



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 27 september 2018
(OR. en)

12561/18

**Interinstitutionellt ärende:
2018/0337 (NLE)**

**ENV 627
COMER 86
MI 670
ONU 76**

FÖRSLAG

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2018) 657 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid det andra mötet i partskonferensen för Minamatakonventionen om kvicksilver, vad gäller antagandet av vägledning för miljömässigt hållbar mellanlagring av annat kvicksilver än kvicksilverhaltigt avfall enligt artikel 10.2 och 10.3

För delegationerna bifogas dokument – COM(2018) 657 final.

Bilaga: COM(2018) 657 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 26.9.2018
COM(2018) 657 final

2018/0337 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid det andra mötet i partskonferensen för Minamatakonventionen om kvicksilver, vad gäller antagandet av vägledning för miljömässigt hållbar mellanlagring av annat kvicksilver än kvicksilverhaltigt avfall enligt artikel 10.2 och 10.3

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser beslutet om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det andra mötet i partskonferensen för Minamatakonventionen om kvicksilver, när det gäller det planerade antagandet av vägledning för miljömässigt hållbar mellanlagring av annat kvicksilver än kvicksilverhaltigt avfall enligt artikel 10.2 och 10.3 i den konventionen.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Minamatakonventionen om kvicksilver

Minamatakonventionen om kvicksilver (nedan kallad *avtalet*) är den viktigaste internationella rättsliga ramen för att skydda människors hälsa och miljön från antropogena utsläpp av kvicksilver och kvicksilverföreningar till luft, vatten och mark.

Den avser hela livscykeln för kvicksilver från primär kvicksilverbrytning till omhändertagande av kvicksilverhaltigt avfall, även mellanlagring av kvicksilver och blandningar av kvicksilver och andra ämnen, inbegripet kvicksilverlegeringar, med en kvicksilverhalt på minst 95 viktprocent (nedan kallade *kvicksilverblandningar*), och sex kvicksilverföreningar, inbegripet kvicksilver(I)klorid, kvicksilver(II)oxid, kvicksilver(II)sulfat, kvicksilver(II)nitrat, cinnober och kvicksilversulfid, som inte är kvicksilverhaltigt avfall.

Avtalet trädde i kraft den 16 augusti 2017.

Europeiska unionen är part i avtalet¹ liksom de flesta av medlemsstaterna².

2.2. Partskonferensen

Partskonferensen för avtalet (nedan kallad *partskonferensen*) utför de uppgifter den tilldelas genom avtalet och ska i detta syfte överväga och vidta bland annat alla ytterligare åtgärder som kan krävas för att uppnå avtalets mål, inbegripet antagandet av relevant vägledning.

Enligt artikel 28 i avtalet och beslut MC-1/1 om arbetsordning som antogs av partskonferensen vid dess första möte (24–29 september 2017) har varje part en röst. Som regional organisation för ekonomisk integration utövar dock unionen, i frågor inom sitt behörighetsområde, sin rösträtt med ett antal röster som motsvarar det antal av dess medlemsstater som är parter i avtalet. Unionen får inte utöva sin rösträtt om någon av dess medlemsstater utövar sin, och vice versa.

2.3. Akt som planeras av partskonferensen

Vid sitt andra möte, den 19 november 2018, ska partskonferensen anta vägledning för miljömässigt hållbar mellanlagring av annat kvicksilver än kvicksilverhaltigt avfall enligt artikel 10.2 och 10.3 i avtalet (nedan kallad *den planerade akten*).

¹ Rådets beslut (EU) 2017/939 av den 11 maj 2017 om ingående på unionens vägnar av Minamatakonventionen om kvicksilver (EUT L 142, 2.6.2017, s. 4).

² Den 7 september 2018 hade tjugotvå medlemsstater ratificerat Minamatakonventionen om kvicksilver, närmare bestämt Belgien, Bulgarien, Tjeckien, Danmark, Tyskland, Estland, Frankrike, Kroatien, Lettland, Litauen, Luxemburg, Ungern, Malta, Nederländerna, Österrike, Portugal, Rumänien, Slovenien, Slovakien, Finland, Sverige och Förenade kungariket.

Syftet med den planerade akten är att fastställa vägledning för att säkerställa en miljömässigt hållbar mellanlagring av kvicksilver, kvicksilverblandningar och sex kvicksilverföreningar (kvicksilver(I)klorid, kvicksilver(II)oxid, kvicksilver(II)sulfat, kvicksilver(II)nitrat, kvicksilversulfid och cinnober), som inte är kvicksilverhaltigt avfall. I praktiken är den planerade akten främst relevant för lagring av flytande metalliskt kvicksilver.

Enligt artikel 10.2 och 10.3 i avtalet ska de åtgärder som parterna ska vidta för att säkerställa miljömässigt hållbar mellanlagring ta hänsyn till den vägledning som antas av partskonferensen.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den föreslagna ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar är att vid det andra mötet i partskonferensen stödja antagandet av den planerade akten.

Innehållet i den planerade akten är resultatet av den process mellan mötena som partskonferensen inledde vid sitt första möte genom beslut MC-1/18³, enligt vilket sekretariatet skulle göra ytterligare omarbetningar av utkastet till vägledning och lägga fram den omarbetade vägledningen vid det andra mötet för behandling och eventuellt antagande. Experter från unionen bidrog i hög grad till denna process genom att lämna synpunkter till sekretariatet i enlighet med den tidsplan som fastställs i beslut MC-1/18. Utkastet till vägledning, som var resultatet av sekretariatets omarbetning, tog hänsyn till synpunkter från experter i EU och föranledde inte några ytterligare synpunkter från EU, eftersom vägledningen är förenlig med regelverket, bland annat Europaparlamentets och rådets direktiv 2012/18/EU av den 4 juli 2012 om åtgärder för att förebygga och begränsa faran för allvarliga olyckshändelser där farliga ämnen ingår⁴, när det gäller större lager av kvicksilver. Dessutom omfattar vägledningen erkännandet av att den kan tillämpas flexibelt, i synnerhet när det gäller små lager.

Den föreslagna ståndpunkten är i överensstämmelse med EU:s politik och lagstiftning om kvicksilver, eftersom avtalsparternas genomförande av den planerade akten skulle bidra till en minskning av kvicksilverutsläppen från mellanlagring och därigenom bidra till skyddet av människors hälsa och av miljön, även inom unionen.

Unionens ståndpunkt behövs eftersom parterna i avtalet, när vägledningen antagits, måste ta hänsyn till denna vägledning när de vidtar åtgärder för miljömässigt hållbar mellanlagring av kvicksilver, kvicksilverblandningar och de sex berörda kvicksilverföreningarna, som inte är kvicksilverhaltigt avfall.

4. RÄTTLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar

³ Beslut MC-1/18, Draft guidelines on the interim storage of mercury and mercury compounds referred to in paragraph 3 of article 10, Report of the Conference of the Parties to the Minamata Convention on Mercury on the work of its first meeting, UNEP/MC/COP1/29 av den 22 november 2017.

⁴ EUT L 197, 24.07.2012, s. 1.

ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁵.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Partskonferensen är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen Minamatakonventionen om kvicksilver.

Den planerade akten, som partskonferensen uppmanas att anta, utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten har rättslig verkan eftersom avtalets parter ska ta hänsyn till den när de vidtar åtgärder för att säkerställa en miljömässigt hållbar mellanlagring av kvicksilver, kvicksilverblandningar och sex kvicksilverföreningar (kvicksilver(I)klorid, kvicksilver(II)oxid, kvicksilver(II)sulfat, kvicksilver(II)nitrat, kvicksilversulfid och cinnober), som inte är kvicksilverhaltigt avfall.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två målsättningar eller två beståndsdelar av vilka den ena målsättningen eller den ena beståndsdelen kan identifieras som den huvudsakliga, medan den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas i enlighet med artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till den huvudsakliga eller avgörande målsättningen eller beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Den planerade aktens huvudsakliga syfte och innehåll avser miljön.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 192.1 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 192.1 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

⁵ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid det andra mötet i partskonferensen för Minamatakonventionen om kvicksilver, vad gäller antagandet av vägledning för miljömässigt hållbar mellanlagring av annat kvicksilver än kvicksilverhaltigt avfall enligt artikel 10.2 och 10.3

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 192.1 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Minamatakonventionen om kvicksilver⁶ (nedan kallad *avtalet*) ingicks av unionen genom rådets beslut (EU) 2017/939⁷ och trädde i kraft den 16 augusti 2017.
- (2) I enlighet med beslut MC-1/1 om arbetsordning som antagits av partskonferensen för avtalet vid dess första möte ska parterna göra sitt yttersta för att nå en överenskommelse om alla sakfrågor i samförstånd.
- (3) Partskonferensen för avtalet kommer, under sitt andra möte den 19–23 november 2018, att anta vägledning för miljömässigt hållbar mellanlagring av annat kvicksilver än kvicksilverhaltigt avfall.
- (4) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid partskonferensen för avtalet, då denna vägledning för miljömässigt hållbar mellanlagring av annat kvicksilver än kvicksilverhaltigt avfall kommer att ha rättslig verkan, eftersom parterna i avtalet måste ta hänsyn till sådan vägledning när de vidtar åtgärder för mellanlagring.
- (5) Unionen bidrog till den omarbetning av utkastet till vägledning för miljömässigt hållbar mellanlagring inom ramen för experternas arbete mellan mötena som inleddes genom beslut MC-1/18⁸, vilket antagits av partskonferensen för avtalet vid dess första möte. Unionen ansåg inte att det fanns något behov av att föreslå ytterligare ändringar av det utkast till omarbetad vägledning som blev resultatet av detta arbete mellan mötena.

⁶ Bestyrkt kopia av Minamatakonventionen om kvicksilver, tillgänglig på: <https://treaties.un.org/doc/Treaties/2013/10/20131010%2011-16%20AM/CTC-XXVII-17.pdf>

⁷ Rådets beslut (EU) 2017/939 av den 11 maj 2017 om ingående på unionens vägnar av Minamatakonventionen om kvicksilver (EUT L 142, 2.6.2017, s. 4).

⁸ Beslut MC-1/18, Draft guidelines on the interim storage of mercury and mercury compounds referred to in paragraph 3 of article 10, Report of the Conference of the Parties to the Minamata Convention on Mercury on the work of its first meeting, UNEP/MC/COP1/29 av den 22 november 2017.

- (6) Den föreslagna vägledningen för miljömässigt hållbar mellanlagring av annat kvicksilver än kvicksilverhaltigt avfall bör därför stödjas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det andra mötet i partskonferensen för avtalet ska vara följande:

Europeiska unionen ska vid det andra mötet i partskonferensen för avtalet stödja antagandet av vägledning för miljömässigt hållbar mellanlagring av annat kvicksilver än kvicksilverhaltigt avfall enligt artikel 10.2 och 10.3 i avtalet.

Unionens företrädare får godkänna mindre ändringar av de dokument som det hänvisas till i första stycket utan något nytt rådsbeslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*