorti tal-EFTA.

<sup>31</sup> Eżempju ta' dan huwa l-Awstrija.

<sup>32</sup> Eżempju ta' dan huwa l-Polonja fejn il-legiżlazzjoni ta' implementazzjoni tirrikjedi li l-Uffiċċju Regolatorju tal-Energija, l-Uffiċċju tal-Komunikazzjonijiet Elettronici, l-Awtoritā għas-Sorveljanza Finanzjarja, l-Ombudsman Finanzjarju, l-Uffiċċju tat-Trasport bil-Ferrovija u l-Ispettorat tal-Kummerċ jipprovd servizzi tal-ADR u jiġi ċċertifikati bħala entitajiet tal-ADR.

<sup>33</sup> Eżempju ta' dan huwa Franzia. Il-legiżlazzjoni ta' implementazzjoni Germaniża teskludi l-proċeduri fejn tigi imposta soluzzjoni fuq il-konsumatur jew li jeskludu d-dritt tal-konsumatur ta' aċċess għall-qrati.

<sup>34</sup> Eżempju ta' dawn huma Spanja u Franzia.

fehim ġenerali tal-liġi). Barra minn hekk, il-legiżlazzjoni ta' implementazzjoni Ĝermaniża tirrikjedi li dawk il-persuni jkunu avukati kkwalifikati jew medjaturi cċertifikati ghalkollox. Il-legiżlazzjoni ta' implementazzjoni Čeka tehtieg grad universitarju jew ta' master fil-liġi. Bl-istess mod, il-Polonja stabbiliet rekwiżiti addizzjonali spċifici rigward il-kwalifika tal-persuni responsabbi mill-ADR f'ċerti entitajiet pubblici tal-ADR<sup>35</sup>.

- L-Artikolu 8(c) tad-Direttiva tal-ADR jipprevedi li l-proċedura tal-ADR għandha tkun mingħajr ħlas jew disponibbli b'tariffa nominali għall-konsumaturi. Skont il-legiżlazzjoni ta' implementazzjoni Čeka, Spanjola, Franciża, Litwana u Finlandiża, l-ADR tal-konsumaturi hija dejjem mingħajr ħlas għall-konsumatur. Il-legiżlazzjoni ta' implementazzjoni Slovakka tillimita t-tariffi għall-konsumaturi għal EUR 5, filwaqt li l-legiżlazzjoni ta' implementazzjoni Daniża tillimitahom għal DKK 100.
- L-Artikolu 8(e) tad-Direttiva tal-ADR jistipula li fil-każ ta' tilwim kumpless hafna, il-perjodu ta' 90 jum għat-ħalli tħalli tal-ADR jista' jigi estiż fid-diskrezzjoni tal-entità tal-ADR. Barra minn hekk, il-liġi Belġjana tistabbilixxi li l-perjodu ta' 90 jum jista' jigi estiż darba biss (għal massimu ta' 180 jum), filwaqt li l-liġi Portugiża tistabbilixxi li tista' tiġi estiża darbtejn biss (għal massimu ta' 270 jum).
- L-Awtoritā tal-Avjazzjoni Ċivili tar-Renju Unit, wahda mill-awtoritatijiet nazzjonali kompetenti tar-Renju Unit, ippubblikat “Gwida għall-Applicant tal-ADR” li tistabbilixxi numru ta' rekwiżiti ta' kwalità li jaqbżu dawk stipulati fil-legiżlazzjoni ta' implementazzjoni tar-Renju Unit<sup>36</sup>.

## Kaxxa 1

### c) Id-disinn tax-xenarji nazzjonali tal-ADR

Skont l-Artikolu 24(2) tad-Direttiva tal-ADR, l-Istati Membri kellhom jikkomunikaw lill-Kummissjoni l-ewwel lista tagħhom ta' entitajiet tal-ADR sad-9 ta' Jannar 2016. Bhala konsegwenza tad-dewmien tagħhom fit-traspożizzjoni tad-Direttiva, ħafna Stati Membri kienu tard ukoll biex jinnotifikaw il-listi tagħhom tal-entitajiet tal-ADR. Kważi l-kopertura territorjali u settorjali shiħa tal-ADR inkisbet biss fl-aħħar tal-2018<sup>37</sup>. Sal-lum, l-Istati Membri kollha, il-Liechtenstein u n-Norveġja nnotifikaw total ta' 460 entità tal-ADR.

Ix-xenarji tal-ADR huma differenti ħafna fost l-Istati Membri, b'mod partikolari fir-rigward tan-numru ta' entitajiet tal-ADR iċċertifikati u l-mudelli tal-ADR f'termini ta' identità korporattiva, finanzjament, kopertura u tip ta' proċedura tal-ADR operata. Barra minn hekk, hemm varjazzjoni fil-mudelli spċifici tal-ADR. Pereżempju, filwaqt li xi entitajiet tal-ADR inkorporati privatament huma ta' natura mhux għall-profitt, oħrajn għandhom l-għan li jagħmlu profitt. Fil-biċċa l-kbira tal-Istati Membri hemm entità tal-ADR residwa waħda jew

<sup>35</sup> Cp. hawn fuq, nota f'qiegħ il-paġna **Error! Bookmark not defined.**. Pereżempju, il-persuni responsabbi mill-ADR fl-Ombudsman Finanzjarju Pollakk huma mitluba li jkollhom grad fil-liġi jew edukazzjoni ekonomika ogħla.

<sup>36</sup> Il-Gwida hija disponibbli fuq <http://publicapps.caa.co.uk/docs/33/CAP1324-July2018-Feb2019Amends-FINAL.PDF>.

<sup>37</sup> Bhalissa għadhom ježistu nuqqasijiet puntwali limitati fil-kopertura tal-ADR.

aktar li huma kompetenti għat-tilwim tal-konsumaturi mhux kopert minn entità oħra tal-ADR<sup>38</sup>.

### Eżempji tad-diversità tax-xenarji nazzjonali tal-ADR

- Ir-Rumanija nnotifikat biss entità waħda tal-ADR li tkopri tilwim tal-konsumaturi f-isetturi kollha tal-bejgħ bl-imnut. Bħala korp pubbliku, l-entità tal-ADR hija ta' natura mhux għall-profitt.
- Franza nnotifikat lil 99 entità tal-ADR specifici għas-settur li jinkludu tliet korpi pubblici, 43 konċiljatur tal-kumpaniji (“*médiateurs d’entreprise*”), 27 entità tal-ADR annessi ma’ assoċjazzjoni jew federazzjoni, 24 assoċjazzjoni ta’ medjaturi u żewġ kummissjonijiet ta’ medjazzjoni kollegġjali. Uhud mill-entitajiet tal-ADR inkorporati privatament għandhom l-għan li jagħmlu profit. B’konformità mal-leġiżlazzjoni ta’ implementazzjoni Franciża, l-ebda waħda mill-entitajiet Franciżi tal-ADR ma topera proċedura fejn tīgi imposta soluzzjoni fuq il-partijiet.

### Kaxxa 2

Id-diversità tax-xenarji nazzjonali tal-ADR tidher ukoll fid-differenzi fir-rigward tal-awtoritajiet nazzjonali kompetenti. Il-biċċa l-kbira tal-Istati Membri ħatru awtorità nazzjonali kompetenti waħda biss.<sup>39</sup> Ir-rwol tal-awtorità kompetenti nazzjonali gie assenjat l-aktar lill-awtoritajiet responsabbi mill-politika tal-konsumaturi jew lir-regolaturi settorjali. Fi Franza, gie stabbilit korp specifiku biex iwettaq il-funzjoni tal-awtorità nazzjonali kompetenti: il-Kummissjoni ta’ Valutazzjoni u Monitoraġġ għall-ADR tal-Konsumaturi (“*Commission d’Évaluation et de Contrôle de la Médiation de la Consommation*”). Il-proċeduri ta’ certifikazzjoni u l-prattiki ta’ monitoraġġ ivarjaw bejn l-Istati Membri. Il-biċċa l-kbira tal-awtoritajiet nazzjonali kompetenti joperaw proċedura standard ta’ ċertifikazzjoni skattata mill-applikazzjoni informali minn korp għas-soluzzjoni tat-tilwim li jixtieq jiġi ċċertifikat bħala entità tal-ADR. L-obbligi ta’ monitoraġġ tal-awtoritajiet nazzjonali kompetenti fil-biċċa l-kbira tagħhom jitwettqu abbaži tar-rapporti annwali tal-attività tal-entitajiet tal-ADR u l-informazzjoni mill-ilmenti. Madankollu, l-awtoritajiet nazzjonali kompetenti f’xi Stati Membri wkoll jiskambjaw regolarmen informazzjoni mal-entitajiet tal-ADR taħt is-superviżjoni tagħhom<sup>40</sup> u/jew iwettqu verifikasi regolari.<sup>41</sup> Fl-Istati Membri b’aktar minn awtorità nazzjonali kompetenti waħda hemm livelli differenti ta’ koordinazzjoni u kooperazzjoni domestiċi bejn l-awtoritajiet nazzjonali kompetenti. Filwaqt li f’xi wħud minn

<sup>38</sup> F’uħud mill-Istati Membri b’entitajiet tal-ADR residwi l-entità residwa tista’ tittratta wkoll tilwim li għalih il-kopertura tal-ADR hija digħiż-żgurata permezz ta’ entità tal-ADR specifica għas-settur.

<sup>39</sup> L-Istati Membri li għażlu li jinnominaw aktar minn awtorità nazzjonali kompetenti waħda huma l-Ġermanja, Spanja, l-Italja, il-Litwanja, in-Netherlands, l-Awstrija u r-Renju Unit.

<sup>40</sup> Pereżempju billi jinżammu “Assembleji tal-ADR” nazzjonali li jiltaqgħu mal-entitajiet tal-ADR iċċertifikati kollha fl-Istat Membru kkonċernat.

<sup>41</sup> Eżempju ta’ dan huwa l-Belġju fejn l-awtorità nazzjonali kompetenti twettaq “verifikasi shah” ta’ żewġ entitajiet tal-ADR iċċertifikati u “verifikasi żgħar” tal-entitajiet l-oħra kollha tal-ADR iċċertifikati darba fis-sena. Verifikasi shah jevalwaw il-konformità tal-entitajiet tal-ADR mar-rekwiżiti kollha ta’ kwalità, verifikasi żgħar jivvalutaw il-konformità mar-rekwiżiti ta’ aċċessibbiltà u trasparenza billi jeżaminaw is-siti web tal-entitajiet tal-ADR, ir-rapporti annwali u t-taħbi segwit mill-persunal. Ara Biard, A., On the Road to High-Quality Consumer ADR: the Belgian Experience (Fit-Triq lejn ADR tal-Konsumaturi ta’ Kwalità Għolja: l-esperjenza Belġjana), għadha mhix ippubblikata, sub 1.3.

dawk l-Istati Membri l-awtoritajiet nazzjonali kompetenti joperaw xi ftit jew wisq b'mod indipendent minn xulxin, l-Istati Membri l-oħra jipprovdu għal koordinazzjoni u skambju regolari tal-ahjar prattika<sup>42</sup>.

#### d) L-impatt tad-Direttiva tal-ADR u l-użu tal-ADR tal-konsumaturi fl-Istati Membri

Id-Direttiva kkonsolidat u kkomplementat l-ADR tal-konsumaturi fl-Istati Membri, u tejbet il-kwalità tagħha. L-Istati Membri li qabel ma kellhomx kultura tal-ADR żiedu l-ADR tal-konsumaturi max-xenarji nazzjonali tagħhom għas-soluzzjoni għat-tilwim tal-konsumaturi. Fl-Istati Membri fejn l-ADR kienet digħi teżisti, id-Direttiva kienet tagħti bidu għal reviżjoni tal-effettivitā tal-istrutturi preċedenti tal-ADR u tikkomplementahom u taġġornahom biex ikunu konformi mar-rekwiżiti ta' kopertura shiha u ta' kwalità tad-Direttiva. Il-korpi ta' soluzzjoni għat-tilwim tal-konsumaturi digħi eżistenti li xtaqu jiġu ċċertifikati bħala entitajiet tal-ADR gew imheġġa biex jirrevedu l-organizzazzjoni, il-proċedura u l-proċessi ta' trattament tal-każijiet tagħhom. Il-korpi ta' soluzzjoni għat-tilwim tejbu s-siti web tagħhom, adattaw l-organizzazzjoni u l-proċeduri tagħhom jew biddlu l-istruttura ta' governanza tagħhom. B'mod generali, it-trasprenza tal-entitajiet u tal-proċeduri tal-ADR żdiedet b'mod konsiderevoli, il-hinijiet tat-trattament tal-każijiet tnaqqsu, l-entitajiet tal-ADR joffru aktar taħriġ tal-persunal u l-utenti huma aktar sodisfatti bis-servizzi pprovduti mill-entitajiet tal-ADR. L-istabbiliment ta' infrastrutturi tal-ADR ta' kwalità għolja pprovda wkoll incenliv għan-negożjanti biex jirrevedu u jtejbu l-proċessi interni tagħhom għat-tilwim tal-ilmenti<sup>43</sup>.

Ir-rekwiżiti ta' trasparenza ghall-entitajiet tal-ADR, b'mod partikolari r-rekwizit li jiġu ppubblikati rapporti annwali tal-attività, kif ukoll il-mekkaniżmu ta' ċertifikazzjoni u monitoragg jipprovdu incenliv importanti għall-entitajiet tal-ADR biex jirrevedu l-prestazzjoni tagħhom fuq baži kontinwa. Bl-istess mod, l-obbligu tal-awtoritajiet nazzjonali kompetenti li jirrapportaw dwar ix-xenarju nazzjonali tagħhom tal-ADR jikkontribwixxi għal reviżjoni regolari tal-effettivitā generali tal-ADR tal-konsumaturi fl-Istati Membri. Fuq il-baži tal-ewwel esperjenzi taħt il-qafas regolatorju l-ġdid, diskussjonijiet dwar l-adattamenti possibbli tax-xenarji nazzjonali tal-ADR u l-identifikazzjoni tal-ahjar prattika fit-twassil tal-ADR tal-konsumaturi bħalissa jinsabu għaddejjin f'għadd ta' Stati Membri. Dawn id-diskussjonijiet qed isiru dejjem aktar ta' firxa transkonfinali, bl-għażliet ta' tfassil li ġew

<sup>42</sup> Eżempju ta' dan huwa l-Italja fejn il-Ministeru ghall-Iżvilupp Ekonomiku, l-awtorità nazzjonali kompetenti li twettaq il-funzjoni ta' punt uniku ta' kuntatt għall-Kummissjoni, torganizza laqghat regolari ta' koordinazzjoni u ta' tmexxija (“*Tavolo di Coordinamento e di Indirizzo*”) mal-awtoritajiet nazzjonali kompetenti Taljani l-oħra.

<sup>43</sup> Irrapportati minn negozjanti fl-Assemblea tal-ADR tal-2018 u avvenimenti oħra ta' partijiet interessati tal-ADR/ODR ospitati mill-Kummissjoni. Is-sejbiet huma marbuta wkoll mal-użu min-negożjanti tal-pjattaforma tal-ODR u r-rispons tan-negożjanti miġbur fil-kuntest tal-kampanji ta' komunikazzjoni tal-ADR/ODR tal-Kummissjoni. It-Tabella ta' Valutazzjoni tal-Kundizzjonijiet tal-Konsumatur tal-2019 tal-Kummissjoni (għadha mhix ippubblikata) tindika li 64.6 % tal-konsumaturi lmentaw direttament mal-bejjiegħ bl-imnut jew mal-fornitur tas-servizz li jirrappreżenta żieda ta' aktar minn 10 punti perċentuali meta mqabbla mal-2016.

ittestjati b'success f'xi Stati Membri jiġu adottati fi Stati Membri oħra.<sup>44</sup> Qiegħda tinholoq komunità madwar l-Unjoni tal-partijiet interessati tal-ADR.

Filwaqt li d-disponibbiltà u l-kwalità tal-ADR gew imsaħħha fl-Unjoni kollha, l-užu tal-qafas il-ġdid huwa differenti fost l-Istati Membri. Bejn wieħed u ieħor jistgħu jiġu distinti tliet gruppi ta' Stati Membri: (i) l-Istati Membri b'kultura tal-ADR digħi eżistenti żviluppata sew (pereżempju, Il-Finlandja), fejn ma jkun hemm l-ebda bidliet sinifikanti fl-užu tal-ADR; (ii) l-Istati Membri b'xenarji tal-ADR digħi eżistenti, iżda li qabel ma kinux kompluti (pereżempju, Il-Ġermanja), fejn hemm tendenza ta' tkabbir; u (iii) l-Istati Membri li ma għandhom l-ebda tradizzjoni digħi eżistenti tal-ADR (pereżempju, Is-Slovenja), fejn l-užu tal-ADR għadu bil-mod.

B'mod ġenerali, il-qafas il-ġdid tal-ADR għadu ma jintużax bizzżejjed. Fuq il-baži tal-evidenza miġbura għal dan ir-rapport, jistgħu jiġu identifikati tliet sfidi ewlenin li attwalment jillimitaw l-effettivitā shiha tal-qafas:

#### *(1) L-gharfien u l-perċezzjonijiet tal-ADR*

Filwaqt li l-gharfien ġenerali dwar l-ADR żdied kemm fost il-konsumaturi kif ukoll fost il-bejjiegħa bl-imnut, il-livelli ta' għarfien għadhom insuffiċjenti f'xi reġjuni u setturi tal-bejgħ bl-imnut. B'mod ġenerali, l-gharfien dwar l-ADR huwa inqas fl-SMEs milli fil-bejjiegħa bl-imnut il-kbar<sup>45</sup>. Fost kemm il-konsumaturi kif ukoll in-negożjanti, hemm kunkċetti żbaljati dwar l-ADR u l-entitajiet tal-ADR. Pereżempju, il-konsumaturi xi kultant iħawdu lill-entitajiet tal-ADR mas-servizz ta' assistenza lill-klijenti tan-negożjant jew iħarsu lejhom bhala preġudikati favur in-negożjant, b'mod partikolari meta l-entità tal-ADR tkun marbuta man-negożjant jew l-assocjazzjoni tan-negożju tan-negożjant jew meta l-eżitu tal-proċedura tal-ADR jikkonferma l-pożizzjoni tan-negożjant<sup>46</sup>. In-negożjanti xi kultant iqis u l-entitajiet tal-ADR bhala li jirrappreżentaw l-interessi tal-konsumaturi u għalhekk iħarsu lejhom bhala preġudikati favur il-konsumatur. Is-sitwazzjoni hija

<sup>44</sup> Eżempju ta' dan huwa l-adozzjoni ta' mekkaniżmi ta' “naming and shaming” li originaw fil-pajjiżi Nordiċi minn certi entitajiet tal-ADR fin-Nofsinhar tal-Ewropa.

<sup>45</sup> Skont l-edizzjoni tal-2017 tat-Tabella ta' Valutazzjoni tal-Kundizzjonijiet tal-Konsumatur, aktar minn nofs il-bejjiegħa bl-imnut (55.2 %) huma konxji mill-ADR (ara [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/consumer-conditions-scoreboard-2017-edition\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/consumer-conditions-scoreboard-2017-edition_en.pdf) fil-paġna 66). L-edizzjoni tat-Tabella ta' Valutazzjoni tal-2019 (għadha mhix ippubblikata) turi valuri komparabbi.

<sup>46</sup> CP. pereżempju *Department for Business, Energy & Industrial Strategy (BEIS)*, Alternative dispute resolution and the court system (Dipartiment għan-Negożju, l-Enerġija u l-Istrategija Industrijali (BEIS), Soluzzjoni alternattiva għat-tilwim u s-sistema tal-qorti), Rapport Finali (April 2018), disponibbli fuq: [https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/698442/Fin al\\_report\\_-\\_Resolving\\_consumer\\_disputes.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/698442/Final_report_-_Resolving_consumer_disputes.pdf), pp. 2 et seq.

aggravata bid-diversità tax-xenarji tal-ADR li fihom firxa kbira ta' mudelli, ismijiet<sup>47</sup> u proċeduri<sup>48</sup> tal-ADR.

### (2) Navigazzjoni tax-xenarji nazzjonali tal-ADR

Id-diversità tax-xenarji tal-ADR tagħmilhom diffiċli biex jiġu nnavigati għall-konsumaturi u n-negożjanti, b'mod partikolari fl-Istati Membri b'għadd kbir ta' entitajiet tal-ADR iċċertifikati. B'mod ġenerali, hemm inqas ċarezza dwar l-entità tal-ADR li għaliha jistgħu jirrikorru l-konsumaturi u n-negożjanti meta jkun hemm aktar minn entità waħda tal-ADR għal kull settur tal-bejgħ bl-imnut. Diffikultà specifika fin-navigazzjoni tax-xenarju tal-ADR ta' Stat Membru tinqala' meta din tkun tinkludi entitajiet tal-ADR li l-kamp ta' applikazzjoni tagħhom ikun limitat għal aspetti specifiċi ta' tilwim f'settur partikolari tal-bejgħ bl-imnut – bl-effett li l-konsumatur jista' jkollu bżonn jirrikorri għal żewġ entitajiet tal-ADR biex il-kwistjoni tiegħu tiġi ttrattata b'mod shiħ<sup>49</sup>.

### (3) Il-partecipazzjoni tan-negożjanti fil-proċeduri tal-ADR

Filwaqt li l-partecipazzjoni ġenerali tan-negożjanti fl-ADR żdiedet bil-mod, iżda b'mod kostanti mill-2014, bħalissa wieħed biss minn kull tliet bejjiegħha bl-imnut huwa lest li juža l-ADR<sup>50</sup>. Jidher ċar li dan mhuwiex bizzżejjed, anke meta jitqies li għadd sinifikanti ta' bejjiegħha bl-imnut li ma južawx l-ADR isolvu t-tilwim b'mod bilaterali mal-konsumatur<sup>51</sup>. Fuq il-baži tal-flessibbiltà li d-Direttiva toffri lill-Istati Membri fit-tfassil tax-xenarji nazzjonali tagħhom tal-ADR, f'għadd ta' Stati Membri ġew żviluppati jew miżmuma mudelli tal-ADR li jaġħtu rati għoljin ta' partecipazzjoni. Dawn il-mudelli tal-ADR jistgħu jinstabu f'kull waħda mill-erba' kategoriji li ġejjin:

<sup>47</sup> Biard, A., On the Road to High-Quality Consumer ADR: the Belgian Experience (Fit-Triq lejn ADR tal-Konsumaturi ta' Kwalitāt Għolja: l-esperjenza Belġjana), għadha mhix ippubblikata, sub 2.2, tissuġġerixxi li l-isem tal-entità residwa tal-ADR Belġjana ("Service de Médiation pour le Consommateur"/"Consumentenombudsdiest") jista' jikkontribwixxi għal perċezzjoni fost in-negożjanti li l-entità tal-ADR tirrappreżenta l-interessi tal-konsumatur u għalhekk hija preġudikata favur il-konsumatur.

<sup>48</sup> Ir-riċerka tissuġġerixxi li l-perċezzjonijiet tal-konsumaturi dwar il-ġustizzja ta' proċedura tal-ADR jiġu skattati wkoll minn fatturi li huma specifiki għall-kultura fl-Istat Membru rilevanti. Pereżempju, il-konsumaturi Germaniżi għandhom it-tendenza li jivvalutaw aktar proċeduri formali u orjentati lejn il-ligi filwaqt li l-konsumaturi tar-Renju Unit jivvalutaw aktar il-fatt li jingħataw widen u li jkunu jistgħu jipprevvjenu lil oħrajn milli jkollhom l-istess problema. Barra minn hekk, l-aspettattivi tal-konsumaturi fil-konfront ta' proċedura tal-ADR huma differenti meta l-entità tal-ADR tkun korp pubbliku minn meta tkun inkorporata privatament. Ara Creutzfeldt, N., Project Report: Trusting the middle-man: Impact and legitimacy of ombudsmen in Europe (2016) (Rapport tal-Proġetti: Nafdagħ lill-intermedjarju: L-impatt u l-legittimità tal-ombudsman fl-Ewropa (2016)), disponibbli fuq: [https://www.law.ox.ac.uk/sites/files/oxlaw/ombuds\\_project\\_report\\_nc\\_2.pdf](https://www.law.ox.ac.uk/sites/files/oxlaw/ombuds_project_report_nc_2.pdf).

<sup>49</sup> Pereżempju, f'xi Stati Membri hemm entità tal-ADR specifika għas-settur li titrarra tilwim dwar id-drittijiet tal-passiġġieri tal-UE (pereżempju kumpens statutorju għal titjira ttardjata) filwaqt li kwistjonijiet relatati (pereżempju rigward pakkett tal-ivvjaġġar) jaqgħu taħt il-kompetenza tal-entità residwa tal-ADR.

<sup>50</sup> Skont l-edizzjoni tal-2017 tat-Tabella ta' Valutazzjoni tal-Kundizzjoniċċi tal-Konsumatur, fit-inqas minn terz tal-bejjiegħha bl-imnut (31.8 %) huma lesti li južaw l-ADR, li jirrappreżżaw zieda b'1.6 punti perċentwali mill-2014 (ara [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/consumer-conditions-scoreboard-2017-edition\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/consumer-conditions-scoreboard-2017-edition_en.pdf) fil-paġna 66). L-edizzjoni tat-Tabella ta' Valutazzjoni tal-2019 (għadha mhix ippubblikata) turi żieda żgħira oħra b'1.5 punti perċentwali.

<sup>51</sup> Kif intwera mill-fatt li l-pjattaforma tal-ODR tiskatta soluzzjoni diretta f'mhux aktar minn 42 % tal-każċijiet (ara hawn taħt, taqsima 4a(2)), mir-rispons tan-negożjanti miġbur fil-kuntest tal-kampanji tal-ADR/ODR tal-Kummissjoni u min-numru dejjem akbar ta' konsumaturi li jilmentaw direttament mal-bejjiegħha bl-imnut (ara hawn fuq, nota f'qiegħ il-paġna **Error! Bookmark not defined.**).

- i. mudelli fejn il-partecipazzjoni tan-negoziant tkun awtorizzata mil-legiżlazzjoni nazzjonali;
- ii. mudelli fejn il-partecipazzjoni tan-negoziant mhijiex awtorizzata mil-legiżlazzjoni, iżda n-negoziant xorta waħda huwa obbligat li jipparteċipa fil-proċedura tal-ADR<sup>52</sup>;
- iii. mudelli fejn in-negoziant la huwa awtorizzat mil-legiżlazzjoni u lanqas obbligat li jipparteċipa fil-proċedura tal-ADR, iżda huwa incenstivat li jagħmel dan permezz ta' mekkaniżmu spċificu<sup>53</sup>; u
- iv. mudelli fejn in-negoziant la huwa awtorizzat mil-legiżlazzjoni u lanqas obbligat li jipparteċipa fil-proċedura tal-ADR, u fejn in-negoziant mhuwiex incenstivat biex jipparteċipa permezz ta' mekkaniżmu spċificu<sup>54</sup>.

Madankollu, f'għadd ta' reġjuni u setturi tal-bejgħ bl-imnut il-mudelli tal-ADR attwalment offruti jagħtu biss rati ta' partecipazzjoni insuffiċjenti għan-negozianti.

Sabiex jittejbu l-għarfien u l-fehim tal-konsumaturi u tan-negozianti dwar l-ADR u sabiex jiżdied l-użu tal-ADR, il-Kummissjoni wettqet kampanji ta' komunikazzjoni tal-ADR/ODR fl-2016, fl-2017 u fl-2018. Sabiex jittejbu l-għarfien u l-użu tal-ADR b'mod spċificu fost l-SMEs, il-Kummissjoni inkludiet modulu dwar l-ADR/ODR tal-konsumaturi fil-programm ta' taħriġ “Consumer Law Ready” (Lest għal-Liġi tal-Konsumatur) għall-SMEs dwar il-liġi tal-konsumatur.<sup>55</sup> Barra minn hekk, il-Kummissjoni appoġġġat l-iskambju bejn il-partijiet interessati tal-ADR, il-ħolqien ta' netwerks, diskussionijiet dwar l-ahjar prattika u l-emerġenza ta' komunità madwar l-Unjoni tal-partijiet interessati tal-ADR permezz ta' għadd ta' avvenimenti tal-partijiet interessati, inkluża l-Assemblea tal-ADR tal-2018 li laqqghet aktar minn 350 rappreżentant tal-komunità Ewropea tal-ADR. Dan kien jinkludi rappreżentanti tal-konsumaturi u tan-negozji, regolaturi, akkademici u 187 rappreżentant mill-korpi tal-ADR. Il-Kummissjoni appoġġġat ukoll lill-entitajiet tal-ADR permezz ta' għotjiet biex jibnu l-kapaċċità tagħhom.

Il-biċċa l-kbira tal-Istati Membri ppromwovew il-qafas ġdid tal-ADR/ODR permezz ta' attivitajiet ta' komunikazzjoni fuq livell nazzjonali, reġjonali jew lokali. Fuq l-inizjattiva tal-entitajiet tal-ADR, ikkawżata wkoll mill-avvenimenti tal-partijiet interessati tal-Kummissjoni, gew stabbiliti netwerks ġodda tal-ADR u formati għal skambji regolari bejn il-partijiet interessati tal-ADR. L-emerġenza ta' komunità madwar l-Unjoni tal-partijiet interessati tal-ADR fertilizzat l-iskambju ta' mudelli u strateġiji effettivi tal-ADR biex jiġu indirizzati l-isfidi msemmija hawn fuq għall-effettività shiha tagħha.

### **Eżempji ta' miżuri biex tittejjeb in-navigabbiltà tax-xenarji nazzjonali tal-ADR u jitnaqqas ir-riskju ta' konfużjoni**

<sup>52</sup> Pereżempju permezz tas-sħubija tan-negoziant f'assoċjazzjoni tan-negozju li l-artikoli ta' inkorporazzjoni tagħha jkun fihom impenn rilevanti għall-membri tagħha; permezz ta' impenn magħmul min-negoziant fil-konfront tal-konsumatur (pereżempju fit-termini u l-kundizzjonijiet li n-negoziant juža għall-kuntratti tal-konsumatur).

<sup>53</sup> Pereżempju mekkaniżmu ta' “naming and shaming”.

<sup>54</sup> Pereżempju entitajiet residwi tal-ADR fejn il-partecipazzjoni hija volontarja u mingħajr ħlas għan-negozianti.

<sup>55</sup> <https://www.consumerlawready.eu>

- Il-ligi Belġjana ma tirrikonoxxix l-iskemi ta' konċiljazzjoni tal-kumpaniji (“médiateurs d’entreprise”) bħala entitajiet tal-ADR taħt id-Direttiva. L-iskemi ta' konċiljazzjoni tal-kumpaniji huma pprojbiti bil-ligi milli jużaw termini bħal “ombuds”, “medjazzjoni”, “konċiljazzjoni”, “arbitragġ”, “entità kkwalifikata” jew ”soluzzjoni alternattiva għat-tilwim” sabiex tīgi evitata l-konfużjoni ma' entitajiet tal-ADR iċċertifikati<sup>56</sup>. Barra minn hekk, huwa diskuss jekk it-terminu “ombudsman” (“service de mediation”/”ombudsdiens”) għandux ikun riżervat għall-entitajiet tal-ADR stabbiliti bil-ligi<sup>57</sup>.
- Xi Stati Membri ħolqu portali onlajn li jgħinu lill-konsumaturi jinnavigaw ix-xenarju nazzjonali tal-ADR u jgħaddu l-ilmenti tagħhom lill-entità kompetenti tal-ADR<sup>58</sup>.
- Xi Stati Membri jqisu li jintroduċu r-rekwiżit li entità tal-ADR għandha dejjem tkopri t-tilwim kollu tal-konsumaturi f'settur partikolari tal-bejgħ bl-imnut (u mhux biss tilwim f'parti mis-settur jew aspetti specifiċi biss ta' tilwim)<sup>59</sup>.
- F'xi Stati Membri qed jiġi diskuss ukoll jekk l-ghadd ta' entitajiet tal-ADR iċċertifikati f'settur partikolari tal-bejgħ bl-imnut għandux ikun limitat għal wieħed<sup>60</sup>.
- L-awtorità nazzjonali kompetenti Portużiża żviluppat sett ta' regoli proċedurali standard għall-entitajiet tal-ADR. Dawk ir-regoli proċedurali standard attwalment jintużaw minn sebgha mit-12-il entità tal-ADR iċċertifikati fil-Portugall.
- L-awtorità nazzjonali kompetenti Portużiża pproduciet ukoll mudell ta' informazzjoni dwar l-entitajiet tal-ADR għan-negożjanti biex jinformat lill-konsumaturi.

### Kaxxa 3

#### Eżempji ta' mudelli tal-ADR u miżuri għat-titjib tal-partecipazzjoni tan-negożjanti fil-proċeduri tal-ADR u l-konformità mar-rizultati tal-ADR

- F'xi setturi (pereżempju s-settur tal-enerġija), għadd ta' Stati Membri għamlu l-partecipazzjoni tan-negożjanti fl-ADR obbligatorja permezz tal-leġiżlazzjoni nazzjonali<sup>61</sup>.

<sup>56</sup> Art. XVI 2 Code de Droit économique/wetboek van ekonoisch recht Ara *Biard, A.*, On the Road to High-Quality Consumer ADR: the Belgian Experience (Fit-Triq lejn ADR tal-Konsumaturi ta' Kwalità Għolja: l-esperjenza Belġjana), għadha mhix ippubblikata, sub 1.2.

<sup>57</sup> Jouant, N., Le règlement extrajudiciaire des litiges de consommation en Belgique : évolutions, Droit de la consommation – Consumentenrecht No 115 (2017), pp. 1 et seqq. (fil-paġna 62).

<sup>58</sup> Eżempju ta' dan huwa l-Belġju fejn attwalment jithaddmu tliet portali: *Belmed* (<https://economie.fgov.be/belmed>), is-sit web *tal-Consumer Mediation Service (Servizz ta' Medjazzjoni tal-Konsumatur)* (<https://mediationconsommateur.be>) u l-portal onlajn *Punt de contact/Meldpunkt* (<https://pointdecontact.belgique.be/meldpunkt>). Kif irrapportat minn *Biard, A.*, loc. cit., sub 2.1., kont introdott f'Ġunju 2018 fil-parlament federali Belġjan jissuġgerixxi li t-tliet portali onlajn imsemmija hawn fuq jingħaqdu f'wieħed, peress li fiha nnifisha l-multiplicità tal-portali onlajn tidher li qed iżżejjid ir-riskju ta' konfużjoni fost il-konsumaturi.

<sup>59</sup> Ara *Biard, A.*, loc. cit., sub 2.2.

<sup>60</sup> Ara pereżempju *Department for Business, Energy & Industrial Strategy (BEIS)*, Modernising consumer markets: green paper (2018) (Dipartiment għan-Negożju, l-Enerġija u l-Istrateġija Industrijali (BEIS), Nimmodernizzaw is-swieq tal-konsumatur: green paper (2018)), disponibbli fuq [https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/699937/modernising-consumer-markets-green-paper.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/699937/modernising-consumer-markets-green-paper.pdf), p. 51 (fil-paragrafu 152).

- Fil-Germanja, gie stabbilit korp pubbliku tal-ADR għat-tilwim tal-konsumaturi fis-settur tal-linji tal-ajru. Il-leġiżlazzjoni nazzjonali tirrikjedi li l-linji tal-ajru jiipparteċipaw fil-proċeduri tal-ADR quddiem dak il-korp sakemm ma jikkonformawx ma' entità tal-ADR iċċertifikata inkorporata privatament. Il-leġiżlazzjoni ħadmet bħala incenliv biex il-linji tal-ajru jsiru membri ta' assoċjazzjoni li topera entità tal-ADR fis-settur tat-trasport tal-passiġġieri. Illum, 44 mill-membri tal-assoċjazzjoni huma linji tal-ajru. Permezz tas-shubija tagħhom fl-assocjazzjoni, il-linji tal-ajru jaċċettaw ir-regoli ta' proċedura tal-entità tal-ADR bħala vinkolanti għalihom. Fl-2018, l-entità tal-ADR laħqet rata ta' soluzzjoni ta' 86 % għal tilwim dwar linji tal-ajru<sup>62</sup>.
- Fin-Netherlands, il-Fondazzjoni tal-Bordijiet għat-Tilwim tal-Konsumaturi (“*Stichting Geschillencommissies voor Consumentenzaken*”) topera bord ġenerali wieħed u aktar minn 50 bord għas-soluzzjoni tat-tilwim speċifiku għas-settur. Ir-regoli ta' proċedura tal-bordijiet speċifiċi għas-settur (kif ukoll it-termini u l-kundizzjonijiet standard għall-kuntratti tal-konsumatur rilevanti) huma miftiehma mill-assoċjazzjoni tan-negozju u l-organizzazzjoni tal-konsumatur fis-settur tal-bejgħ bl-imnut ikkonċernat. Permezz tas-shubija tagħhom fl-assocjazzjoni tan-negozju tagħhom, in-negozjanti huma obbligati li jiipparteċipaw fi proċeduri quddiem il-bord speċifiku għas-settur u li jikkonformaw mal-eżitu tagħhom. Il-konformità hija żgurata wkoll permezz ta' skema ta' garanzija operata mill-assoċjazzjoni tan-negozju: Jekk il-bord jordna lin-negozjant biex iħallas somma ta' flus lill-konsumatur u n-negozjant ma jagħmilx dan, il-konsumatur jista' jitlob is-somma direttament mill-assoċjazzjoni tan-negozju.
- Fil-Finlandja, il-partecipazzjoni fi proċeduri quddiem it-tliet entitajiet tal-ADR iċċertifikati tal-konsumatur hija volontarja għan-negozjanti. Il-proċeduri tal-ADR jišpiċċaw f'rakkmandazzjoni li mhix vinkolanti. L-entitajiet tal-ADR jippubblikaw ir-rakkmandazzjonijiet ewlenin kollha fuq is-siti web tagħhom u jimmonitorjaw il-konformità tan-negozjanti mar-rakkmandazzjoni permezz ta' stħarrig mibghuta lill-konsumatur jew lin-negozjant. Ir-rata ta' konformità hija ta' bejn 80 % u 100 %.
- Fl-Estonja, il-partecipazzjoni tan-negozjanti fil-proċeduri tal-ADR quddiem il-Bord tat-Tilwim tal-Konsumaturi (“*Tarbijavaidluste Komisjon*”) hija volontarja. Madankollu, jekk in-negozjant ma jiipparteċipax fil-proċedura tal-ADR, il-Bord għandu s-setgħa li jiddetermina l-każ abbażi ta' proċedura ta' inadempjenza. Jekk in-negozjant jonqos milli jikkonforma mad-determinazzjoni tal-Bord, l-isem tan-negozjant jitnizzel fil-lista s-sewda (“naming and shaming”).
- Fl-Awstrija, il-partecipazzjoni fi proċeduri tal-ADR quddiem il-Korp ta' Koncīljazzjoni tal-Konsumaturi (“*Schlichtung für Verbrauchergeschäfte*”), l-entità residwa tal-ADR tal-Awstrija, hija volontarja għan-negozjanti. Il-proċeduri huma mingħajr ħlas kemm għall-konsumaturi kif ukoll għan-negozjanti. Fl-2018, in-negozjanti pparteċipaw f’77 % tal-proċeduri tal-ADR (b'rata ta' soluzzjoni ta'

<sup>61</sup> Ara wkoll l-Artikolu 26(3) tad-Direttiva (UE) 2019/944 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-5 ta' Ġunju 2019 dwar regoli komuni għas-suq intern għall-elettriku u li temenda d-Direttiva 2012/27/UE (GU L 158, 14.6.2019, p. 125) dwar tilwim bejn kljenti domestiċi u impriżi tal-elettriku.

<sup>62</sup> Ara r-rapport annwali tal-attività tal-2018 tal-Korp ta' Koncīljazzjoni għat-Trasport tal-Passiġġieri (“*Schlichtungsstelle für den öffentlichen Personenverkehr – soep*”), disponibbli fuq [https://soep-online.de/assets/files/14.03.\\_soep\\_Jahresbericht%202018.pdf](https://soep-online.de/assets/files/14.03._soep_Jahresbericht%202018.pdf), p. 16.

75 %)<sup>63</sup>. Dan joħloq kuntrast qawwi mas-sitwazzjoni fil-Ġermanja fejn 17 % biss tan-negożjanti pparteċipaw fi proċeduri quddiem il-Korp Ĝeneral ta' Koncīlazzjoni tal-Konsumaturi (“Allgemeine Verbraucherschlichtungsstelle”) li l-proċedura tal-ADR tiegħu hija volontarja, iżda mhux mingħajr ħlas għan-negożjanti<sup>64</sup>. Fid-dibattitu parlamentari li għaddej bħalissa dwar ir-riforma tal-legiżlazzjoni ta' implementazzjoni Ģermaniża għad-Direttiva tal-ADR, qed jiġi diskuss jekk fil-futur l-iskema tat-tariffi li tapplika għall-entità residwa tal-ADR għandhiex tiprovvdi incenċivi għan-negożjanti, pereżempju billi tistipula li l-ewwel partecipazzjoni tan-negożjant fi proċedura quddiem l-entità residwa tal-ADR tkun mingħajr ħlas<sup>65</sup>.

- Bl-istess mod, fl-Assemblea tal-ADR tal-2018, ġie propost li f'każijiet fejn in-negożjant mhux meħtieg (pereżempju permezz ta' legiżlazzjoni nazzjonali; permezz tas-shubija tan-negożjant fl-assoċjazzjoni li topera l-entità tal-ADR; permezz ta' impenn fil-konfront tal-konsumatur) li jipparteċipa fil-proċedura tal-ADR u l-proċedura ma tistax tingħata mingħajr ħlas lin-negożjanti, l-iskema tat-tariffi operata mill-entità tal-ADR tista' titfassal biex “tinstiga” l-partecipazzjoni tan-negożjanti – pereżempju permezz ta' tariffi għal kull kaž bi ħlasijiet inkrementali li jippremjaw lin-negożjant meta l-proċedura tista' tigi konkluża fi stadju bikri.

## Kaxxa 4

### 4. L-applikazzjoni tar-Regolament (UE) Nru 524/2013

#### a) Pjattaforma tal-ODR

##### *(I) Stabbiliment u kamp ta' applikazzjoni*

Il-Kummissjoni nediet il-pjattaforma tal-ODR f'Jannar 2016. Il-pjattaforma nfethet għall-pubbliku fil-15 ta' Frar 2016. Fil-bini tal-pjattaforma, il-Kummissjoni kienet appoġġjata minn grupp ta' esperti magħmul minn esperti tal-ODR innominati mill-Istati Membri. Qabel ittnedja tal-pjattaforma, il-Kummissjoni kienet wettqet tliet eżerċizzji komprensivi ta' ttestjar<sup>66</sup>. Il-fluss tax-xogħol tal-pjattaforma huwa preskritt fir-Regolament tal-ODR. Għalhekk, il-Kummissjoni fasslet l-interfaċċi varji tal-pjattaforma skont dawk l-ispeċifikazzjonijiet legali<sup>67</sup>.

<sup>63</sup> Ara r-rapport annwali tal-attività tal-2018 tal-Korp ta' Koncīlazzjoni tal-Konsumaturi, <https://www.verbraucherschlichtung.at/wp-content/uploads/2019/03/Jahresbericht-Onlineversion.pdf>, p. 22.

<sup>64</sup> Ara Creutzfeld, N./Steffek, F., Zwischenbericht zur Funktionsweise der Allgemeinen Verbraucherschlichtungsstelle, Deutscher Bundestag, Drucksache 19/6890 tal-20.12.2018.

<sup>65</sup> Ara Deutscher Bundesrat, Drucksache 197/1/19 tas-27.5.2019, p. 7 (fil-paragrafu 11).

<sup>66</sup> L-eżerċizzji tat-testijiet involvew 120 espert tal-ODR innominati mill-Istati Membri, organizzazzjonijiet tal-konsumaturi, assoċjazzjonijiet tan-negożjanti u l-Forum Ewropew dwar id-Diżabbiltà. L-interfaċċi varji tal-pjattaforma ġew ittestjati fuq il-baži ta' xenarji tal-hajja reali; ir-rispons riċevut direttament ingħata għall-iżvilupp tal-pjattaforma. Ara l-ewwel Rapport tal-ODR, COM(2017) 744 final, fil-paġna 3.

<sup>67</sup> Għal graff indikattiv fuq il-fluss tax-xogħol tal-pjattaforma ara l-ewwel Rapport tal-ODR, COM(2017) 744 final, fil-paġna 2.

Il-Belġju, il-Ġermanja, il-Lussemburgu u l-Polonja biss kkomunikaw lill-Kummissjoni li l-leġiżlazzjoni tagħhom tippermetti li tilwim bejn in-negozji u l-konsumaturi – jiġifieri tilwim mibdi minn negozjant kontra konsumaturi – jiġi solvut permezz ta' entitajiet tal-ADR. Skont l-Artikolu 2(2) tar-Regolament tal-ODR il-pjattaforma tista' għalhekk tintuża wkoll għat-tilwim bejn in-negozji u l-konsumaturi dment li dawn ikunu jinvolvu konsumatur abitwalment residenti fl-Istati Membri msemmija qabel.

Mill-1 ta' Lulju 2017, il-pjattaforma tal-ODR kienet aċċessibbli wkoll għat-tilwim tal-konsumaturi li jinvolvi konsumaturi u negozjanti mill-pajjiżi taż-ŻEE, l-Iżlanda<sup>68</sup>, il-Liechtenstein u n-Norveġja. Sal-lum, 460 entità tal-ADR mill-Istati Membri kollha, il-Liechtenstein u n-Norveġja huma rregistrati fil-pjattaforma.

## (2) Użu

Il-Kummissjoni ppubblikat rapporti dwar l-ewwel u t-tieni sena ta' funzionament tal-pjattaforma tal-ODR fl-2017 u l-2018<sup>69</sup>. Sa mit-tnedija tagħha, il-pjattaforma attirat aktar minn 8.5 miljun viżitatur u 120 000 tilwima bejn konsumaturi u negozji. Madwar 56 % tat-tilwim huwa domestiku filwaqt li 44 % huwa transkonfinali. Il-biċċa l-kbira tat-tilwim huwa dwar il-linji tal-ajru (13.2 %), segwit mill-ħwejjeg u ż-żraben (10.9 %) u t-teknoloġija tal-informazzjoni u l-komunikazzjoni (6.8 %). Il-konsumaturi lmentaw l-aktar dwar il-kunsinna tal-prodott jew tas-servizz (23 %), segwita minn nuqqas ta' konformità mal-ordni (15 %) u l-prodott ikun difettuż jew jikkawża ħsara (12 %). F'0.1 % biss tal-każijiet il-pjattaforma ntużat għat-tilwim bejn in-negozji u l-konsumaturi.

F'madwar 80 % tat-tilwim ippreżentat lill-pjattaforma tal-ODR, il-każ ingħalaq awtomatikament wara 30 jum minħabba li n-negozjant ma rreagixxiex fuq il-pjattaforma għan-notifika tat-tilwim u l-istedina biex jipproponi entità tal-ADR lill-konsumatur. Il-partijiet qablu dwar entità tal-ADR f'madwar 2 % biss tal-każijiet u għalhekk il-pjattaforma setgħet tittrażmetti t-tilwim lil entità tal-ADR. Madankollu, sa 42 % tat-tilwim ippreżentat lill-pjattaforma, il-partijiet solvew it-tilwima b'mod bilaterali<sup>70</sup>.

L-ghadd kbir ta' viżitaturi u lmenti ppreżentati lill-pjattaforma juru l-užu sodisfaċenti ħafna tagħha mill-konsumaturi. L-ghadd kbir ta' soluzzjonijiet diretti skattati mill-pjattaforma juri l-valur miżjud tal-pjattaforma għall-facilitazzjoni ta' soluzzjoni maqbula b'mod bilaterali, inkluż f'tilwim transkonfinali fejn il-funzjonijiet ta' multilingwiżmu u traduzzjoni tal-pjattaforma jippermettu komunikazzjoni bejn il-partijiet. Madankollu, l-ghadd baxx ħafna ta' tilwim li jista' jiġi trażmess lil entità tal-ADR jindika li l-fluss tax-xogħol fuq il-pjattaforma tal-ODR preskritt legalment għandu żewġ nuqqasijiet: (i) ir-rekiżiż li l-partijiet jeħtieġ li jaqblu dwar entità tal-ADR qabel ma l-pjattaforma tittrażmetti t-tilwima lil dik l-entità tal-ADR fil-prattika taħdem bhala impediment biex tintlaħaq entità tal-ADR; u (ii) billi jiġi

<sup>68</sup> Billi l-Iżlanda għadha ma implimentat id-Direttiva tal-ADR (ara hawn fuq, taqsima 3a)), s'issa għadha ma nnotifikat l-ebda entità tal-ADR. Konsegwentement, bhalissa l-pjattaforma ma tistax tittrażmetti kwalunkwe tilwim ippreżentat kontra negozjanti stabiliti fl-Iżlanda lil entità tal-ADR.

<sup>69</sup> Ir-rapporti huma aċċessibbli fuq [https://ec.europa.eu/consumers/odr/main/?event=main\\_statistics.show](https://ec.europa.eu/consumers/odr/main/?event=main_statistics.show).

<sup>70</sup> Ara l-ewwel u t-tieni Rapporti tal-ODR tal-Kummissjoni, loc. cit. Is-sejbiet huma kkonfermati b'mod konsistenti mid-data dwar l-užu tal-pjattaforma, stħarrig ad hoc u stħarrig permanenti tal-ħrug fuq il-pjattaforma tal-ODR.

pprovdu biss proċess immirat lejn it-twassil ta' tilwim lill-entità kompetenti tal-ADR il-pjattaforma tirrispondi parzialment biss ghall-ħtiġijiet tal-utenti tagħha li jkunu wrew il-valur miżjud konsiderevoli tal-pjattaforma għall-facilitazzjoni tal-komunikazzjoni u s-soluzzjonijiet diretti bejn il-partijiet.

Sabiex tindirizza n-nuqqasijiet identifikati, il-Kummissjoni wettqet analiżi fil-fond tal-flussi tax-xogħol tal-pjattaforma u tad-data tal-utenti. Il-pagna ewlenja tal-pjattaforma u l-messaggi gew aġġornati u ġew introdotti pagni ġodda ta' informazzjoni u sistema ta' rispons. Il-Kummissjoni wettqet ukoll kampanja ta' komunikazzjoni tal-ADR/ODR immirata għat-titjib tal-gharfiex u l-impenn tan-negożjanti fil-pjattaforma tal-ODR. B'riżultat ta' dan, l-ghadd ta' negożjanti rregistrati fil-pjattaforma żidet b'54 % fl-2018 u b'24 % oħra fl-ewwel ħames xhur tal-2019. 80 % tal-utenti tal-pjattaforma issa huma sodisfatti bil-funzjonijiet tal-pjattaforma. Madankollu, l-involviment tan-negożjant fil-proċess fuq il-pjattaforma nnifisha jibqa' limitat hafna. Għalhekk, il-Kummissjoni qed timplimenta pjan ta' azzjoni bil-ghan li l-pjattaforma tkun aktar adattata għall-ħtiġijiet tal-utenti tagħha. Dan jinkludi li l-pjattaforma tipprovdi informazzjoni aktar immirata dwar id-drittijiet u r-rimedju tal-konsumatur, tidderiegi aħjar lill-utenti tagħha għall-aktar għodod ta' rimedju xierqa u tiffaċilita aħjar soluzzjonijiet diretti.

### b) In-Netwerk tal-punti ta' kuntatt tal-ODR

L-Istati Membri kollha, in-Norveġja u l-Liechtenstein innominaw punt ta' kuntatt tal-ODR<sup>71</sup>. 21 punt ta' kuntatt tal-ODR huma ospitati miċ-Ċentru Nazzjonali Ewropew tal-Konsumaturi. Il-punti ta' kuntatt f'seba' Stati Membri<sup>72</sup> huma ospitati minn awtorità, filwaqt li l-punt ta' kuntatt tal-ODR fl-Ungeria huwa ospitat mill-Bord tal-Arbitragġ ta' Budapest, u dak fir-Renju Unit miċ-Chartered Trading Standards Institute. F'seba' Stati Membri<sup>73</sup> l-punti ta' kuntatt tal-ODR jipprovdu informazzjoni u assistenza biss fil-każ ta' tilwim transkonfinali. L-Istati Membri l-oħra kollha, il-Liechtenstein u n-Norveġja għamlu użu mill-għażla regolatorja tagħhom<sup>74</sup> biex jirrikjedu li l-punti ta' kuntatt tal-ODR tagħhom jipprovdu s-servizzi kollha tagħhom jew parti minnhom anke fil-każ ta' tilwim domestiku<sup>75</sup>.

Il-Kummissjoni ilha mill-2016 torganizza laqgħat tan-netwerk ta' darbtejn fis-sena mal-punti ta' kuntatt tal-ODR u żżomm ghoddha tal-IT kollaborattiva fejn il-punti ta' kuntatt tal-ODR jistgħu jiskambjaw informazzjoni u l-aħjar prattika. In-netwerk huwa kompletament operattiv u rċieva numru sostanzjali ta' mistoqsijiet<sup>76</sup>. L-ammont ta' xogħol tal-punti ta' kuntatt

<sup>71</sup> S'issa, l-Iżlanda għadha ma nnominat l-ebda punt ta' kuntatt tal-ODR (cp. hawn fuq, taqsima 3e).

