



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 4. syyskuuta 2023  
(OR. en)

12523/23

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2023/0309 (NLE)

---

---

UK 166  
FISC 177

### SAATE

---

|                   |   |
|-------------------|---|
| Lähettäjä:        | Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ  |
| Vastaanottaja:    | Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri  |
| Kom:n asiak. nro: | COM(2023) 504 final   |
| Asia:             | Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön sekä Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan välisellä kauppaa- ja yhteistyösopimuksella perustetussa arvonlisäveroja sekä veroihin ja tulleihin liittyvien saatavien perintää koskevaa hallinnollista yhteistyötä käsittelevässä erityiskauppakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta |

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2023) 504 final.

Liite: COM(2023) 504 final



EUROOPAN  
KOMISSIO

Bryssel 4.9.2023  
COM(2023) 504 final

2023/0309 (NLE)

Ehdotus

## NEUVOSTON PÄÄTÖS

**Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön sekä Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan välisellä kauppaja yhteistyösopimuksella perustetussa arvonlisäveroja sekä veroihin ja tulleihin liittyvien saatavien perintää koskevaa hallinnollista yhteistyötä käsittelevässä erityiskauppakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta**

## PERUSTELUT

### 1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä arvonlisäveroja sekä veroihin ja tulleihin liittyvien saatavien perintää koskevaa hallinnollista yhteistyötä käsittelevässä erityiskauppakomiteassa otettavasta kannasta niiden päätösten suunniteltuun hyväksymiseen, joilla pannaan täytäntöön Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön sekä Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan välisen kauppaja yhteistyösopimuksen, jäljempänä 'sopimus', PVAT.39 artiklan 2 kohdassa säädetty hallinnollisesta yhteistyöstä ja petosten torjunnasta arvonlisäverotuksen alalla sekä veroihin ja tulleihin liittyvien saatavien perinnässä annettavasta keskinäisestä avunannosta tehty pöytäkirja, jäljempänä 'alv-pöytäkirja'.

### 2. EHDOTUKSEN TAUSTA

#### 2.1. EU:n ja Yhdistyneen kuningaskunnan kauppaja yhteistyösopimus

Sopimuksen 120 artiklan mukaan osapuolten toimivaltaiset viranomaiset tekevät yhteistyötä varmistaakseen alv-lainsäädännön noudattamisen ja periäkseen veroihin ja tulleihin liittyvät saatavat alv-pöytäkirjan mukaisesti.

Tämän pöytäkirjan tavoitteena on luoda puitteet jäsenvaltioiden ja Yhdistyneen kuningaskunnan väliselle hallinnolliselle yhteistyölle, jotta niiden viranomaiset voivat avustaa toisiaan arvonlisäverolainsäädännön noudattamisen varmistamisessa, arvonlisäverotulojen suojaamisessa ja veroihin ja tulleihin liittyvien saatavien perinnässä.

#### 2.2. Arvonlisäveroja sekä veroihin ja tulleihin liittyvien saatavien perintää koskevaa hallinnollista yhteistyötä käsittelevä erityiskauppakomitea

Perustetaan sopimuksen 8 artiklan 1 kohdan k alakohdan mukaisesti arvonlisäveroja sekä veroihin ja tulleihin liittyvien saatavien perintää koskevaa hallinnollista yhteistyötä käsittelevä erityiskauppakomitea, joka hoitaa alv-pöytäkirjan soveltamisalaan kuuluvia kysymyksiä.

PVAT.39 artiklan 1 kohdan mukaan erityiskauppakomitea järjestää säännöllisiä kuulemisia ja tarkastelee alv-pöytäkirjan toimivuutta ja tehokkuutta vähintään joka viides vuosi. Lisäksi se tekee PVAT.39 artiklan 2 kohdan mukaisesti päätöksiä tai antaa suosituksia alv-pöytäkirjan kaikkien näkökohtien täytäntöönpanemiseksi.

#### 2.3. Arvonlisäveroja sekä veroihin ja tulleihin liittyvien saatavien perintää koskevaa hallinnollista yhteistyötä käsittelevän erityiskauppakomitean suunnitellut päätökset

Suunniteltujen päätösten tarkoituksena on hyväksyä toimenpiteitä, jotka ovat tarpeen alv-pöytäkirjan panemiseksi täytäntöön PVAT.39 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

Suunnitelluista päätöksistä tulee osapuolia sitova sopimuksen 10 artiklan mukaisesti.

Nämä neljä päätöstä ovat seuraavat:

Päätös, jossa vahvistetaan sähköiset lomakkeet, joita käytetään hallinnollista yhteistyötä ja veron perimiseen liittyviä avunantopyyntöjä, tietoja ja palautetta koskevassa viestinnässä Yhdistyneen kuningaskunnan ja jäsenvaltioiden välillä, sekä tietojenvaihtoa varten nimetyt toimivaltaiset viranomaiset ja toimitettavien tilastotietojen sisältö ja muoto.

Päätös, jossa vahvistetaan säännöt veronperintäpyyntöjen täytäntöönpanoa varten, mukaan lukien perintäapua koskevat turvaamistoimenpiteet.

Palvelutasosopimuksen tekemistä kokeva päätös, jossa vahvistetaan Yhdistyneen kuningaskunnan ja komission sekä Yhdistyneen kuningaskunnan ja jäsenvaltioiden välisten viestintä- ja tietojenvaihtojärjestelmien toimintaa koskevien palvelujen tekninen laatu ja määrä lomakkeiden vaihtoa varten.

Päätös, jossa määritetään Yhdistyneen kuningaskunnan rahoitusosuus EU:n talousarvioon alv-alan hallinnollista yhteistyötä ja veronperintää koskevien sähköisten lomakkeiden kertaluonteista mukauttamista varten sekä vuotuinen rahoitusosuus, joka kattaa käytettyjen tietoteknisten ratkaisujen (CCN, sähköiset lomakkeet jne.) kehittämiseen, ylläpitoon ja päivittämiseen liittyvät menot.

### **3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA**

Neuvoston olisi vahvistettava arvonnisäveroja sekä veroihin ja tulleihin liittyvien saatavien perintää koskevaa hallinnollista yhteistyötä käsittelevässä erityiskauppakomiteassa otettava Euroopan unionin kanta. Kannassa viitataan päätösten hyväksyntään, jotta alv-pöytäkirja pantaisiin täysimääräisesti täytäntöön PVAT.39 artiklan 2 kohdan mukaisesti. Aloite parantaa alv-alan hallinnollista yhteistyötä sekä veroihin ja tulleihin liittyvien saatavien perintää.

Ehdotettu menettely ei vaikuta sopimuksen sisältöön sellaisenaan. Sen vuoksi siitä ei tarvitse tehdä vaikutustenarviointia.

### **4. OIKEUSPERUSTA**

#### **4.1. Menettelyllinen oikeusperusta**

##### *4.1.1. Periaatteet*

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita”.

##### *4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa*

Arvonnisäveroja sekä veroihin ja tulleihin liittyvien saatavien perintää koskevaa hallinnollista yhteistyötä käsittelevä erityiskauppakomitea on sopimuksella perustettu elin.

Säädökset, jotka alueellisen erityiskauppakomitean olisi annettava, ovat säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia. Suunnitellut päätökset ovat sitovia kansainvälisen oikeuden nojalla sopimuksen 10 artiklan mukaisesti.

Suunnitelluilla päätöksillä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

#### **4.2. Aineellinen oikeusperusta**

##### *4.2.1. Periaatteet*

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden

toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

#### *4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa*

Suunniteltujen päätösten pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät alv-pöytäkirjan täysimääräiseen täytäntöönpanoon PVAT.39 artiklan 2 kohdan mukaisesti. Koska säännökset koskevat välillisen verotuksen yhdenmukaistamista, oikeusperustana voidaan soveltaa myös SEUT 113 artiklaa.

#### **4.3. Päätelmät**

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 113 artikla yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

Ehdotus

## NEUVOSTON PÄÄTÖS

**Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön sekä Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan välisellä kauppaa- ja yhteistyösopimuksella perustetussa arvonlisäveroja sekä veroihin ja tulleihin liittyvien saatavien perintää koskevaa hallinnollista yhteistyötä käsittelevässä erityiskauppakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 113 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni ja Euroopan atomienergiayhteisö tekivät Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön sekä Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan välisen kauppaa- ja yhteistyösopimuksen<sup>1</sup>, jäljempänä 'kauppaa- ja yhteistyösopimus', 30 päivänä joulukuuta 2020, ja se tuli voimaan 1 päivänä toukokuuta 2021.
- (2) Kauppaa- ja yhteistyösopimus ja erityisesti sen hallinnollisesta yhteistyöstä ja petosten torjunnasta arvonlisäverotuksen alalla sekä veroihin ja tulleihin liittyvien saatavien perinnässä annettavasta keskinäisestä avunannosta tehty pöytäkirja, jäljempänä 'pöytäkirja', muodostavat vankan oikeudellisen kehyksen petosten torjuntaa ja saatavien perintää koskevalle yhteistyölle. Useimmat jäsenvaltioiden hallinnollisessa yhteistyössä ja saatavien perinnässä käyttämät välineet ovat hyödyttäneet tällaista yhteistyötä.
- (3) Kauppaa- ja yhteistyösopimuksella perustetun arvonlisäveroja sekä veroihin ja tulleihin liittyvien saatavien perintää koskevaa hallinnollista yhteistyötä käsittelevän erityiskauppakomitean, jäljempänä 'erityiskauppakomitea', on määrä antaa suosituksia ja tehdä päätöksiä pöytäkirjan asianmukaisen toiminnan ja täytäntöönpanon varmistamiseksi.
- (4) Erityiskauppakomitean on määrä hyväksyä kolmannessa kokouksessaan palvelutasosopimusten tekemistä koskeva menettely ja muita päätöksiä, jotka koskevat pöytäkirjan asianmukaista täytäntöönpanoa ja toimintaa.
- (5) On aiheellista määrittää unionin puolesta erityiskauppakomiteassa otettava kanta, koska palvelutasosopimukset ja muut päätökset tulevat olemaan unionia sitovia,

---

<sup>1</sup> EUVL L 149, 30.4.2021, s. 10.

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

*1 artikla*

Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön sekä Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan välisellä kauppaa- ja yhteistyösopimuksella perustetun arvonlisäveroja sekä veroihin ja tulleihin liittyvien saatavien perintää koskevaa hallinnollista yhteistyötä käsittelevän erityiskauppakomitean kolmannessa kokouksessa unionin puolesta otettava kanta perustuu arvonlisäveroja sekä veroihin ja tulleihin liittyvien saatavien perintää koskevaa hallinnollista yhteistyötä käsittelevän erityiskauppakomitean päätösluonnokseen.

Päätösten teksti on liitetty tähän päätökseen.

*2 artikla*

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta*

*Puheenjohtaja*