



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 14 oktober 2019
(OR. en)

12573/19

Interinstitutioneel dossier:
2019/0163(NLE)

SCH-EVAL 160
MIGR 169
COMIX 438

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	12342/19
Betreft:	Uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de wijze waarop Estland het Schengenacquis op het gebied van terugkeer toepast

Voor de delegaties gaat in de bijlage het uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de wijze waarop Estland het Schengenacquis op het gebied van terugkeer toepast, dat de Raad tijdens zijn zitting van 7 oktober 2019 heeft vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

.

AANBEVELING

voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de wijze waarop Estland het Schengenacquis inzake terugkeer toepast

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 15,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Dit besluit houdende een aanbeveling is gericht tot Estland en heeft betrekking op maatregelen om de tekortkomingen te verhelpen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de toepassing van de Schengenvoorschriften op het gebied van terugkeer. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2019) 2350 een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van de beste praktijken en tekortkomingen.
- (2) Het uitgebreide gebruik van toezichtmaatregelen en alternatieven voor detentie om het risico te voorkomen dat illegaal verblijvende onderdanen van derde landen onderduiken, en het verzamelen en delen van informatie via een gemeenschappelijk platform ter ondersteuning van migratie- en terugkeerbeheer en voor de uitvoering van met terugkeer verband houdende taken, moeten worden beschouwd als goede praktijken.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (3) Om de naleving van het Schengenacquis op het gebied van terugkeer, met name de bij Richtlijn 2008/115/EG² vastgestelde normen en procedures, te waarborgen, moet voorrang worden gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen 1, 2, 5, 6, en 7.
- (4) Alle maatregelen moeten worden genomen die nodig zijn om illegaal verblijvende onderdanen van derde landen op een doeltreffende en evenredige wijze te doen terugkeren.
- (5) Dit besluit houdende een aanbeveling dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de parlementen van de lidstaten. Binnen drie maanden na de aanneming van de aanbeveling moet de geëvalueerde lidstaat krachtens artikel 16, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 een actieplan opstellen waarin alle aanbevelingen worden vermeld om de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen te verhelpen en dit actieplan bij de Commissie en de Raad indienen,

BEVEELT AAN

dat de Republiek Estland:

1. artikel 17, lid 1, van de Wet verplichting tot verlaten van en verbod van toegang tot het grondgebied (hierna "de wet" genoemd) en alle andere relevante wetgeving wijzigt om ervoor te zorgen dat illegaal verblijvende onderdanen van derde landen alleen kunnen worden teruggestuurd naar een derde land dat niet het land van herkomst of doorreis is, wanneer zij daartoe vrijwillig besluiten, zoals bepaald in artikel 3, lid 3, derde streepje, van Richtlijn 2008/115/EG; maatregelen neemt om de praktijk hiermee in overeenstemming te brengen;
2. artikel 7², lid 1, van de wet en alle andere relevante wetgeving wijzigt om ervoor te zorgen dat terugkeerbesluiten een duidelijke verplichting inhouden om Estland te verlaten om ook tijdens de periode voor vrijwillig vertrek naar een derde land terug te keren, overeenkomstig het vereiste van artikel 3, lid 3, van Richtlijn 2008/115/EG; onmiddellijk maatregelen neemt om de praktijk hiermee in overeenstemming te brengen;

² Richtlijn 2008/115/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven (PB L 348 van 24.12.2008, blz. 98).

3. maatregelen neemt om ervoor te zorgen dat onderdanen van derde landen die illegaal in Estland verblijven en in het bezit zijn van een door een andere lidstaat afgegeven geldige verblijfsvergunning, aan een terugkeerbesluit worden onderworpen indien zij niet voldoen aan het verzoek om zich onmiddellijk naar de lidstaat die de vergunning heeft afgegeven, te begeven, zoals bepaald in artikel 6, lid 2, van Richtlijn 2008/115/EG;
4. jegens illegaal verblijvende onderdanen van derde landen uit te vaardigen en aan hen uit te reiken inreisverboden dusdanig wijzigt dat daarin duidelijk wordt vermeld dat dergelijke verboden een verbod inhouden van terugkeer naar zowel het grondgebied van Estland als het grondgebied van andere lidstaten en met Schengen geassocieerde landen;
5. maatregelen neemt om volledig te waarborgen dat in bewaring gestelde gezinnen gescheiden worden gehouden van andere gedetineerden en om voldoende privacy te garanderen, in overeenstemming met artikel 17, lid 2, van Richtlijn 2008/115/EG;
6. maatregelen ten uitvoer legt om volledig te waarborgen dat in bewaring gestelde niet-begeleide minderjarigen gescheiden worden gehouden van niet-verwante volwassenen, teneinde passend rekening te houden met de behoeften van personen van die leeftijd als bedoeld in artikel 17, lid 4, van Richtlijn 2008/115/EG;
7. artikel 23, lid 4, van de wet en alle andere relevante nationale wetgeving wijzigt om ervoor te zorgen dat bewaring na de aanvankelijke aanhouding door de rechtshandavingsinstanties alleen kan plaatsvinden in speciale inrichtingen voor bewaring die voldoen aan het vereiste van artikel 16, lid 1, van Richtlijn 2008/115/EG; in geval van een verplichting om op naar behoren gemotiveerde gronden gebruik te maken van een "voorziening voor politiedetentie", zorgt voor systematische afscheiding van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen van gewone gevangenen en voor de in Richtlijn 2008/115/EG bedoelde omstandigheden van bewaring.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter