



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 4 września 2023 r.
(OR. en)

12523/23

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0309(NLE)

UK 166
FISC 177

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2023) 504 final

Dotyczy: Wniosek dotyczący DECYZJI RADY w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Specjalnego Komitetu Handlowego ds. Współpracy Administracyjnej w dziedzinie VAT oraz Odzyskiwania Podatków i Ceł ustanowionego na mocy Umowy o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2023) 504 final.

Zał.: COM(2023) 504 final

Bruksela, dnia 4.9.2023 r.
COM(2023) 504 final

2023/0309 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

**w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej
w ramach Specjalnego Komitetu Handlowego ds. Współpracy Administracyjnej
w dziedzinie VAT oraz Odzyskiwania Podatków i Cel ustanowionego na mocy
Umowy o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii
Atomowej, z jednej strony,
a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony**

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji ustalającej stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w Specjalnym Komitecie Handlowym ds. Współpracy Administracyjnej w dziedzinie VAT oraz Odzyskiwania Podatków i Ceł w związku z planowanym przyjęciem decyzji dotyczących wdrożenia Protokołu w sprawie współpracy administracyjnej i zwalczania oszustw w dziedzinie podatku od wartości dodanej oraz w sprawie wzajemnej pomocy przy odzyskiwaniu wierzytelności dotyczących podatków i ceł („protokół w sprawie VAT”), jak określono w art. PVAT.39 ust. 2 Umowy o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony („Umowa” lub „umowa o handlu i współpracy”).

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Umowa o handlu i współpracy między UE a Zjednoczonym Królestwem

Zgodnie z art. 120 umowy o handlu i współpracy właściwe organy stron współpracują ze sobą w celu zapewnienia przestrzegania przepisów dotyczących VAT oraz odzyskiwania wierzytelności dotyczących podatków i ceł zgodnie z protokołem w sprawie VAT.

Celem tego protokołu jest ustanowienie ram współpracy administracyjnej między państwami członkowskimi a Zjednoczonym Królestwem, aby umożliwić ich organom udzielanie sobie wzajemnej pomocy w zapewnianiu przestrzegania przepisów dotyczących VAT oraz w ochronie dochodów z VAT, a także w odzyskiwaniu wierzytelności dotyczących podatków i ceł.

2.2. Specjalny Komitet Handlowy ds. Współpracy Administracyjnej w dziedzinie VAT oraz Odzyskiwania Podatków i Ceł

Zgodnie z art. 8 ust. 1 lit. k) umowy o handlu i współpracy ustanowiono Specjalny Komitet Handlowy ds. Współpracy Administracyjnej w dziedzinie VAT oraz Odzyskiwania Podatków i Ceł, który zajmuje się kwestiami objętymi zakresem protokołu w sprawie VAT.

Zgodnie z art. PVAT.39 ust. 1 ten Specjalny Komitet Handlowy przeprowadza regularne konsultacje i dokonuje przeglądu funkcjonowania i skuteczności protokołu w sprawie VAT przynajmniej co pięć lat. Ponadto, zgodnie z art. PVAT.39 ust. 2, Komitet przyjmuje decyzje lub zalecenia w celu wdrożenia wszystkich aspektów protokołu w sprawie VAT.

2.3. Planowane akty Specjalnego Komitetu Handlowego ds. Współpracy Administracyjnej w dziedzinie VAT oraz Odzyskiwania Podatków i Ceł

Celem planowanych aktów jest przyjęcie środków niezbędnych do wdrożenia protokołu w sprawie VAT zgodnie z art. PVAT.39 ust. 2.

Planowane akty staną się wiążące dla stron zgodnie z art. 10 umowy o handlu i współpracy.

Zasadniczo przedmiotowe cztery decyzje będą obejmować:

decyzję ustanawiającą elektroniczne formularze, które mają być wykorzystywane na potrzeby komunikacji w zakresie współpracy administracyjnej i wniosków o pomoc przy odzyskiwaniu wierzytelności podatkowych, informacji i informacji zwrotnych między Zjednoczonym Królestwem a państwami członkowskimi, właściwe organy wyznaczone do celów wymiany informacji, a także treść i format danych statystycznych, które mają być przekazywane;

decyzję ustanawiającą zasady wykonywania wniosków o odzyskanie wierzytelności podatkowych, w tym środki zabezpieczające dotyczące pomocy przy odzyskiwaniu wierzytelności;

decyzję w sprawie zawarcia umowy o gwarantowanym poziomie usług, w której określone zostaną jakość techniczna i liczba usług na potrzeby funkcjonowania systemów przekazywania i wymiany informacji między Zjednoczonym Królestwem a Komisją oraz między Zjednoczonym Królestwem a państwami członkowskimi w zakresie wymiany formularzy;

decyzję określającą wkład finansowy Zjednoczonego Królestwa do budżetu UE na jednorazowe dostosowanie formularzy elektronicznych do współpracy administracyjnej w dziedzinie VAT i odzyskiwania wierzytelności podatkowych oraz roczny wkład na pokrycie wydatków związanych z rozwojem, utrzymaniem i aktualizacją wykorzystywanych rozwiązań informatycznych (wspólna sieć łączności (CCN), e-formularze itp.).

3. STANOWISKO, JAKIE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

Rada powinna określić stanowisko, jakie ma zająć Unia Europejska w ramach Specjalnego Komitetu Handlowego ds. Współpracy Administracyjnej w dziedzinie VAT oraz Odzyskiwania Podatków i Ceł. Stanowisko to odnosi się do przyjęcia decyzji dotyczącej pełnego wdrożenia protokołu w sprawie VAT zgodnie z art. PVAT.39 ust. 2. Inicjatywa ta przyczyni się do poprawy współpracy administracyjnej w dziedzinie VAT oraz odzyskiwania wierzytelności dotyczących podatków i ceł.

Proponowana procedura nie ma wpływu na istotę umowy o handlu i współpracy. W związku z tym nie ma potrzeby przeprowadzenia oceny skutków.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Specjalny Komitet Handlowy ds. Współpracy Administracyjnej w dziedzinie VAT oraz Odzyskiwania Podatków i Ceł jest organem ustanowionym na mocy umowy, a mianowicie umowy o handlu i współpracy.

Akty, które mają zostać przyjęte przez Specjalny Komitet Handlowy, stanowią akty mające skutki prawne. Planowane akty będą wiążące na mocy prawa międzynarodowego zgodnie z art. 10 umowy o handlu i współpracy.

Planowane akty nie uzupełniają ani nie zmieniają ram instytucjonalnych umowy.

Proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest zatem art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji na podstawie art. 218 ust. 9 TFUE zależy przede wszystkim od celu i treści planowanego aktu, w którego kwestii ma zostać zajęte stanowisko w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie pomocniczy charakter, decyzja przyjęta na mocy art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, tj. podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Główny cel i treść planowanych aktów odnoszą się do pełnego wdrożenia protokołu w sprawie VAT, jak określono w art. PVAT.39 ust. 2. Ponieważ postanowienia te dotyczą harmonizacji podatków pośrednich, jako podstawa prawna zastosowanie ma również art. 113 TFUE.

4.3. Wniosek

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 113 TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Specjalnego Komitetu Handlowego ds. Współpracy Administracyjnej w dziedzinie VAT oraz Odzyskiwania Podatków i Ceł ustanowionego na mocy Umowy o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 113 w związku z jego art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Umowa o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony¹ („umowa o handlu i współpracy”) została zawarta przez Unię i Europejską Wspólnotę Energii Atomowej w dniu 30 grudnia 2020 r. i weszła w życie w dniu 1 maja 2021 r.
- (2) Umowa o handlu i współpracy, a w szczególności jej Protokół w sprawie współpracy administracyjnej i zwalczania oszustw w dziedzinie podatku od wartości dodanej oraz w sprawie wzajemnej pomocy przy odzyskiwaniu wierzytelności dotyczących podatków i ceł („protokół”), zapewnia solidne ramy prawne umożliwiające współpracę w dziedzinie zwalczania oszustw i odzyskiwania wierzytelności. W ramach tej współpracy wykorzystywana będzie większość narzędzi stosowanych obecnie przez państwa członkowskie na potrzeby współpracy administracyjnej i odzyskiwania wierzytelności.
- (3) Do zadań Specjalnego Komitetu Handlowego ds. Współpracy Administracyjnej w dziedzinie VAT oraz Odzyskiwania Podatków i Ceł („Specjalny Komitet Handlowy”) ustanowionego na mocy umowy o handlu i współpracy należy wydawanie zaleceń i przyjmowanie decyzji w celu zapewnienia właściwego funkcjonowania i wdrażania protokołu.
- (4) Podczas trzeciego posiedzenia Specjalny Komitet Handlowy ma przyjąć procedurę zawierania umów o gwarantowanym poziomie usług oraz inne decyzje dotyczące właściwego wdrażania i funkcjonowania protokołu.

¹ Dz.U. L 149 z 30.4.2021, s. 10.

- (5) Należy ustalić stanowisko, jakie powinno zostać zajęte w imieniu Unii w Specjalnym Komitecie Handlowym, ponieważ umowy o gwarantowanym poziomie usług oraz inne decyzje będą wiążące dla Unii,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii na trzecim posiedzeniu Specjalnego Komitetu Handlowego ds. Współpracy Administracyjnej w dziedzinie VAT oraz Odzyskiwania Podatków i Ceł ustanowionego na mocy Umowy o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony, opiera się na projektach decyzji Specjalnego Komitetu Handlowego ds. Współpracy Administracyjnej w dziedzinie VAT oraz Odzyskiwania Podatków i Ceł załączonych do niniejszej decyzji.

Tekst tych decyzji dołącza się do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Rady

Przewodniczący