<sup>72</sup> Franzia, il-Liechtenstein, il-Litwanja, il-Polonja, is-Slovenja, is-Slovakkja u l-Finlandja.

<sup>73</sup> Il-Ġermanja, l-Irlanda, il-Latvja, il-Finlandja u l-Iżveċċa. F'uhud minn dawn l-Istati Membri (pereżempju, L-Iżveċċa), il-punti ta' kuntatt tal-ODR madankollu jgħinu lill-utenti ta' pjattaformi b'tilwim domestiku billi jindirizzawhom mill-ġdid lil korp nazzjonali jew reġjonali xieraq. Fil-Ġermanja, il-gvern federali ressaq abbozz ta' ligi li jipproponi li jiġu estizi l-kompetenzi tal-punt ta' kuntatt tal-ODR biex ikopri wkoll it-tilwim domestiku, ara *Deutscher Bundesrat*, Drucksache 197/19 tas-26.4.2019, p. 6 (fil-paragrafu 13).

<sup>74</sup> Ara l-Artikolu 7(3) u (4) tar-Regolament tal-ODR.

<sup>75</sup> F'dan il-grupp ta' pajjiżi, Ċipru u s-Slovakkja biss jillimitaw is-servizzi li l-punti ta' kuntatt tal-ODR tagħhom huma meħtieġa jipprovdu f'każijiet domestiċi: F'Čipru, il-punt ta' kuntatt tal-ODR ma jagħtix pariri dwar ir-regoli ġenerali tal-ADR, fis-Slovakkja, il-punt ta' kuntatt tal-ODR ma jipprovdi informazzjoni ġenerali dwar id-drittijiet tal-konsumatur f'każijiet domestiċi.

<sup>76</sup> 85 % tal-mistoqsijiet huma mill-konsumaturi, 13 % min-negożjanti. Parti żgħira hafna biss mill-mistoqsijiet toriġina minn entità tal-ADR jew minn punt ta' kuntatt tal-ODR ieħor (1 % kull wieħed). Il-maġgoranza tal-

jirrifletti b'mod ġeneralist s-sehem tal-Istat Membru rilevanti tal-ilmenti ġeneralist mressqa fuq il-pjattaforma tal-ODR, bi grupp kbir ta' punti ta' kuntatt li jirċieu aktar minn 500 mistoqsija fis-sena.

Il-biċċa l-kbira tal-mistoqsijiet tal-konsumaturi jikkonċernaw l-ġħeluq awtomatiku tal-każ meta n-negożjant ma jirreagixx fuq il-pjattaforma fi żmien 30 jum mill-preżentazzjoni tal-ilment. Għadd ta' konsumaturi jħawdu l-pjattaforma tal-ODR ma' entità tal-ADR. Il-punti ta' kuntatt tal-ODR għandhom rwol importanti fil-provvediment ta' ċarezza u l-ġestjoni tal-aspettattivi tal-utenti fir-rigward tal-pjattaforma tal-ODR u l-ADR b'mod ġeneralist. Minbarra li jwettqu l-kompli statutorji tagħhom ta' assistenza lill-utenti tal-pjattaforma tal-ODR, għadd ta' punti ta' kuntatt tal-ODR jaġixxu wkoll bħala ambaxxaturi għall-ADR/ODR, iqassmu l-informazzjoni u jorganizzaw avvenimenti b'firxa wiesgħa ta' partijiet interessati, inkluži rappreżentanti tan-negożju.

### c) Informazzjoni tal-ODR

L-Artikolu 14 tar-Regolament tal-ODR li ježiġi li n-negożjanti u l-postijiet tas-suq onlajn jipprovdha link għall-pjattaforma tal-ODR fuq is-siti web tagħhom huwa għoddha importanti mhux biss biex il-konsumaturi li jkollhom tilwima jiġu ddireġuti lejn il-pjattaforma tal-ODR, iżda wkoll biex b'mod ġeneralist titqajjem kuxjenza dwar l-ADR. Fi tmiem l-2017, il-Kummissjoni wettqet eżerċizzju ta' "webscraping" fuq is-siti web operati minn bejjiegħha bl-imnut onlajn stabbiliti fl-Istati Membri, fin-Norveġja u fl-Iżlanda, biex tivverifika l-konformità mal-Artikolu 14 tal-ODR tar-Regolament.

L-eżerċizzju wera li f'dak iż-żmien ir-rata ta' konformità kienet ta' 28 %.<sup>77</sup> Barra minn hekk, l-ġħadd għoli ħafna ta' żjarat ta' pjattaforma u l-ġħadd ta' tilwim imressaq fuq il-pjattaforma jindikaw li l-link tal-ODR qiegħda tīgi pprovduta u użata f'għadd sinifikanti ta' każżejjiet. Filwaqt li dawn ir-riżultati huma inkoraġġanti, jeħtieg li jsiru aktar sforzi biex jiġi zgurat li l-obbligu skont l-Artikolu 14 tal-ODR tar-Regolament jiġi infurzat b'mod shiħ fl-Istati Membri kollha u fil-pajjiżi taż-ŻEE.

## 5. Konklużjoni

L-ADR u l-ODR tal-konsumaturi saru parti integrali mis-sett ta' ghodod tal-UE għall-eżekuzzjoni pubbliku u privat tal-liġi tal-konsumatur. Illum, il-konsumaturi tal-UE għandhom aċċess għal proċeduri tal-ADR ta' kwalitā għolja fl-Unjoni u kważi fis-setturi kollha tal-bejgħ bl-imnut, irrispettivament minn jekk it-tilwim huwiex domestiku jew transkonfinali u jekk ix-xiri sarx onlajn jew offlajn.

---

pajjiżi għandhom distribuzzjoni ta' mistoqsijiet bejn wieħed u ieħor simili, b'xi eċċeżżjonijiet: Il-Litwanja (47 % tal-mistoqsijiet tan-negożjanti) jew ir-Renju Unit (99 % tal-mistoqsijiet tal-konsumaturi). 79 % tal-mistoqsijiet saru barra mis-sistema (jiġifieri bil-posta elettronika jew bit-telefown), anke meta jkunu relatati ma' każ partikolari li tressaq fuq il-pjattaforma.

<sup>77</sup> 28 % tal-bejjiegha bl-imnut onlajn ipprovđew il-link għall-pjattaforma tal-ODR, b'varjazzjoni konsiderevoli fost l-Istati Membri, is-setturi tal-bejgħ bl-imnut u l-hwienet tal-Internet ta' daqs differenti.

Il-pjattaforma Ewropea tal-ODR tipprovdi ċentru ċentralizzat u multilingwali għas-soluzzjoni tat-tilwim onlajn, u dan iwassal għal soluzzjoni diretta sa' 42 % tal-każijiet. Madankollu, madwar sena wara li tkun inkisbet kopertura shiħa tal-ADR u tliet snin u nofs wara t-tnedija tal-pjattaforma tal-ODR, il-qafas tal-ADR/ODR ma jintużax bizzżejjed u għad irid jilħaq il-potenzjal shiħ tiegħu. L-isfidi attwali jinkludu l-għarfiex u l-perċezzjonijiet tal-ADR, in-navigabbiltà tax-xenarji nazzjonali tal-ADR u l-użu min-negożjanti tal-ADR. Barra minn hekk, il-fluss tax-xogħol fuq il-pjattaforma tal-ODR attwalment jirrifletti biss parzjalment il-htiġijiet murija tal-utenti.

Il-qafas leġiżlattiv Ewropew għall-ADR u l-ODR tal-konsumaturi huwa bbażat fuq logika ta' responsabbiltà u kooperazzjoni kondiviżi. Id-diversità tax-xenarji nazzjonali tal-ADR u l-iskambji bejn il-partijiet interessati tal-ADR fl-Istati Membri kollha ħolqu "laboratorju tal-ADR" fejn jitqabblu l-mudelli u l-għażliet tad-dizinn tal-ADR u jiġu vvalutati b'mod kritiku u tiġi identifikata l-aħjar prattika emergenti, kondiviża u implimentata dejjem aktar.

Il-Kummissjoni se tkompli tiffaċilita l-iżvilupp ta' komunità madwar l-Unjoni ta' partijiet interessati tal-ADR, inkluzi, *inter alia*, entitajiet tal-ADR, rappreżentanti tal-konsumaturi u tan-negożji, awtoritatijiet nazzjonali kompetenti, regolaturi u akkademici. F'dak il-kuntest, pereżempju, il-Kummissjoni se tlaqqa' t-tieni Assemblea tal-ADR tal-Unjoni kollha fl-2020, tkompli tippromwovi l-ADR u l-ODR fil-kampanja ta' komunikazzjoni tagħha tal-2019 dwar il-liġi tal-konsumatur u tkompli tappoġġja l-bini tal-kapaċită mill-entitajiet tal-ADR permezz ta' għotjiet. Il-Kummissjoni se tkompli ttejjeb ukoll il-pjattaforma tal-ODR, inkluz billi l-pjattaforma tirreagħixxi aħjar għall-htiġijiet tal-utenti tagħha billi tipprovdi informazzjoni aktar immirata dwar id-drittijiet u r-rimedju tal-konsumatur, billi l-utenti jiġu ddireġuti aħjar għall-ghodod ta' rimedju l-aktar xierqa u jiġu ffaċilitati aħjar is-soluzzjonijiet diretti.

