



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. szeptember 4.
(OR. en)

12523/23

Intézményközi referenciaszám:
2023/0309(NLE)

UK 166
FISC 177

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2023) 504 final
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS HATÁROZATA az Európai Unió által az egyrészt az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrészt Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti kereskedelmi és együttműködési megállapodás által létrehozott, a héával kapcsolatos igazgatási együttműködéssel, valamint az adók, vámok és illetékek behajtásával foglalkozó kereskedelmi szakbizottságban képviselendő álláspontról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2023) 504 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2023) 504 final



Brüsszel, 2023.9.4.
COM(2023) 504 final

2023/0309 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által az egyrészt az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrészt Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti kereskedelmi és együttműködési megállapodás által létrehozott, a héával kapcsolatos igazgatási együttműködéssel, valamint az adók, vámok és illetékek behajtásával foglalkozó kereskedelmi szakbizottságban képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

A javaslat tárgya az egyrészlől az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrészlől Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti kereskedelmi és együttműködési megállapodás (a továbbiakban: megállapodás vagy kereskedelmi és együttműködési megállapodás) PVAT.39. cikkének (2) bekezdésében említett, a hozzáadottérték-adó területén folytatott közigazgatási együttműködésről és csalás elleni küzdelemről, valamint az adókból, vámokból és illetékekből eredő követelések behajtására irányuló kölcsönös segítségnyújtásról szóló jegyzőkönyv (a továbbiakban: jegyzőkönyv vagy héajegyzőkönyv) végrehajtását szolgáló határozatok tervezett elfogadásával kapcsolatban az Európai Unió által a héával kapcsolatos igazgatási együttműködéssel, valamint az adók, vámok és illetékek behajtásával foglalkozó kereskedelmi szakbizottságban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. Az EU–Egyesült Királyság kereskedelmi és együttműködési megállapodás

A megállapodás 120. cikke szerint a Felek illetékes hatóságai együttműködnek a héajegyzőkönyvvel összhangban a héajogszabályok betartásának biztosítása és az adókhoz és vámokhoz kapcsolódó követelések behajtása érdekében.

A jegyzőkönyv célja a tagállamok és az Egyesült Királyság közötti közigazgatási együttműködés kereteinek megteremtése annak érdekében, hogy ezen országok hatóságai segítséget tudjanak nyújtani egymásnak a héajogszabályok betartásában és a héabevételek megvédésében, valamint az adókkal, vámokkal és illetékekkel kapcsolatos követelések behajtásában.

2.2. A héával kapcsolatos igazgatási együttműködéssel, valamint az adók, vámok és illetékek behajtásával foglalkozó kereskedelmi szakbizottság

A megállapodás 8. cikke (1) bekezdésének k) pontja értelmében a héajegyzőkönyv hatálya alá tartozó kérdések megoldása céljából létrejön a héával kapcsolatos igazgatási együttműködéssel, valamint az adók, vámok és illetékek behajtásával foglalkozó kereskedelmi szakbizottság.

A PVAT.39. cikk (1) bekezdése értelmében az említett kereskedelmi szakbizottság rendszeres konzultációkat tart, és legalább ötévente felülvizsgálja a héajegyzőkönyv működését és hatékonyságát. Emellett a PVAT.39. cikk (2) bekezdésének megfelelően határozatokat vagy ajánlásokat fogad el a héajegyzőkönyv valamennyi vonatkozásának végrehajtása érdekében.

2.3. A héával kapcsolatos igazgatási együttműködéssel, valamint az adók, vámok és illetékek behajtásával foglalkozó kereskedelmi szakbizottság tervezett jogi aktusai

A tervezett jogi aktusok célja a héajegyzőkönyv végrehajtásához szükséges intézkedések elfogadása, a PVAT.39. cikk (2) bekezdésének megfelelően.

A megállapodás 10. cikke értelmében a tervezett jogi aktusok kötelezőek lesznek a felekre nézve.

Négy határozat kerül elfogadásra, az alábbi lényegi tartalommal:

egy olyan határozat, amely megállapítja az Egyesült Királyság és a tagállamok közötti közigazgatási együttműködés, az adóbehajtással kapcsolatos segítségnyújtás iránti megkeresések, továbbá a tájékoztatás és a visszajelzés céljára használandó elektronikus formanyomtatványokat, az információcserére kijelölt illetékes hatóságokat, valamint a továbbítandó statisztikai adatok tartalmát és formátumát;

egy olyan határozat, amely megállapítja az adóbehajtási megkeresések teljesítésének szabályait, köztük a behajtási segítségnyújtásra vonatkozó óvintézkedéseket;

a szolgáltatási szintre vonatkozó megállapodás megkötéséről szóló határozat, amely meghatározza az Egyesült Királyság és a Bizottság közötti, valamint az Egyesült Királyság és a tagállamok közötti, a formanyomtatványok cseréjére szolgáló kommunikációs és információcsere-rendszerek működéséhez szükséges szolgáltatások műszaki színvonalát és volumenét;

egy olyan határozat, amely megállapítja az Egyesült Királyság által az uniós költségvetéshez nyújtandó, a héával kapcsolatos közigazgatási együttműködés és adóbehajtás elektronikus formanyomtatványainak egyszeri kiigazításához kapcsolódó pénzügyi hozzájárulást, valamint az alkalmazott informatikai megoldások (CCN, e-formanyomtatványok stb.) fejlesztésével, karbantartásával és korszerűsítésével kapcsolatos kiadásokat fedező éves hozzájárulást.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

A héával kapcsolatos igazgatási együttműködéssel, valamint az adók, vámok és illetékek behajtásával foglalkozó kereskedelmi szakbizottságban az Európai Unió által képviselendő álláspontot a Tanácsnak kell megállapítania. Az álláspont a héajegyzőkönyv teljes körű végrehajtására vonatkozó, a PVAT.39. cikk (2) bekezdésében előírt határozatok elfogadására vonatkozik. A kezdeményezés a héával kapcsolatos igazgatási együttműködés javulását, valamint az adókkal és vámokkal kapcsolatos követelések hatékonyabb behajtását fogja eredményezni.

A javasolt eljárás nem érinti magának a megállapodásnak a tartalmát. Ezért nincs szükség hatásvizsgálatra.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik „a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat”.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A héával kapcsolatos igazgatási együttműködéssel, valamint az adók, vámok és illetékek behajtásával foglalkozó kereskedelmi szakbizottságot megállapodás, nevezetesen a kereskedelmi és együttműködési megállapodás hozta létre.

A kereskedelmi szakbizottság által elfogadandó határozatok joghatással bíró jogi aktusok. A megállapodás 10. cikkével összhangban a tervezett jogi aktusok a nemzetközi jog szerint kötelező érvényűek lesznek.

A tervezett jogi aktusok nem egészítik ki és nem módosítják a megállapodás intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegüként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktusok elsődleges célkitűzése és tartalma a héajegyzőkönyvnek a PVAT.39. cikk (2) bekezdése szerinti, teljes körű végrehajtásával kapcsolatos. Mivel a rendelkezések a közvetett adók harmonizációját érintik, jogalapként az EUMSZ 113. cikke is alkalmazandó.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja ezért az EUMSZ 113. cikke, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által az egyrészről az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrészről Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti kereskedelmi és együttműködési megállapodás által létrehozott, a héával kapcsolatos igazgatási együttműködéssel, valamint az adók, vámok és illetékek behajtásával foglalkozó kereskedelmi szakbizottságban képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 113. cikkére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Az egyrészről az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrészről Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti kereskedelmi és együttműködési megállapodást¹ (a továbbiakban: kereskedelmi és együttműködési megállapodás) az Unió és az Európai Atomenergia-közösség 2020. december 30-án megkötötte, és az 2021. május 1-jén hatályba lépett.
- (2) A kereskedelmi és együttműködési megállapodás és különösen a hozzáadottérték-adó területén folytatott közigazgatási együttműködésről és csalás elleni küzdelemről, valamint az adókból, vámokból és illetékekből eredő követelések behajtására irányuló kölcsönös segítségnyújtásról szóló jegyzőkönyve (a továbbiakban: jegyzőkönyv) szilárd jogi keretet biztosít a csalás elleni küzdelemhez és a követelések behajtása terén folytatott együttműködéshez. Ez az együttműködés építeni fog a tagállamok által a közigazgatási együttműködés és a követelések behajtása terén jelenleg alkalmazott legtöbb eszközre.
- (3) A kereskedelmi és együttműködési megállapodás által létrehozott, a héával kapcsolatos igazgatási együttműködéssel, valamint az adók, vámok és illetékek behajtásával foglalkozó kereskedelmi szakbizottság (a továbbiakban: kereskedelmi szakbizottság) ajánlásokat tesz és határozatokat fogad el a jegyzőkönyv megfelelő működésének és végrehajtásának garantálása érdekében.
- (4) Harmadik ülésén a kereskedelmi szakbizottság várhatóan elfogadja a szolgáltatási szintre vonatkozó megállapodások megkötésével kapcsolatos eljárást, valamint a tervek szerint a jegyzőkönyv megfelelő működésével és végrehajtásával összefüggő további határozatokat fogad el.

¹ HL L 149., 2021.4.30., 10. o.

- (5) Helyénvaló meghatározni a kereskedelmi szakbizottságban az Unió által képviselendő álláspontot, mivel a szolgáltatási szintre vonatkozó megállapodások és az egyéb határozatok kötelező érvényűek lesznek az Unióra nézve,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az egyrészt az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrészt Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti kereskedelmi és együttműködési megállapodás által létrehozott, a héával kapcsolatos igazgatási együttműködéssel, valamint az adók, vámok és illetékek behajtásával foglalkozó kereskedelmi szakbizottság harmadik ülésén az Unió által képviselendő álláspont az említett kereskedelmi szakbizottság e határozathoz csatolt határozattervezetein alapul.

A határozatok szövegét csatolták ehhez a határozathoz.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*