



Βρυξέλλες, 14 Οκτωβρίου 2019
(OR. en)

12573/19

Διοργανικός φάκελος:
2019/0163(NLE)

SCH-EVAL 160
MIGR 169
COMIX 438

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 12342/19

Θέμα: Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται σύσταση για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση του 2018 σχετικά με την εφαρμογή από την **Εσθονία** του κεκτημένου Σένγκεν στον τομέα της **επιστροφής**

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται σύσταση για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση του 2018 σχετικά με την εφαρμογή από την Εσθονία του κεκτημένου Σένγκεν στον τομέα της επιστροφής, την οποία ενέκρινε το Συμβούλιο κατά τη σύνοδό του στις 7 Οκτωβρίου 2019.

Σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, η σύσταση αυτή θα διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα εθνικά κοινοβούλια.

ΣΥΣΤΑΣΗ

για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση του 2018 σχετικά με την εφαρμογή από την Εσθονία του κεκτημένου Σένγκεν στον τομέα της επιστροφής

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση ενός μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάργηση της απόφασης της εκτελεστικής επιτροπής της 16ης Σεπτεμβρίου 1998 σχετικά με τη σύσταση της μόνιμης επιτροπής για την αξιολόγηση και την εφαρμογή της σύμβασης Σένγκεν¹, και ιδίως το άρθρο 15,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Σκοπός της παρούσας απόφασης με την οποία διατυπώνεται σύσταση είναι να προτείνει στην Εσθονία μέτρα αποκατάστασης για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν κατά τη διενεργηθείσα το 2018 αξιολόγηση Σένγκεν στον τομέα της επιστροφής. Σε συνέχεια της αξιολόγησης, εγκρίθηκε έκθεση η οποία καλύπτει τις διαπιστώσεις και τις εκτιμήσεις και στην οποία απαριθμούνται οι βέλτιστες πρακτικές και οι ελλείψεις που εντοπίστηκαν με την εκτελεστική απόφαση C(2019) 2350 της Επιτροπής.
- (2) Η εκτεταμένη χρήση μέτρων επιτήρησης και εναλλακτικών λύσεων αντί της κράτησης, προκειμένου να προληφθεί ο κίνδυνος διαφυγής των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών, και η συλλογή και ανταλλαγή πληροφοριών μέσω κοινής πλατφόρμας για τη στήριξη της διαχείρισης της μετανάστευσης και της επιστροφής και για την εκτέλεση καθηκόντων που αφορούν την επιστροφή, θα πρέπει να θεωρούνται ορθές πρακτικές.

¹ ΕΕ L 295 της 6.11.2013, σ. 27.

- (3) Για να εξασφαλισθεί η συμμόρφωση με το κεκτημένο Σένγκεν στον τομέα της επιστροφής, και συγκεκριμένα με τους κανόνες και τις διαδικασίες που ορίζει η οδηγία 2008/115/EK², θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στην εφαρμογή των συστάσεων 1, 2, 5, 6 και 7.
- (4) Θα πρέπει να ληφθούν όλα τα αναγκαία μέτρα για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών κατά τρόπο αποτελεσματικό και αναλογικό.
- (5) Η παρούσα απόφαση με την οποία διατυπώνεται σύσταση θα πρέπει να διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα κοινοβούλια των κρατών μελών. Σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013, εντός τριών μηνών από την έκδοση της παρούσας απόφασης, το αξιολογούμενο κράτος μέλος καταρτίζει σχέδιο δράσης που απαριθμεί όλες τις συστάσεις προς αποκατάσταση των ελλείψεων που τυχόν επισημάνθηκαν στην έκθεση αξιολόγησης και το υποβάλλει στην Επιτροπή και το Συμβούλιο,

ΣΥΝΙΣΤΑ

στη Δημοκρατία της Εσθονίας:

1. να τροποποιήσει το τμήμα 17 παράγραφος 1 του νόμου για την υποχρέωση αναχώρησης και την απαγόρευση εισόδου (εφεξής «OLPEA»), καθώς και κάθε άλλο σχετικό νομοθέτημα, προκειμένου να διασφαλίσει ότι οι παρανόμως διαμένοντες υπήκοοι τρίτων χωρών μπορούν να επιστρέψουν σε τρίτη χώρα που δεν είναι η χώρα καταγωγής ή διέλευσης μόνον όταν το αποφασίσουν οικειοθελώς, όπως προβλέπεται στο άρθρο 3 παράγραφος 3 τρίτη περίπτωση της οδηγίας 2008/115/EK· να λάβει μέτρα για την ανάλογη ευθυγράμμιση της πρακτικής εφαρμογής·
2. να τροποποιήσει το τμήμα 7² παράγραφος 1 του OLPEA, καθώς και κάθε άλλο σχετικό νομοθέτημα, ώστε να διασφαλίσει ότι οι αποφάσεις επιστροφής επιβάλλουν σαφή υποχρέωση εγκατάλειψης της Εσθονίας με σκοπό την επιστροφή σε τρίτη χώρα επίσης κατά τη διάρκεια της περιόδου οικειοθελούς αναχώρησης, σύμφωνα με την απαίτηση του άρθρου 3 παράγραφος 3 της οδηγίας 2008/115/EK· να λάβει άμεσα μέτρα για την ανάλογη ευθυγράμμιση της πρακτικής εφαρμογής·

² Οδηγία 2008/115/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2008, σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών, ΕΕ L 348 της 24.12.2008, σ. 98.

3. να λάβει μέτρα για να διασφαλίσει ότι οι υπήκοοι τρίτων χωρών που διαμένουν παράνομα στην Εσθονία και διαθέτουν έγκυρο τίτλο διαμονής που έχει εκδοθεί από άλλο κράτος μέλος υπόκεινται σε απόφαση επιστροφής εάν δεν συμμορφώνονται με το αίτημα άμεσης μετάβασης στο κράτος μέλος που χορήγησε την άδεια, όπως προβλέπεται στο άρθρο 6 παράγραφος 2 της οδηγίας 2008/115/EK·
4. να τροποποιήσει τις αποφάσεις απαγόρευσης εισόδου που έχουν εκδοθεί και παραδοθεί στους παρανόμως διαμένοντες υπηκόους τρίτων χωρών, ώστε να δηλωθεί με σαφήνεια ότι οι απαγορεύσεις αυτές εμποδίζουν την επανείσοδο στην επικράτεια της Εσθονίας, καθώς και άλλων κρατών μελών και συνδεδεμένων χωρών Σένγκεν·
5. να λάβει μέτρα για να εξασφαλίσει πλήρως τον διαχωρισμό των οικογενειών που τελούν υπό κράτηση από άλλους κρατούμενους και να εγγυηθεί επαρκή προστασία της ιδιωτικής ζωής, σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 2 της οδηγίας 2008/115/EK·
6. να εφαρμόσει μέτρα για την πλήρη διασφάλιση του διαχωρισμού των ασυνόδευτων ανηλίκων που τελούν υπό κράτηση από ενήλικες με τους οποίους δεν έχουν συγγενική σχέση, προκειμένου να ληφθούν δεόντως υπόψη οι ανάγκες ατόμων τέτοιας ηλικίας, όπως προβλέπεται στο άρθρο 17 παράγραφος 4 της οδηγίας 2008/115/EK·
7. να τροποποιήσει το τμήμα 23 παράγραφος 4 του OLPEA, καθώς και κάθε άλλο σχετικό νομοθέτημα, ώστε να διασφαλίσει ότι, μετά την αρχική σύλληψη από τις αρχές επιβολής του νόμου, η κράτηση μπορεί να πραγματοποιηθεί μόνο σε ειδικές εγκαταστάσεις κράτησης που πληρούν την απαίτηση του άρθρου 16 παράγραφος 1 της οδηγίας 2008/115/EK· εάν υποχρεούται να καταφύγει στη χρήση «αστυνομικού κρατητηρίου» για δεόντως αιτιολογημένους λόγους, να διασφαλίσει τον συστηματικό διαχωρισμό των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών από τους κρατούμενους του κοινού δικαίου και τις συνθήκες κράτησης που προβλέπονται στην οδηγία 2008/115/EK.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος