



Bryssel den 14 oktober 2019
(OR. en)

12573/19

Interinstitutionellt ärende:
2019/0163(NLE)

SCH-EVAL 160
MIGR 169
COMIX 438

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	12342/19
Ärende:	Rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2018 års utvärdering av Estlands tillämpning av Schengenregelverket i fråga om återvändande

För delegationerna bifogas rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2018 års utvärdering av Estlands tillämpning av Schengenregelverket i fråga om återvändande, som antogs av rådet vid mötet den 7 oktober 2019.

I enlighet med artikel 15.3 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 kommer denna rekommendation att översändas till Europaparlamentet och de nationella parlamenten.

REKOMMENDATION

om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2018 års utvärdering av Estlands tillämpning av Schengenregelverket i fråga om återvändande

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen¹, särskilt artikel 15,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Syftet med detta beslut om fastställande av en rekommendation är att rekommendera åtgärder som Estland bör vidta för att avhjälpa de brister som konstaterades under 2018 års Schengenutvärdering i fråga om återvändande. Efter utvärderingen antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2019) 2350 en rapport som innehåller resultat och bedömningar samt en redogörelse för bästa praxis och brister som konstaterades under utvärderingen.
- (2) Den omfattande användningen av övervakningsåtgärder och alternativ till förvar i syfte att förhindra risken för att tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i landet avviker samt insamlingen och utbytet av information genom en gemensam plattform för att stödja hanteringen av migration och återvändande och för att utföra återvändanderelaterade uppgifter bör betraktas som god praxis.

¹ EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (3) Med tanke på vikten av ett korrekt genomförande av Schengenregelverket på området återvändande, i synnerhet de normer och förfaranden som fastställs i direktiv 2008/115/EG², bör prioritet ges åt genomförandet av rekommendationerna 1, 2, 5, 6 och 7.
- (4) Alla nödvändiga åtgärder bör vidtas för att på ett effektivt och proportionerligt sätt återsända tredjelandsmedborgare som vistas olagligt på territoriet.
- (5) Detta beslut om fastställande av en rekommendation bör överlämnas till Europaparlamentet och medlemsstaternas parlament. Inom tre månader från beslutets antagande ska den utvärderade medlemsstaten i enlighet med artikel 16.1 i förordning (EU) nr 1053/2013 utarbeta en handlingsplan för hur de brister som har konstaterats i utvärderingsrapporten ska avhjälpas och lägga fram den för kommissionen och rådet.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS

att Republiken Estland bör göra följande:

1. Ändra avsnitt 17.1 i lagen om skyldighet att lämna landet och förbud mot inresa (nedan kallad OLPEA) och andra relevanta rättsakter för att säkerställa att tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i landet endast behöver återvända till ett tredjeland som inte är ursprungs- eller transitland när de frivilligt väljer att göra detta, i enlighet med artikel 3.3 tredje stycket i direktiv 2008/115/EG. Vidta åtgärder för att anpassa rutinerna i enlighet med detta.
2. Ändra avsnitt 7².1 i OLPEA och andra relevanta rättsakter för att säkerställa att beslut om återvändande innebär en tydlig skyldighet att lämna Estland för att återvända till ett tredjeland även under perioden för frivillig avresa, i enlighet med kravet i artikel 3.3 i direktiv 2008/115/EG. Vidta omedelbara åtgärder för att anpassa rutinerna i enlighet med detta.

² Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/115/EG av den 16 december 2008 om gemensamma normer och förfaranden för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna, EUT L 348, 24.12.2008, s. 98.

3. Vidta åtgärder för att säkerställa att tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i Estland och innehar ett giltigt uppehållstillstånd utfärdat av en annan medlemsstat meddelas ett beslut om återvändande om de inte hör samman begäran att ofördröjligen bege sig till den medlemsstat som beviljade tillståndet, i enlighet med artikel 6.2 i direktiv 2008/115/EG.
4. Ändra de beslut om inreseförbud som utfärdas till och meddelas tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i landet, så att det tydligt framgår att sådana förbud hindrar återinresa på såväl Estlands som övriga medlemsstaters och Schengenassocierade länders territorium.
5. Vidta åtgärder för att till fullo säkerställa att familjer som hålls i förvar hålls åtskilda från andra förvarstagna och tillförsäkras ett adekvat skydd för sitt privatliv, i enlighet med artikel 17.2 i direktiv 2008/115/EG.
6. Vidta åtgärder för att fullt ut säkerställa att ensamkommande barn i förvar hålls åtskilda från icke närstående vuxna, i syfte att ta vederbörlig hänsyn till behoven hos personer i deras åldersgrupp i enlighet med artikel 17.4 i direktiv 2008/115/EG.
7. Ändra avsnitt 23.4 i OLPEA och andra relevanta nationella rättsakter för att säkerställa att förvar efter inledande ingripande av brottsbekämpande myndigheter endast kan äga rum i särskilda förvarsanläggningar som uppfyller kravet i artikel 16.1 i direktiv 2008/115/EG. Om polisens häkte av vederbörligen motiverade skäl måste användas, säkerställa att tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i landet systematiskt hålls åtskilda från vanliga interner och att det föreligger sådana förhållanden i samband med förvar som föreskrivs i direktiv 2008/115/EG.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande