

V Bruseli 4. septembra 2023
(OR. en)

12523/23

**Medziinštitucionálny spis:
2023/0309(NLE)**

**UK 166
FISC 177**

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Komu:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generálna tajomníčka Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	COM(2023) 504 final
Predmet:	Návrh ROZHODNUTIA RADY o pozícii, ktorá sa má zaujať v mene Európskej únie v Osobitnom výbore pre administratívnu spoluprácu v oblasti DPH a vymáhania daní a poplatkov v oblasti obchodu zriadenom Dohodou o obchode a spolupráci medzi Európskou úniou a Európskym spoločenstvom pre atómovú energiu na jednej strane a Spojeným kráľovstvom Veľkej Británie a Severného Írska na strane druhej

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2023) 504 final.

Príloha: COM(2023) 504 final



V Bruseli 4. 9. 2023
COM(2023) 504 final

2023/0309 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTIE RADY

o pozícii, ktorá sa má zaujať v mene Európskej únie v Osobitnom výbore pre administratívnu spoluprácu v oblasti DPH a vymáhania daní a poplatkov v oblasti obchodu zriadenom Dohodou o obchode a spolupráci medzi Európskou úniou a Európskym spoločenstvom pre atómovú energiu na jednej strane a Spojeným kráľovstvom Veľkej Británie a Severného Írska na strane druhej

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. PREDMET NÁVRHU

Tento návrh sa týka rozhodnutia o pozícii, ktorá sa má zaujať v mene Európskej únie v Osobitnom výbore pre administratívnu spoluprácu v oblasti DPH a vymáhania daní a poplatkov v oblasti obchodu v súvislosti s plánovaným prijatím rozhodnutí na vykonávanie Protokolu o administratívnej spolupráci a boji proti podvodom v oblasti dane z pridanej hodnoty a o vzájomnej pomoci pri vymáhaní pohľadávok vyplývajúcich z daní a poplatkov (ďalej len „protokol o DPH“), ako sa stanovuje v článku PVAT.39 ods. 2 Dohody o obchode a spolupráci medzi Európskou úniou a Európskym spoločenstvom pre atómovú energiu na jednej strane a Spojeným kráľovstvom Veľkej Británie a Severného Írska na strane druhej (ďalej len „dohoda“ alebo „dohoda o obchode a spolupráci“).

2. KONTEXT NÁVRHU

2.1. Dohoda o obchode a spolupráci medzi EÚ a Spojeným kráľovstvom

Podľa článku 120 dohody o obchode a spolupráci príslušné orgány zmluvných strán navzájom spolupracujú s cieľom zaistiť dodržiavanie právnych predpisov v oblasti DPH a pri vymáhaní pohľadávok vyplývajúcich z daní a poplatkov v súlade s protokolom o DPH.

Cieľom tohto protokolu je vytvoriť rámec na administratívnu spoluprácu členských štátov a Spojeného kráľovstva, aby si mohli ich orgány navzájom pomáhať pri zabezpečovaní dodržiavania právnych predpisov v oblasti DPH a pri ochrane príjmov z DPH a vymáhaní pohľadávok vyplývajúcich z daní a poplatkov.

2.2. Osobitný výbor pre administratívnu spoluprácu v oblasti DPH a vymáhania daní a poplatkov v oblasti obchodu

Podľa článku 8 ods. 1 písm. k) dohody o obchode a spolupráci sa zriaďuje Osobitný výbor pre administratívnu spoluprácu v oblasti DPH a vymáhania daní a poplatkov v oblasti obchodu s cieľom riešiť záležitosti, na ktoré sa vzťahuje protokol o DPH.

Podľa článku PVAT.39 ods. 1 tento osobitný výbor v oblasti obchodu uskutočňuje pravidelné konzultácie a skúma uplatňovanie a účinnosť protokolu o DPH aspoň každých päť rokov. Podľa článku PVAT.39 ods. 2 prijíma aj rozhodnutia alebo odporúčania na vykonávanie všetkých aspektov protokolu o DPH.

2.3. Pripravované akty Osobitného výboru pre administratívnu spoluprácu v oblasti DPH a vymáhania daní a poplatkov v oblasti obchodu

Cieľom pripravovaných aktov je prijať opatrenia, ktoré sú potrebné na vykonávanie protokolu o DPH, ako sa stanovuje v článku PVAT.39 ods. 2.

Pripravované akty sa stanú pre zmluvné strany záväznými v súlade s článkom 10 dohody o obchode a spolupráci.

V podstate pôjde o tieto štyri rozhodnutia:

Rozhodnutie, ktorým sa stanovujú elektronické formuláre, ktoré sa majú používať na komunikáciu týkajúcu sa žiadostí o administratívnu spoluprácu a pomoc pri vymáhaní daní, informácií a spätnej väzby medzi Spojeným kráľovstvom a členskými štátmi, príslušnými orgánmi určenými na výmenu informácií, obsahu a formátu štatistických údajov, ktoré sa majú oznamovať.

Rozhodnutie, ktorým sa stanovujú pravidlá týkajúce sa vybavovania žiadostí o vymáhanie daní vrátane preventívnych opatrení týkajúcich sa pomoci pri vymáhaní.

Rozhodnutie o uzavretí dohody o úrovni poskytovaných služieb, ktorou sa stanoví technická kvalita a kvantita služieb pre fungovanie komunikačných systémov a systémov výmeny informácií medzi Spojeným kráľovstvom a Komisiou a medzi Spojeným kráľovstvom a členskými štátmi na účely výmeny formulárov.

Rozhodnutie, ktorým sa určujú finančné príspevky Spojeného kráľovstva do rozpočtu EÚ na jednorazovú úpravu elektronických formulárov na administratívnu spoluprácu a vymáhanie daní v oblasti DPH a ročný príspevok pokrývajúci výdavky súvisiace s vývojom, údržbou a modernizáciou použitých IT riešení (CCN, elektronické formuláre atď.).

3. POZÍCIA, KTORÁ SA MÁ ZAUJAŤ V MENE ÚNIE

Pozíciu, ktorú má Európska únia zaujať v Osobitnom výbore pre administratívnu spoluprácu v oblasti DPH a vymáhania daní a poplatkov v oblasti obchodu, by mala stanoviť Rada. Pozícia sa týka prijatia rozhodnutí na úplné vykonávanie protokolu o DPH, ako sa stanovuje v článku PVAT.39 ods. 2. Výsledkom iniciatívy bude zlepšenie administratívnej spolupráce v oblasti DPH a vymáhania pohľadávok súvisiacich s daňami a poplatkami.

Navrhovaný postup nemá vplyv na podstatu dohody o obchode a spolupráci ako takú. Nevyžaduje si preto posúdenie vplyvu.

4. PRÁVNÝ ZÁKLAD

4.1. Procesnoprávny základ

4.1.1. Zásady

V článku 218 ods. 9 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ) sa stanovujú rozhodnutia, ktorými sa určujú „pozície, ktoré sa majú prijať v mene Únie v rámci orgánu zriadeného dohodou, keď je tento orgán vyzvaný prijať akty s právnymi účinkami s výnimkou aktov dopĺňajúcich alebo meniacich inštitucionálny rámec danej dohody.“

4.1.2. Uplatnenie na tento prípad

Osobitný výbor pre administratívnu spoluprácu v oblasti DPH a vymáhania daní a poplatkov v oblasti obchodu je zriadený dohodou, konkrétne dohodou o obchode a spolupráci.

Akty, ktoré má osobitný výbor v oblasti obchodu prijať, predstavujú akty s právnymi účinkami. Pripravované akty budú záväzné podľa medzinárodného práva v súlade s článkom 10 dohody o obchode a spolupráci.

Pripravovanými aktmi sa nedopĺňa ani nemení inštitucionálny rámec dohody.

Procesnoprávnym základom navrhovaného rozhodnutia je preto článok 218 ods. 9 ZFEÚ.

4.2. Hmotnoprávny základ

4.2.1. Zásady

Hmotnoprávny základ rozhodnutia podľa článku 218 ods. 9 ZFEÚ závisí predovšetkým od cieľa a obsahu pripravovaného aktu, v súvislosti s ktorým sa zaujíma pozícia v mene Únie. Ak pripravovaný akt sleduje dva ciele alebo obsahuje dve zložky a ak jeden z týchto cieľov alebo jednu z týchto zložiek možno určiť ako hlavnú, zatiaľ čo druhý cieľ alebo druhá zložka je len vedľajšia, rozhodnutie podľa článku 218 ods. 9 ZFEÚ musí byť založené na jedinom

hmotnoprávnom základe, a to na tom, ktorý si vyžaduje hlavný alebo prevažujúci cieľ alebo zložka.

4.2.2. Uplatnenie na tento prípad

Hlavný cieľ a obsah pripravovaných aktov sa týkajú úplného vykonávania protokolu o DPH, ako sa stanovuje v článku PVAT.39 ods. 2. Keďže ustanovenia sa týkajú harmonizácie nepriameho zdaňovania, ako právny základ sa uplatňuje aj článok 113 ZFEÚ.

4.3. Záver

Právnym základom navrhovaného rozhodnutia by mal byť článok 113 ZFEÚ v spojení s článkom 218 ods. 9 ZFEÚ.

Návrh

ROZHODNUTIE RADY

o pozícii, ktorá sa má zaujať v mene Európskej únie v Osobitnom výbore pre administratívnu spoluprácu v oblasti DPH a vymáhania daní a poplatkov v oblasti obchodu zriadenom Dohodou o obchode a spolupráci medzi Európskou úniou a Európskym spoločenstvom pre atómovú energiu na jednej strane a Spojeným kráľovstvom Veľkej Británie a Severného Írska na strane druhej

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 113 v spojení s článkom 218 ods. 9,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

- (1) Dohoda o obchode a spolupráci medzi Európskou úniou a Európskym spoločenstvom pre atómovú energiu na jednej strane a Spojeným kráľovstvom Veľkej Británie a Severného Írska na strane druhej¹ (ďalej len „dohoda o obchode a spolupráci“) bola Úniou a Európskym spoločenstvom pre atómovú energiu uzavretá 30. decembra 2020 a platnosť nadobudla 1. mája 2021.
- (2) Dohoda o obchode a spolupráci, a najmä jej Protokol o administratívnej spolupráci a boji proti podvodom v oblasti dane z pridanej hodnoty a o vzájomnej pomoci pri vymáhaní pohľadávok vyplývajúcich z daní a poplatkov (ďalej len „protokol“), poskytuje pevný právny rámec pre spoluprácu v oblasti boja proti podvodom a vymáhania pohľadávok. Pri takejto spolupráci sa bude využívať väčšina nástrojov, ktoré členské štáty v súčasnosti používajú na administratívnu spoluprácu a vymáhanie pohľadávok.
- (3) Osobitný výbor pre administratívnu spoluprácu v oblasti DPH a vymáhania daní a poplatkov v oblasti obchodu (ďalej len „osobitný výbor v oblasti obchodu“) zriadený dohodou o obchode a spolupráci má vydávať odporúčania a prijímať rozhodnutia s cieľom zabezpečiť riadne fungovanie a vykonávanie protokolu.
- (4) Osobitný výbor v oblasti obchodu má počas svojho tretieho zasadnutia prijať postup pre uzavretie dohôd o úrovni poskytovaných služieb a ostatné rozhodnutia týkajúce sa riadneho vykonávania a fungovania protokolu.
- (5) Je vhodné stanoviť pozíciu, ktorá sa má zaujať v mene Únie v osobitnom výbore v oblasti obchodu, keďže dohody o úrovni poskytovaných služieb a ostatné rozhodnutia budú pre Úniu záväzné,

¹ Ú. v. EÚ L 149, 30.4.2021, s. 10.

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Pozícia, ktorá sa má zaujať v mene Únie na treťom zasadnutí Osobitného výboru pre administratívnu spoluprácu v oblasti DPH a vymáhania daní a poplatkov v oblasti obchodu zriadeného Dohodou o obchode a spolupráci medzi Európskou úniou a Európskym spoločenstvom pre atómovú energiu na jednej strane a Spojeným kráľovstvom Veľkej Británie a Severného Írska na strane druhej, je založená na návrhoch rozhodnutí Osobitného výboru pre administratívnu spoluprácu v oblasti DPH a vymáhania daní a poplatkov v oblasti obchodu pripojených k tomuto rozhodnutiu.

Text rozhodnutí je pripojený k tomuto rozhodnutiu.

Článok 2

Toto rozhodnutie je určené Komisii.

V Bruseli

Za Radu

predseda/predsedička