## ANNESS I

### **Is-sett ta' ghodod tal-UE għall-eżekuzzjoni privat u pubbliku tal-ligi tal-konsumatur ("sett ta' ghodod tal-eżekuzzjoni tal-UE") - harsa ġenerali indikattiva -**

(1) *Għodod li jirrigwardaw l-eżekuzzjoni tad-drittijiet tal-konsumatur permezz ta' proċeduri ta' soluzzjoni tat-tilwim mibdija mill-konsumatur jew entità li tirrappreżenta l-interessi tal-konsumaturi (eżekuzzjoni tal-ligi privata)*

a) *Is-soluzzjoni tat-tilwim fî proċeduri għudizzjarji quddiem il-qrati tal-Istati Membri*

- Ir-Regolament (UE) Nru 1215/2012 dwar ġurisdizzjoni u rikonoximent u eżekuzzjoni ta' sentenzi f'materji ċivili u kummerċjali ("Brussels I")<sup>78</sup> li jiżgura li f'certi tilwim transkonfinali dwar kuntratti tal-konsumatur<sup>79</sup> il-konsumatur jista' jtella' n-negożjant (u jiġi mfittex min-negożjant biss) quddiem il-qrati tal-Istat Membru li fih il-konsumatur huwa domiċiljat;
- Id-Direttiva 2009/22/KE dwar ingunzjonijiet għall-protezzjoni tal-interessi tal-konsumaturi<sup>80</sup>, li tipprevedi azzjonijiet rappreżentattivi (quddiem qorti jew awtorità amministrattiva – skont is-sistema legali fl-Istat Membru kkonċernat) li skonthom l-entitajiet kkwalifikati jistgħu jitkolbu rimedju ta' ingunzjoni għal ksur tal-ligi tal-konsumatur li jtellef l-interess kollettiv tal-konsumaturi. Fil-“Pakkett ta’ Patt Ġdid għall-Konsumaturi” tagħha, il-Kummissjoni pproponiet li tissostitwixxi d-Direttiva b'Direttiva dwar Azzjonijiet Rappreżentattivi li tippermetti li entitajiet ikkwalifikati jagħmlu wkoll applikazzjonijiet għal rimedju kollettiv<sup>81</sup>;
- Ir-Regolament (KE) Nru 861/2007 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-11 ta' Lulju 2007 li jistabbilixxi Proċedura Ewropea għal Talbiet Żgħar<sup>82</sup> u r-Regolament (KE) Nru 1896/2006 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-12 ta' Diċembru 2006 li joħloq proċedura għal ordni ta' ħlas Ewropea<sup>83</sup> li joffru proċeduri specifċi simplifikati u mgħaqqa għal talbiet għal ħlas transkonfinali ta' valur baxx jew talbiet għal ħlas mhux ikkontestati<sup>84</sup>.

b) *Soluzzjoni tat-tilwim fî proċeduri qabel mekkaniżmi alternattivi ta' soluzzjoni tat-tilwim*

<sup>78</sup> ĜU L 351, 20.12.2012, p. 1.

<sup>79</sup> Ara l-Artikoli 17 et seqq. tar-Regolament (UE) Nru 1215/2012.

<sup>80</sup> ĜU L 110, 1.5.2009, p. 30.

<sup>81</sup> Ara COM(2018) 184 final.

<sup>82</sup> ĜU L 199, 31.7.2007, p. 1 – kif emendat mir-Regolament (UE) 2015/2421 (ĜU L 341, 24.12.2015, p. 1).

<sup>83</sup> ĜU L 399, 30.12.2006, p. 1 – kif emendat mir-Regolament (UE) 2015/2421 (*loc. cit.*).

<sup>84</sup> Ghalkemm iż-żewġ strumenti mhumiex limitati għal tilwim tal-konsumaturi, dawn jistgħu jikkostitwixxu għodod effettivi wkoll għall-eżekuzzjoni tal-ligi tal-konsumatur fuq livell privat. Għaż-żewġ strumenti, ir-regoli ta' ġurisdizzjoni tar-Regolament (UE) Nru 1215/2012 għall-każijiet tal-konsumaturi jaġplikaw fil-principju; għall-proċedura ta' ordni ta' ħlas Ewropea l-Artikolu 6(2) tar-Regolament (KE) Nru 1896/2006 jaġhti protezzjoni addizzjonali minħabba li l-każijiet kollha kontra l-konsumaturi jistgħu biss jitressqu fl-Istat Membru li fih ikun domiċiljat il-konsumatur.

- Qafas legiżlattiv tal-UE għall-ADR u l-ODR tal-konsumaturi stabbilit mid-Direttiva tal-ADR u r-Regolament tal-ODR;
- Ir-Rakkomandazzjonijiet tal-Kummissjoni 98/257/KE u 2001/310/KE, applikabbli għall-mekkaniżmi ta' soluzzjoni għat-tilwim tal-konsumaturi li mhumiex iċċertifikati bħala entitajiet tal-ADR skont id-Direttiva tal-ADR;
- Netwerk taċ-Ċentri Ewropej tal-Konsumaturi (ECC-Net) li joffri parir u assistenza mingħajr ħlas lill-konsumaturi dwar kwistjonijiet relatati max-xiri transkonfinali ta' prodott jew servizz. L-assistenza tinkludi li jsir kuntatt man-neozjant u, fejn meħtieġ, jiġu identifikati u jingħataw pariri dwar l-entità tal-ADR kompetenti biex tittratta l-każ.

**(2) *Għodod li jirrigwardaw l-eżekuzzjoni tal-ligi tal-konsumatur permezz ta' miżuri ta' eżekuzzjoni meħuda mill-awtoritajiet tal-eżekuzzjoni tal-Istati Membri (eżekuzzjoni tal-ligi pubblika)***

- Ir-Regolament (UE) 2017/2394 dwar il-kooperazzjoni bejn l-awtoritajiet nazzjonali responsabli għall-eżekuzzjoni tal-ligijiet tal-protezzjoni tal-konsumatur u li jħassar ir-Regolament (KE) Nru 2006/2004 (“ir-Regolament CPC”)<sup>85</sup> li jistabbilixxi mekkaniżmu ta’ koordinazzjoni u kooperazzjoni għall-azzjonijiet ta’ eżekuzzjoni pubbliku mwettqa mill-awtoritajiet tal-eżekuzzjoni tal-Istati Membri.

\*\*\*

---

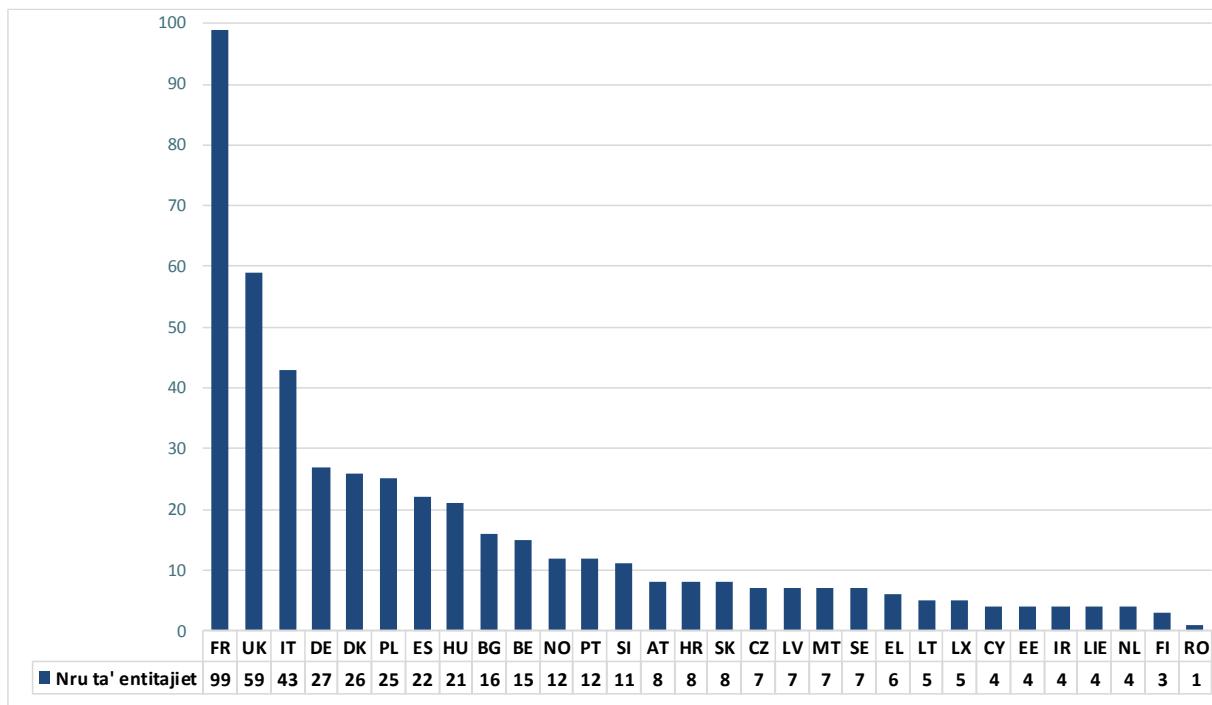
<sup>85</sup> GU L 345, 27.12.2017, p. 1. Ir-Regolament se jissostitwixxi l-mekkaniżmu ta’ kooperazzjoni attwali skont ir-Regolament (KE) Nru 2006/2004 b’effett mis-17 ta’ Jannar 2020.

## ANNESS II

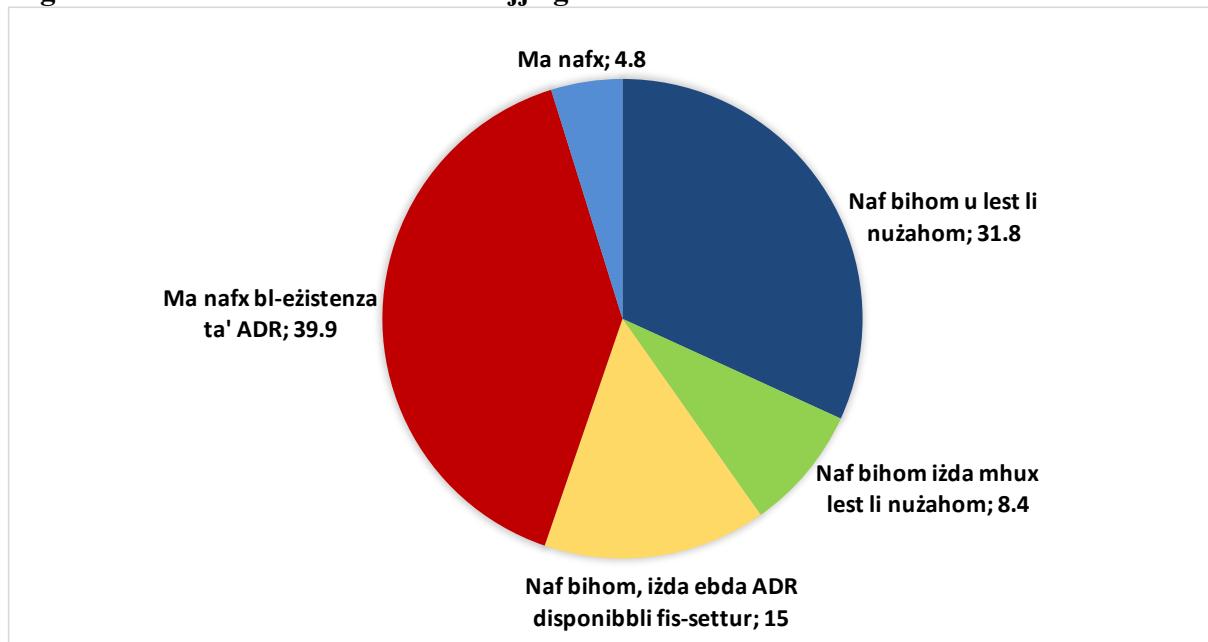
### Skeda ta' *data* statistika

NB: Sakemm ma jkunx indikat mod ieħor, il-graffs jirriflettu d-data bħal fl-1 ta' Lulju 2019

