

Bruxelles, 14. listopada 2019.
(OR. en)

12573/19

**Međuinstitucijski predmet:
2019/0163(NLE)**

**SCH-EVAL 160
MIGR 169
COMIX 438**

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	12342/19
Predmet:	Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2018. o primjeni schengenske pravne stečevine u području vraćanja u Estoniji

Za delegacije se u prilogu nalazi Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2018. o primjeni schengenske pravne stečevine u području vraćanja u Estoniji, koju je Vijeće donijelo na sastanku održanome 7. listopada 2019.

U skladu s člankom 15. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. ta preporuka proslijedit će se Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima.

PREPORUKE

o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2018. o primjeni schengenske pravne stečevine u području vraćanja u Estoniji

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Odluke Izvršnog odbora od 16. rujna 1998. o uspostavi Stalnog odbora za ocjenu i provedbu Schengena¹, a posebno njezin članak 15.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Svrha je ove Odluke o utvrđivanju preporuke preporučiti Estoniji korektivne mjere za uklanjanje nedostataka utvrđenih tijekom schengenske evaluacije iz 2018. u području vraćanja. Nakon evaluacije Provedbenom odlukom Komisije C(2019) 2350 prihvaćeno je izvješće o nalazima i procjenama u kojem se navode najbolje prakse i nedostaci.
- (2) Dobrom praksom trebalo bi smatrati opsežnu uporabu mjera nadzora i alternativa zadržavanju kako bi se spriječio rizik od toga da državljani trećih zemalja s nezakonitim boravkom pobjegnu te prikupljanje i razmjenu informacija putem zajedničke platforme u svrhu pružanja potpore upravljanju migracijama i vraćanjem te u svrhu obavljanja zadaća povezanih s vraćanjem.

¹ SL L 295, 6.11.2013., str. 27.

- (3) Kako bi se osigurala usklađenost sa schengenskom pravnom stečevinom u području vraćanja, posebno sa standardima i postupcima utvrđenima u Direktivi 2008/115/EZ², prednost bi trebalo dati provedbi preporuka 1., 2., 5., 6. i 7.
- (4) Trebalo bi poduzeti sve potrebne mjere kako bi se omogućilo djelotvorno i razmjerno vraćanje državljana trećih zemalja s nezakonitim boravkom.
- (5) Ovu Odluku o utvrđivanju preporuke trebalo bi proslijediti Europskom parlamentu i parlamentima država članica. Na temelju članka 16. stavka 1. Uredbe (EU) br. 1053/2013 evaluirana država članica izrađuje akcijski plan u kojem se navode sve preporuke za uklanjanje nedostataka utvrđenih u izvješću o evaluaciji te ga podnosi Komisiji i Vijeću u roku od tri mjeseca od donošenja Odluke,

PREPORUČUJE

Republika Estonija trebala bi:

1. izmijeniti članak 17. stavak 1. Zakona o obvezi napuštanja i zabrani ulaska (u daljnjem tekstu „OLPEA”) i sve druge relevantne zakonodavne akte kako bi se osiguralo da državljani trećih zemalja s nezakonitim boravkom mogu biti vraćeni u treću zemlju koja nije zemlja podrijetla ili tranzita samo kad oni to dobrovoljno odluče, kako je utvrđeno člankom 3. stavkom 3. trećom alinejom Direktive 2008/115/EZ; poduzeti mjere za usklađivanje prakse na odgovarajući način;
2. izmijeniti članak 7.² stavak 1. OLPEA-e i sve druge relevantne zakonodavne akte kako bi se osiguralo da se odlukama o vraćanju izriče jasna obveza napuštanja Estonije u svrhu vraćanja u treću zemlju i tijekom razdoblja za dobrovoljan odlazak, u skladu s zahtjevom iz članka 3. stavka 3. Direktive 2008/115/EZ; poduzeti hitne mjere za usklađivanje prakse na odgovarajući način;

² Direktiva 2008/115/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2008. o zajedničkim standardima i postupcima država članica za vraćanje državljana trećih zemalja s nezakonitim boravkom, SL L 348, 24.12.2008., str. 98.

3. poduzeti mjere kako bi se osiguralo da državljani trećih zemalja koji nezakonito borave u Estoniji i nositelji su valjane boravišne dozvole koju je izdala druga država članica podliježu odluci o vraćanju ako ne ispune zahtjev da odmah odu u državu članicu koja je izdala dozvolu, kako je predviđeno člankom 6. stavkom 2. Direktive 2008/115/EZ;
4. izmijeniti odluke o zabrani ulaska izdane i predane državljanima trećih zemalja s nezakonitim boravkom kako bi se izričito navelo da se takvim zabranama sprečava ponovni ulazak na državno područje Estonije, kao i drugih država članica i zemalja pridruženih Schengenu;
5. poduzeti mjere kako bi se u potpunosti osiguralo da se zadržane obitelji odvoje od ostalih pritvorenika i kako bi se zajamčila odgovarajuća privatnost, u skladu s člankom 17. stavkom 2. Direktive 2008/115/EZ;
6. provesti mjere kako bi se u potpunosti osiguralo da se zadržani maloljetnici bez pratnje odvoje od odraslih osoba koje im nisu u rodbinskoj vezi, kako bi se u obzir uzele potrebe osoba te dobi kako je predviđeno člankom 17. stavkom 4. Direktive 2008/115/EZ;
7. izmijeniti članak 23. stavak 4. OLPEA-e i sve druge nacionalne zakonodavne akte kako bi se osiguralo da se, nakon početnog uhićenja od strane tijela za izvršavanje zakonodavstva, zadržavanje može provoditi samo u specijaliziranim ustanovama za zadržavanje koje ispunjavaju zahtjev iz članka 16. stavka 1. Direktive 2008/115/EZ; ako je za zadržavanje iz propisno opravdanih razloga potrebno upotrebljavati „policijski pritvor”, osigurati da se državljani trećih zemalja s nezakonitim boravkom sustavno odvajaju od redovitih zatvorenika i uvjete zadržavanja predviđene Direktivom 2008/115/EZ.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik