



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 4. september 2023
(OR. en)

12523/23

**Interinstitutionel sag:
2023/0309(NLE)**

**UK 166
FISC 177**

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2023) 504 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Handelsspecialudvalget vedrørende Administrativt Samarbejde i forbindelse med Moms og Inddrivelse af Skatter og Afgifter, der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 504 final.

Bilag: COM(2023) 504 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 4.9.2023
COM(2023) 504 final

2023/0309 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i
Handelsspecialudvalget vedrørende Administrativt Samarbejde i forbindelse med Moms
og Inddrivelse af Skatter og Afgifter, der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen
mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene
side
og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side**

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Handelsspecialudvalget vedrørende Administrativt Samarbejde i forbindelse med Moms og Inddrivelse af Skatter og Afgifter i forbindelse med den planlagte vedtagelse af afgørelserne om gennemførelse af protokollen om administrativt samarbejde og bekæmpelse af svig vedrørende merværdiafgift og om gensidig bistand ved inddrivelse af fordringer i forbindelse med skatter og afgifter ("momsprotokollen"), jf. artikel PVAT.39, stk. 2, i handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side ("aftalen" eller "TCA-aftalen").

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige

I henhold til TCA-aftalens artikel 120 skal parternes kompetente myndigheder samarbejde med hinanden om at sikre overholdelsen af momslovgivningen og om at inddrive fordringer i forbindelse med skatter og afgifter i overensstemmelse med momsprotokollen.

Formålet med denne protokol er at fastlægge rammerne for det administrative samarbejde mellem medlemsstaterne og Det Forenede Kongerige med henblik på at give deres myndigheder mulighed for at bistå hinanden med at sikre overholdelse af momslovgivningen og beskytte momsindtægter og inddrive fordringer i forbindelse med skatter og afgifter.

2.2. Handelsspecialudvalget vedrørende Administrativt Samarbejde i forbindelse med Moms og Inddrivelse af Skatter og Afgifter

I henhold til TCA-aftalens artikel 8, stk. 1, litra k), nedsættes Handelsspecialudvalget vedrørende Administrativt Samarbejde i forbindelse med Moms og Inddrivelse af Skatter og Afgifter for at behandle spørgsmål, der er omfattet af momsprotokollen.

I henhold til artikel PVAT.39, stk. 1, afholder dette handelsspecialudvalg regelmæssige konsultationer og tager momsprotokollens virkemåde og effektivitet op til revision mindst hvert 5. år. I henhold til artikel PVAT.39, stk. 2, vedtager det også afgørelser eller henstillinger med henblik på at gennemføre alle aspekter af momsprotokollen.

2.3. Påtænkte retsakter fra Handelsspecialudvalget vedrørende Administrativt Samarbejde i forbindelse med Moms og Inddrivelse af Skatter og Afgifter

Formålet med de påtænkte retsakter er at vedtage de foranstaltninger, der er nødvendige for at gennemføre momsprotokollen, jf. artikel PVAT.39, stk. 2.

De påtænkte retsakter bliver bindende for parterne i overensstemmelse med TCA-aftalens artikel 10.

I det væsentlige vil de fire afgørelser omfatte:

En afgørelse om fastlæggelse af de elektroniske formularer, der skal anvendes til kommunikation med henblik på administrativt samarbejde og anmodninger om bistand i forbindelse med skatteinddrivelse, oplysninger og feedback mellem Det Forenede Kongerige og medlemsstaterne, de kompetente myndigheder, der er udpeget til at udveksle oplysninger, og indholdet og formatet af de statistiske data, der skal meddeles.

En afgørelse om regler for efterkommelse af anmodninger om skatteinddrivelse, herunder forebyggende foranstaltninger vedrørende inddrivelsesbistand.

En afgørelse om indgåelse af en serviceniveauaftale, som fastlægger den tekniske kvalitet og kvantitet af ydelserne med henblik på driften af kommunikations- og informationsudvekslingssystemerne mellem Det Forenede Kongerige og Kommissionen og mellem Det Forenede Kongerige og medlemsstaterne med henblik på udveksling af formularer.

En afgørelse om fastsættelse af Det Forenede Kongeriges finansielle bidrag til EU-budgettet til engangstilpasning af de elektroniske formularer til administrativt samarbejde om moms og skatteinddrivelse og et årligt bidrag til dækning af udgifterne til udvikling, vedligeholdelse og opgradering af de anvendte IT-løsninger (CCN, e-formularer osv.).

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Den holdning, som Den Europæiske Union skal indtage i Handelsspecialudvalget vedrørende Administrativt Samarbejde i forbindelse med Moms og Inddrivelse af Skatter og Afgifter, bør fastlægges af Rådet. Holdningen henviser til vedtagelsen af afgørelserne vedrørende den fuldstændige gennemførelse af momsprotokollen, jf. artikel PVAT.39, stk. 2. Initiativet vil resultere i et forbedret administrativt samarbejde på momsområdet og inddrivelse af fordringer i forbindelse med skatter og afgifter.

Den foreslåede procedure påvirker ikke selve indholdet af TCA-aftalen. Der er derfor ikke behov for en konsekvensanalyse.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Handelsspecialudvalget vedrørende Administrativt Samarbejde i forbindelse med Moms og Inddrivelse af Skatter og Afgifter er et organ nedsat ved en aftale, nemlig TCA-aftalen.

De retsakter, som Handelsspecialudvalget skal vedtage, er retsakter, der har retsvirkninger. De påtænkte retsakter får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. TCA-aftalens artikel 10.

De påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for overenskomsten.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages

en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Hovedformålet med og indholdet af de påtænkte retsakter vedrører den fuldstændige gennemførelse af momsprotokollen, jf. artikel PVAT.39, stk. 2. Da bestemmelserne vedrører harmonisering af indirekte beskatning, finder artikel 113 i TEUF også anvendelse som retsgrundlag.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 113 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i
Handelsspecialudvalget vedrørende Administrativt Samarbejde i forbindelse med Moms
og Inddrivelse af Skatter og Afgifter, der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen
mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene
side
og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 113
sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side¹ ("handels- og samarbejdsaftalen") blev indgået af Unionen og Det Europæiske Atomenergifællesskab den 30. december 2020 og trådte i kraft den 1. maj 2021.
- (2) Handels- og samarbejdsaftalen og navnlig protokollen hertil om administrativt samarbejde og bekæmpelse af svig vedrørende merværdiafgift og om gensidig bistand ved inddrivelse af fordringer i forbindelse med skatter og afgifter ("protokollen") udgør en solid retlig ramme for samarbejde om bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer. Et sådant samarbejde vil kunne drage fordel af de fleste af de værktøjer, som medlemsstaterne i øjeblikket anvender til administrativt samarbejde og inddrivelse af fordringer.
- (3) Handelsspecialudvalget vedrørende Administrativt Samarbejde i forbindelse med Moms og Inddrivelse af Skatter og Afgifter ("Handelsspecialudvalget"), der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen, skal fremsætte henstillinger og vedtage afgørelser for at sikre, at protokollen fungerer og gennemføres korrekt.
- (4) På sit tredje møde skal Handelsspecialudvalget vedtage proceduren for indgåelse af serviceniveauaftaler og andre afgørelser vedrørende den korrekte gennemførelse af protokollen og dens funktionsmåde.
- (5) Det er hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, som på Unionens vegne skal indtages i Handelsspecialudvalget, da serviceniveauaftalen og andre afgørelser bliver bindende for Unionen —

¹ EUT L 149 af 30.4.2021, s. 10.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det tredje møde i Handelsspecialudvalget vedrørende Administrativt Samarbejde i forbindelse med Moms og Inddrivelse af Skatter og Afgifter, der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side, baseres på de udkast til afgørelser vedtaget af Handelsspecialudvalget vedrørende Administrativt Samarbejde i forbindelse med Moms og Inddrivelse af Skatter og Afgifter, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Teksten til aftalerne er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formand