



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 26 september 2019
(OR. en)

12550/19

**Interinstitutionellt ärende:
2019/0199 (NLE)**

UD 242
CID 10
TRANS 456
VISA 200
AGRILEG 163
ENT 214
FRONT 254

FÖRSLAG

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	25 september 2019
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2019) 423 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den administrativa kommittén för den internationella konventionen om harmonisering av gränskontroller av varor

För delegationerna bifogas dokument – COM(2019) 423 final.

Bilaga: COM(2019) 423 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 25.9.2019
COM(2019) 423 final

2019/0199 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den administrativa kommittén för den internationella konventionen om harmonisering av gränskontroller av varor

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag gäller beslutet om den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den administrativa kommitté som inrättats genom den internationella konventionen om harmonisering av gränskontroller av varor (nedan kallad *harmoniseringskonventionen*) i samband med det planerade antagandet av ändringarna av artikel 7 i bilaga 8 till harmoniseringskonventionen vad gäller rapporteringsintervall.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Den internationella konventionen om harmonisering av gränskontroller av varor

Syftet med harmoniseringskonventionen är att underlätta och därmed främja den internationella handeln genom harmonisering (när så är lämpligt) av de olika gränskontroller som tillämpas vid varubefordran. Harmoniseringskonventionen, som undertecknades i Genève den 21 oktober 1982, godkändes på gemenskapens vägnar genom rådets förordning (EEG) nr 1262/84 av den 10 april 1984¹ och trädde i kraft den 12 september 1987. För närvarande är 58 länder fördragsslutande parter i konventionen, inbegripet Europeiska unionen och dess medlemsstater.

2.2. Den administrativa kommittén

Den administrativa kommittén agerar inom harmoniseringskonventionens ram. Dess roll är att behandla och anta ändringar av harmoniseringskonventionen. Förslag läggs fram för omröstning och varje stat som är fördragsslutande part och som företräds vid möten i den administrativa kommittén har en röst.

Unionen har exklusiv behörighet inom det tullområde som regleras genom harmoniseringskonventionen. Unionen ska i egenskap av regional ekonomisk organisation inte ha fler röster vid omröstningar än det totala antal röster som tilldelats de EU-medlemsstater som också är fördragsslutande parter. Eftersom samtliga EU-medlemsstater är fördragsslutande parter har unionen 28 röster.

Ändringar av harmoniseringskonventionen antas med två tredjedelars majoritet av närvarande och röstande parter. För beslutsmässighet krävs minst en tredjedel av de stater som är fördragsslutande parter.

2.3. Den administrativa kommitténs planerade akt

Vid sitt tolfte möte kommer den administrativa kommittén sannolikt att fatta ett beslut om att anta de föreslagna ändringarna av harmoniseringskonventionen (nedan kallat *den planerade akten*).

Syftet med den planerade akten är att förlänga rapporteringsintervallen när det gäller de framsteg som görs för att förbättra gränsövergångsförfaranden för internationella vägtransporter. För närvarande måste varje fördragsslutande part fylla i ett frågeformulär om genomförandet av bilaga 8 till konventionen (offentliggörande av rättsliga bestämmelser, infrastruktur, tillämpning etc.) och översända det till Uneces sekretariat. Genom den planerade akten ändras rapporteringsintervallen från vartannat till vart femte år, vilket ger tillräckligt med tid för att få fram meningsfulla resultat.

¹ EGT L 126, 12.5.1984, s. 1.

Den planerade akten kommer att vara bindande för parterna i enlighet med artikel 22 i harmoniseringskonventionen. Artikel 22 handlar om ändringar av konventionen och föreskriver följande: ”Varje förslag till ändring som översänts i enlighet med föregående punkt skall träda i kraft för alla fördragsslutande parter tre månader efter utgången av en frist av tolv månader räknat från den dag då ändringsförslaget sändes ut, om under denna frist ingen erinran mot ändringsförslaget delgivits Förenta nationernas generalsekreterare av en stat som är fördragsslutande part eller av en regional organisation för ekonomisk integration som är fördragsslutande part och som då uppträder enligt villkoren i artikel 16, punkt 2, i denna konvention.”

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Unionen ställer sig bakom målet om ett rimligt rapporteringsintervall när det gäller de framsteg som görs för att förbättra gränsövergångsförfaranden för internationella vägtransporter. För närvarande genomförs dessa globala undersökningar vartannat år, vilket innebär att varje fördragsslutande part (inbegripet Europeiska unionen) vartannat år måste rapportera vilka framsteg som har gjorts. Den nuvarande rapporteringsintervallen är betungande för de fördragsslutande parterna eftersom frågeformuläret ofta förutsätter samordning på nationell nivå mellan olika ministerier och mellan tull- och transportmyndigheter. Som diskuterats och samordnats mellan medlemsstaterna inom tullexpertgruppen för TIR-konventionen förväntas undersökningarna dessutom ge ungefär samma resultat om de görs vart femte år.

Det föreslås därför att unionen stöder ändringsförslaget avseende artikel 7 i bilaga 8 till harmoniseringskonventionen som syftar till att förlänga rapporteringsintervallen från två till fem år.

Det är lämpligt att fastställa den standpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den administrativa kommittén, eftersom ändringarna kommer att vara bindande för unionen.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas om fastställande ”av vilka standpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Artikel 218.9 i EUF-fördraget är tillämplig oberoende av om unionen är medlem i organet eller part i avtalet².

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”³.

² Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkt 64.

³ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Den administrativa kommittén är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen den internationella konventionen om harmonisering av gränskontroller av varor.

Den akt som ska antas av den administrativa kommittén utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 22 i den internationella konventionen om harmonisering av gränskontroller av varor.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör tull- och utrikeshandelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 207 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 207 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom den administrativa kommitténs akt kommer att ändra bilaga 8 till den internationella konventionen om harmonisering av gränskontroller av varor, är det lämpligt att offentliggöra den i *Europeiska unionens officiella tidning* efter antagandet.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den administrativa kommittén för den internationella konventionen om harmonisering av gränskontroller av varor

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Den internationella konventionen om harmonisering av gränskontroller av varor från 1982 (nedan kallad *konventionen*) godkändes genom rådets förordning (EEG) nr 1262/84⁴.
- (2) I enlighet med artikel 22 i konventionen får den administrativa kommittén anta ändringar med två tredjedelars majoritet av de fördragsslutande parter som är närvarande och röstar.
- (3) Den administrativa kommittén ska vid sitt tolfte möte anta en ändring av artikel 7 i bilaga 8.
- (4) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den administrativa kommittén, eftersom ändringarna kommer att vara bindande för unionen.
- (5) Unionen stöder den nya artikel 7 i bilaga 8 till konventionen eftersom en förlängning av rapporteringsintervallen när det gäller de framsteg som görs för att förbättra gränsövergångsförfaranden för internationella vägtransporter minskar de administrativa formaliteterna för medlemsstaterna.
- (6) Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den administrativa kommittén för konventionen bör därför grunda sig på de ändringsförslag som bifogas detta beslut.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det tolfte eller ett senare möte i den administrativa kommittén ska grundas på det ändringsförslag som bifogas detta beslut.

⁴ EGT L 126, 12.5.1984, s. 1.

Artikel 2

Redaktionella ändringar av det ändringsförslag som avses i artikel 1 får godkännas av unionens företrädare i den administrativa kommittén.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*