

Брюксел, 14 октомври 2019 г.
(OR. en)

12573/19

Междуетноститутуионално досие:
2019/0163(NLE)

SCH-EVAL 160
MIGR 169
COMIX 438

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	12342/19
Относно:	Решение за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2018 г. на прилагането от Естония на достиженията на правото от Шенген в областта на връщането

Приложено се изпраща на делегациите решението за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2018 г. на прилагането от Естония на достиженията на правото от Шенген в областта на връщането, прието от Съвета на неговото заседание от 7 октомври 2019 г.

В съответствие с член 15, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. тази препоръка ще бъде изпратена на Европейския парламент и на националните парламенти.

ПРЕПОРЪКА

за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2018 г. на прилагането от Естония на достиженията на правото от Шенген в областта на връщането

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за създаване на Постоянен комитет за оценка и прилагане на Споразумението от Шенген¹, и по-специално член 15 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Целта на настоящото решение за отправяне на препоръка е да се препоръчат корективни действия на Естония за отстраняване на недостатъците, установени по време на извършената през 2018 г. оценка по Шенген в областта на връщането. След извършване на оценката, с Решение за изпълнение С(2019) 2350 на Комисията беше приет доклад, в който се съдържат констатациите и оценките и се посочват установените най-добри практики и недостатъци.
- (2) Широкото използване на мерки за наблюдение и алтернативи на задържането с цел предотвратяване на риска от укриване на незаконно пребиваващи граждани на трети държави, както и събирането и споделянето на информация чрез обща платформа за подкрепа на управлението на миграцията и връщането и за изпълнение на задачи, свързани с връщането, следва да се считат за добри практики.

¹ ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27.

- (3) За да се гарантира спазването на достиженията на правото от Шенген в областта на връщането, по-специално на стандартите и процедурите, въведени с Директива 2008/115/ЕО², следва да се изпълнят приоритетно препоръки 1, 2, 5, 6 и 7.
- (4) Следва да бъдат предприети всички необходими мерки за връщането на незаконно пребиваващи граждани на трети държави по ефективен и пропорционален начин.
- (5) Настоящото решение за отправяне на препоръка следва да се предаде на Европейския парламент и на парламентите на държавите членки. Съгласно член 16, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 в срок от три месеца след приемането на решението оценяваната държава членка изготвя план за действие, съдържащ всички препоръки за отстраняване на посочените в доклада за оценка недостатъци, и представя този план за действие на Комисията и на Съвета,

ПРЕПОРЪЧВА:

Република Естония следва:

1. да измени раздел 17 (1) от Закона за задължение за напускане и забрана за влизане (наричан по-нататък „OLPEA“), както и всички други свързани законодателни актове, за да гарантира, че незаконно пребиваващите граждани на трети държави могат да бъдат връщани в трета държава, която не е държавата на произход или транзит, само когато доброволно решат да направят това, както е установено в член 3, параграф 3, трето тире от Директива 2008/115/ЕО; да предприеме мерки, за да приведе практиките в съответствие;
2. да измени раздел 7²(1) от OLPEA и всички други свързани законодателни актове, за да гарантира, че решенията за връщане налагат ясно задължение за напускане на Естония с цел връщане в трета държава също и по време на периода за доброволно напускане в съответствие с изискването на член 3, параграф 3 от Директива 2008/115/ЕО; да предприеме незабавни мерки, за да приведе практиките в съответствие;

² Директива 2008/115/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008 г. относно общите стандарти и процедури, приложими в държавите членки за връщане на незаконно пребиваващи граждани на трети страни (ОВ L 348, 24.12.2008 г., стр. 98).

3. да предприеме мерки, за да гарантира, че за гражданите на трети държави, които пребивават незаконно в Естония и притежават валидно разрешение за пребиваване, издадено от друга държава членка, се издава решение за връщане, ако не отговорят на искането да отидат незабавно на територията на държавата членка, издала разрешението, както е предвидено в член 6, параграф 2 от Директива 2008/115/ЕО;
4. да измени решенията за забрана за влизане, които се издават и се връчват на незаконно пребиваващи граждани на трети държави, за да се посочи ясно, че тези забрани възпрепятстват повторното влизане на територията на Естония, както и на територията на други държави членки и асоциирани към Шенген държави;
5. да предприеме мерки, за да гарантира напълно отделянето от другите задържани на задържаните семейства и да гарантира достатъчно лично пространство в съответствие с член 17, параграф 2 от Директива 2008/115/ЕО;
6. да прилага мерки, с които да се гарантира изцяло, че задържаните непридружени малолетни или непълнолетни лица са разделени от възрастни, с които нямат връзка, за да бъдат надлежно отчетени нуждите на лицата на такава възраст, както е предвидено в член 17, параграф 4 от Директива 2008/115/ЕО;
7. да измени раздел 23 (4) от OLPEA и всички други свързани разпоредби от националното законодателство, за да се гарантира, че след първоначалното задържане от правоприлагащите органи задържането може да се извърши само в специализирани центрове за задържане, които отговарят на изискването на член 16, параграф 1 от Директива 2008/115/ЕО; ако е задължена да прибегне до използването на „център за полицейско задържане“ по надлежно обосновани причини, да осигури системно разделяне на незаконно пребиваващите граждани на трети държави от обикновените затворници, както и условия на задържане, предвидени в Директива 2008/115/ЕО.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета

Председател