#### Il-kopertura tal-ADR - l-ghadd ta' entitajiet tal-ADR innotifikati għal kull pajjiż



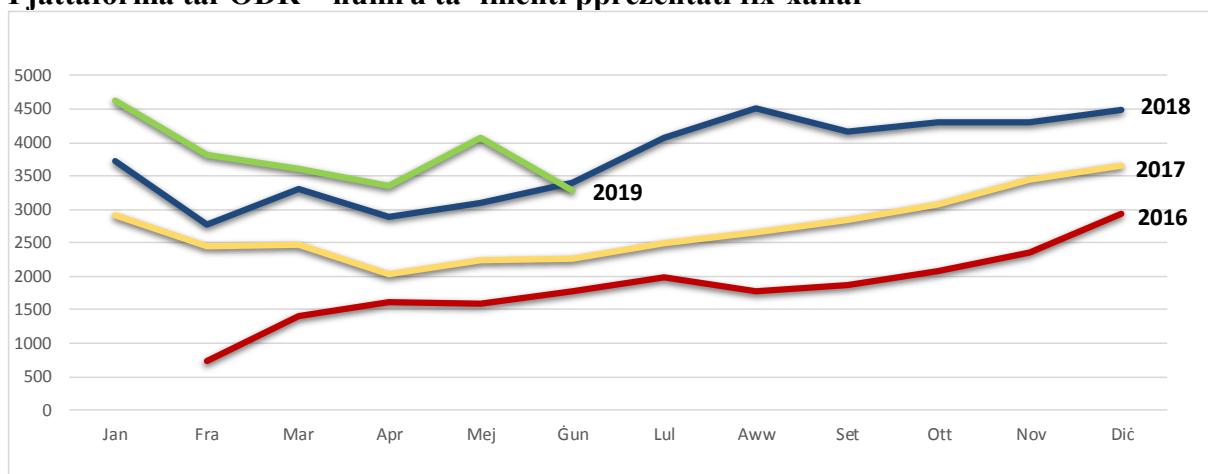
## L-ġħarfien u l-užu tal-ADR fost il-bejjiegħa bl-imnut



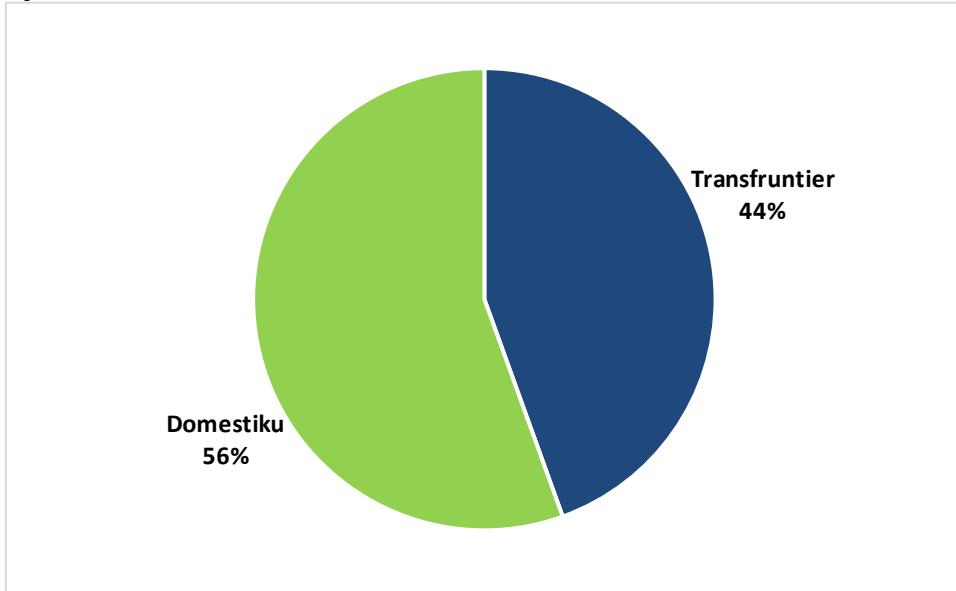
Sors: *It-Tabella ta' Valutazzjoni tal-Kundizzjonijiet tal-Konsumatur, edizzjoni tal-2019 (għadha mhix ippubblikata), li tkopri l-perjodu 2016-2018. Stharrig dwar l-attitudnijiet tal-bejjiegħa bl-imnut lejn il-kummerċ transkonfinali u l-protezzjoni tal-konsumatur: Do you know any Alternative Dispute Resolution bodies for settling disputes with consumers in (OUR COUNTRY)? (Taf b'xi korp ta' Soluzzjoni Alternattiva għat-Tilwim li jsolvi t-tilwim mal-konsumaturi f' (PAJJIŻNA)?) Bażi: EU27\_2019 rispondenti (N=9 796)*

\* Il-kopertura shiħa tal-ADR inkisbet biss fl-aħħar tal-2018.

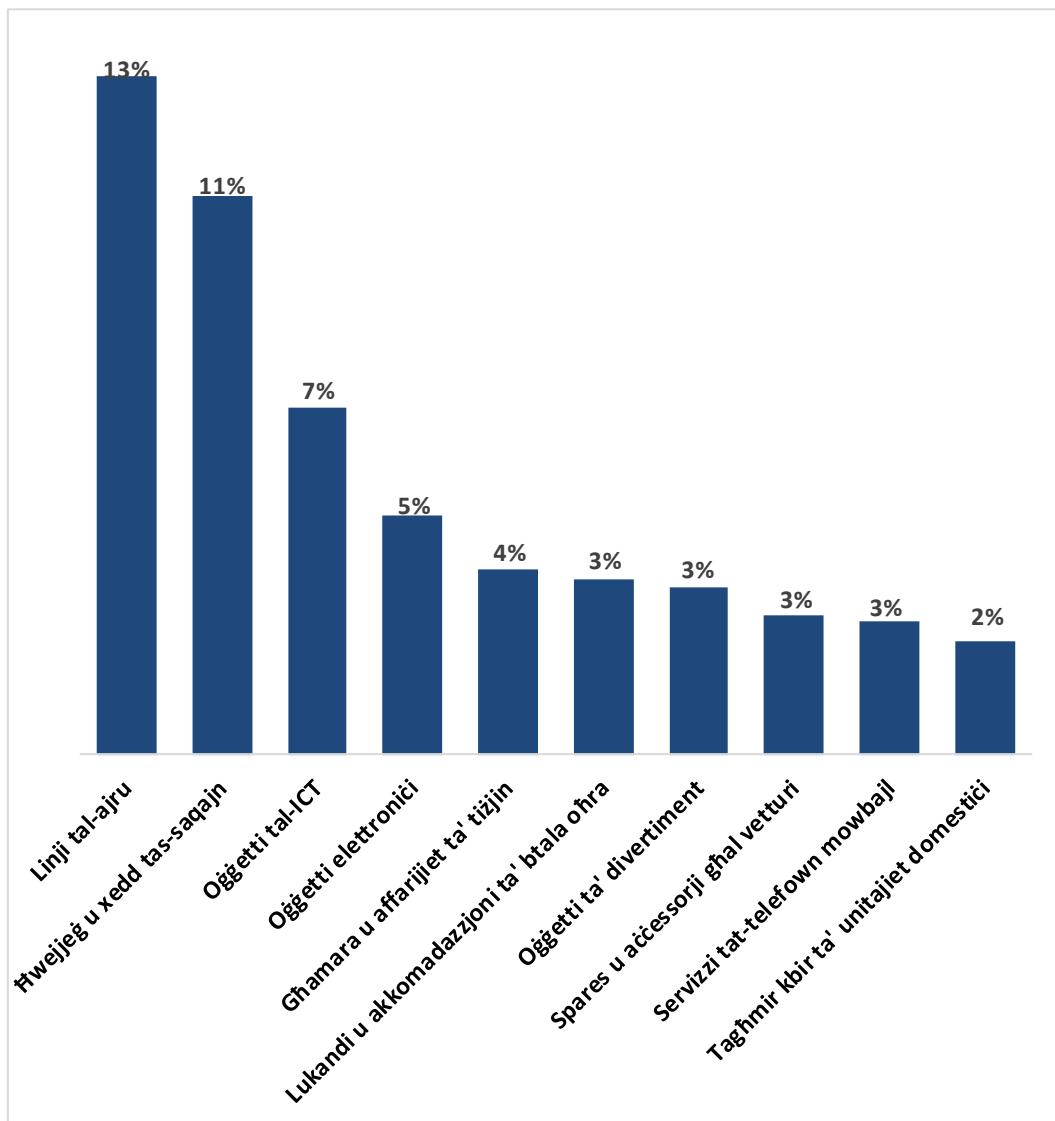
## Pjattaforma tal-ODR – numru ta' lmenti ppreżentati fix-xahar



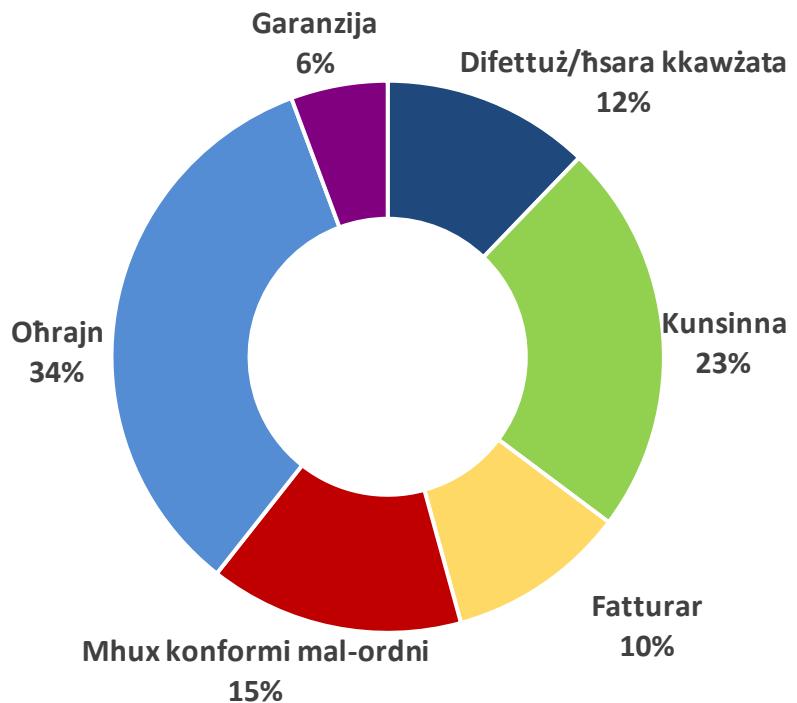
Pjattaforma tal-ODR – tilwim domestiku/transfruntier



**Pjattaforma tal-ODR – ilmenti tal-konsumaturi skont is-setturi tal-bejgh bl-imnut ewlenin**



## Pjattaforma tal-ODR – ilmenti tal-konsumaturi skont l-ilmenti



## Punti ta' kuntatt tal-ODR – mistoqsijiet skont l-origini

